

宁夏林长,由“制”而“治”

本报记者 马雨馨 文/图

编者按

全面推行林长制是推进林草治理体系和治理能力现代化的必然要求,为筑牢生态安全屏障、服务国家生态大局提供重要制度保障。

近日,国家林业和草原局通报了2024年全国林长制督查考核结果,宁夏在考核中再获“优秀”等次。这是我国自2022年开展林长制督查考核以来,宁夏连续三年获得“优秀”等次。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,宁夏如何完善林长制制度,发挥其生态保护效能?怎样健全林长体系,精准落实责任?在协同治理凝聚合力方面有哪些经验?

崇滩里——长出富民产业

价值转化 激活山林“绿动能”

5月22日,正值枸杞结果期,中宁县鸣沙镇小盐池滩的玺赞生态枸杞庄园内,工人忙着除草,为即将到来的采摘季做准备。这片曾因荒漠化而沉寂的土地,如今筑起一道绿色屏障,更孕育出年产值超亿元的富民产业。

这一转变,离不开宁夏全面推行林长制,深化集体林权制度改革持续发力。过去,企业开发面临林地权属不清的掣肘。“申办枸杞类不动产权证,总卡在土地流转手续上,贷款更是难上加难。”玺赞庄园枸杞有限公司相关负责人杨金彪回忆,2013年企业成立之初,因历史遗留问题,万亩枸杞基地长期无法确权。转机始于山林权改革——中宁县发挥林长制统领作用,协调多部门创新模式,明确村民承包权、企业经营权和国家所有权,最终帮助企业拿到枸杞类不动产权证3本,确权面积达1224.5亩。

“有了‘红本本’,企业拿到抵押贷款3000万元。”杨金彪说,这笔资金不仅填补了用工和生产缺口,更推动企业建成药品级GMP车间和全程质量管理体系,产品年销售额突破1.5亿元。如今,该公司带动周边300余户农民就业,年季节性用工超5000人,年发放劳务报酬950余万元。曾经的荒滩,已蜕变为生态与产业共荣的典范。“林长牵头破解用地难题,我们敢把真金白银‘砸’进荒滩。”杨金彪感慨。

中宁县林草局林业技术推广服务中心相关负责人介绍,为帮助企业解决实际问题,当地充分发挥林长制制度优势,构建三级林长协调机制:村级林长摸排诉求、提交申请;乡级林长核验权属、统筹补偿方案;县级联合自然资源部门完成地类审定,确保程序合规,保障林长制的有效落实和深化集体林权制度改革的顺利推进。

自治区林业和草原局林长办相关负责人介绍,去年以来,宁夏深化集体林权制度改革,以林长制统领稳步推进,印发《自治区深化集体林权制度改革实施方案》,开展林权登记提质增效、多元化林票运行机制等试点,在全国率先颁发林权类不动产“大证”与林地收益权“小证”、推广“一户一证多宗地”确权登记,探索走出生态脆弱地区深化集体林权制度改革新路子。全区集体林确权率达97%,培育新型林业经营主体2643家,林下经济经营利用面积达357.3万亩,产值达10.7亿元。

今年5月,宁夏发布第2号总林长令,对持续深化集体林权制度改革进行系统部署,要求各级林长立足我区林地资源优化配置和林业产业转型升级,推进林地确权“应颁尽颁”,创新经营权抵押融资,探索林业碳汇等新路径。

站在玺赞生态枸杞庄园的瞭望塔上,曾经的荒滩已成绿洲。林长制激发的绿色动能,正推动宁夏走出一条生态优先、产业兴旺、百姓增收的高质量发展之路。

记者手记

行走绿脉间 看见制度的力量

本报记者 马雨馨

行走在贺兰山的云杉林间,翻开护林员梁军密密麻麻的巡林日志;驻足于毛乌素沙地的草方格旁,倾听治沙人王建保讲述“黄沙缚金甲”的故事;凝望智慧林草云平台上跳动的数据流,感受科技为生态治理注入的“硬核力量”;在中宁枸杞基地,看“红本本”撬动亿元产业……宁夏林长制的实践图景,在一次次对话与观察中愈发清晰。

这片土地,正以制度创新为笔,以协同共治为墨,在黄河流域写下生态保护和高质量发展的鲜活注脚。

宁夏连续三年在全国林长制考核中获评“优秀”,这一成绩绝非偶然。顶层谋划构建全域治理体系,五级林长体系自上而下,将责任层层压实,实现“一竿子插到底”的高效传导;“天空地”一体化监测体系,全方位、无死角地守护生态环境,让科技为生态治理提供智慧支撑。跨省协同治沙改变了以往各自为战的局面,吸引大量社会力量踊跃投身治沙一线。山林权改革则激活了“沉睡”的自然资源,实现价值转换。

宁夏的探索,为生态脆弱地区提供了可借鉴的经验:制度创新是根基,科技赋能是翅膀,协同共治是纽带,“绿水青山就是金山银山”的转化路径,则是最终的落脚点。

从各自为战到协同作战

联防联控 拓展毛乌素沙地治理新格局

5月17日,平罗县红崖子乡大唐电厂南侧的河东沙地系统治理示范区治沙项目火热进行。延绵数公里的草方格沙障如同金色棋盘,将曾经肆虐的流动沙丘牢牢锁死。不远处,工业园区污水处理厂的中水正通过智能管网流入林间滴灌系统,浸润着新栽植的柠条、沙棘等耐旱经济林果。

“你看,这片沙地,以前风一吹起来遮天蔽日!”平罗县自然资源局林业技术推广服务中心主任王建保指着治理区感慨。横跨四省区的毛乌素沙地,曾因行政边界陷入分割“责任模糊、协同不够”的治理困境。

转机始于2023年10月,宁夏依托林长制创新跨省合作协同机制,推动石嘴山市与内蒙古鄂尔多斯等四市签署《毛乌素沙地区域联防联控合作协议》。在平罗县与鄂托克旗交界处,“同步规划、同步施工、同步管护”的联防联控模式应运而生,打破“一亩三分地”思维,针对河东沙地的沙患、水患、盐渍化等生态问题,通过“保、治、用、养”一体的治理措施,有效阻挡了黄河沿岸及沙漠边缘的风沙危害。“过去各扫门前雪,现在联手布网,沙丘再也‘跑’不掉了。”王建保说。

这种合作协同不仅体现在治理行动上,更深入到技术交流层面。“去年8月,我们就组队去鄂托克旗‘取经’了!”石嘴山市林业草原发展服务中心相关负责人白金科说,他曾在去年参与协同共治工作,“他们的树枝沙障像给沙丘织了张网,这种方式更适合作地广人稀的荒漠。同一时期,鄂尔多斯专家也来到平罗考察,他们在沙地里研究稻草经纬线的编织角度,咱们的草方格沙障也让对方大开眼界。”目前,平罗县河东治沙试验区里有一片去年引进栽下的树枝沙障试点,技术人员正在持续观测治沙效果。

治理成效正在黄河北岸显现。今年,项目区已完成草方格固沙1.2万亩,栽植抗旱灌木1.5万、200万株,王建保说:“这里的植被覆盖率不断提升,去年已达57.2%!”

协同治理的突破,激活了多元力量的参与。平罗县依托林长制搭建的协同平台,将各级林长责任区与治沙任务精准对接,通过建立党建带林建工作机制,引进社会资本参与后期养护管理,“4月25日,金融系统的研学团队来这和我们一起扎草方格、种树苗,大家干得热火朝天!此外,青年志愿者队伍也络绎不绝……”王建保说,“林长制就像一根‘指挥棒’,将各方力量拧成一股绳,让治沙从‘单打独斗’升级为全社会协同作战。”

近年来,宁夏在林长制协同合作上持续发力:2021年10月,自治区出台全面推行林长制实施意见,明确协作部门及职责;2022年11月,建立部门协作制度,自治区林长办牵头,14个协作部门协同推动林草事业高质量发展。通过召开联席会议,开展“清风行动”;公安厅推行森林警长制,进一步压实保护责任;检察院与林长办建立“林长+检察长”机制,各地推动“林长+警长+检察长”深度融合。自治区林草局与检察院从10个方面深化合作,打造“林长+检察长”升级版,以“检察蓝”护航“林草绿”。

沙地上的新绿与远处的黄河辉映。宁夏林长制协同合作正不断深化拓展,形成强大合力,探索一条生态治理的长效之路。

5月15日7点,隆德县陈靳乡生态护林员杨正科带好工具,沿着清凉村管护责任区的山林开始一天的巡查。他的管护范围覆盖7200亩林地,足遍布山道里每一处沟壑与林带。打开手机上的“巡护通”App,系统自动规划的路线清晰标注在地图上。巡护时长、路径轨迹、出勤记录……这些数据随着他的脚步实时上传至应用终端。“如发现问题,可一键上报,上级林长几分钟内就能响应。”杨正科说。

与此同时,贺兰山国家级自然保护区大水沟管理站前,副站长尤勇正通过监控大屏查看防火实时画面,管理站的39个防火摄像头、9座视频监控塔和2台无人机高效运转。“‘五一’期间,我们通过热感设备实时监测辖区内异常热源,劝返游客220人、车辆60余次。”尤勇滑动屏幕,调出假期巡护记录:16车次、46人次的全天候巡查,所有动态信息同步汇总至智慧林草云平台。“以前防火靠人盯,现在摄像头和无人机就是‘千里眼’,火情预警最少能提前半小时以上。”

过去,基层林长的“急难愁盼”总绕不过两个问题:信息传递的“时间差”和监管视角的“盲区”。护林员巡山时发现的隐患,往往需要手写记录、逐级上报,等处置指令传回山头,有时枯枝已引燃火星;防火高峰期,十几名工作人员盯守几十个监控屏幕,稍不留神就可能错过某个角落的隐患。如今,不论是护林员移动终端上更新的巡林轨迹,还是自然保护区里24小时运转的智能设备,这些来自基层一线的动态数据,最终都汇聚到同一个“智慧大脑”——宁夏智慧林草云平台,科技的力量将碎片化的治理单元信息,编织成一张精密运转的智能网络。

在宁夏智慧林草云平台演示屏幕前,全区绿色“家底”以空间数据的形式跃然屏上。卫星影像、无人机航拍数据与地面传感器信息层层叠加,护林员巡林轨迹、火情预警等数据实时跳动。随着画面缩放,从贺兰山到六盘山,每一寸“绿色”都被精准标注。宁夏林业调查规划院总工程师余海燕介绍,全区1.4万余名护林员上报的异常信息,520余套林火视频监控系统的监测数据,均可通过平台与巡护通App、智慧林长App进行信息交汇互通,直达五级林长,实现从预警到处置的“秒级响应”。

这样的高效协同,得益于宁夏近年来构建的“天空地”一体化监测网络。宁夏智慧林草云平台融合互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等技术,打造出覆盖全区五级林长体系的现代化管理平台,不仅实现了林草湿资源“一图统览”,更让“人防+技防”的治理模式突破时空界限——护林员无需再“跑断腿”,基层林长不必“喊破嗓”,取而代之的是“数据跑路、系统研判”的智慧治理。

依托该平台,宁夏实现了对全域林地、草地、湿地、保护地的违法违规占用行为的实时监管。此外,平台还能根据不同规划造林地块的坡度坡向、土层厚度等立地因子精准推荐造林修复模式,让“种在哪?种什么?怎么种?”有了科学依据。

从黄河湿地到荒漠绿洲,科技正重新定义“守山护林”的方式。正如余海燕所言:“当林长制遇上智慧管理,守护绿水青山便成了看得见、管得准的科学战。”

告别跑断腿“喊破嗓” 科技赋能“一图管理”守护林草资源

5月20日,贺兰山国家级自然保护区大水沟管理站前,一块“林长公示牌”在晨光中伫立,清晰标注林长姓名、责任范围、管护网格等信息。

“每月至少巡林四次,万亩林地里的每片林子、每处隐患都要摸清。”梁军是大水沟管理站站长、保护区二级林长,作为大水沟管理站辖区林草资源管护的第一责任人,林区植被长势、病虫害迹象,防火隐患等,都是他每次巡林要摸清的“家底”。

翻开梁军的巡林日志:1月28日,组织人员到辖区插旗口、西峰沟、小水沟夜查,严防森林火情发生;3月5日,联合森林公安开展清风行动,深入辖区周边餐厅、农贸市场等地开展检查宣传……

这份写满生态守护细节的日志,是宁夏各级林长的足迹,也是宁夏以林长制助力生态治理的缩影。2021年起,宁夏将林长制作为生态治理的“关键一招”,从顶层谋划构建“党政同责、分级负责、全域覆盖”的治理体系,建立区、市、县、乡、村五级林长体系,推动生态保护责任直达“神经末梢”。

为保障制度高效运转,林长履职连续性,宁夏创新推行林长“席位制”,强化林草机构建设。如今,全区8096名各级林长,在宁夏大地上构建起“山有人管、林有人护、责有人担”的全域责任网络,其中210名林长扎根国家级自然保护区,实现每一片山林都有专属“守护者”。

在贺兰山这道横亘250公里的生态屏障上,顶层设计的蓝图正通过创新机制转化为治理效能。贺兰山国家级自然保护区管理局林政资源保护科科长李晓娟介绍,以自治区级林长包抓制为核心,贺兰山国家级自然保护区构建局、站、点三级管理体系,划分5个一级、7个二级和33个三级责任区域,让管护责任细化到山头地块。同时,创新推出“1+6+X”配套措施,建立“林长+警长”“林长+检察长”“宁夏、内蒙古贺兰山林长联防共建”等协同机制。大水沟管理站副站长尤勇对此深有感触:“不久前,我们与内蒙古贺兰山管理机构开展联合会商,在冰沟梁分水岭巡林查看油松林长势,排查防火隐患。各站点分工明确、联动迅速,以前协调难的问题不复存在。”银川、石嘴山等2市6县(区)通过林长巡林、联席会议、联合执法等行动,在资源管护等方面形成高效合力,以跨区域治理协力守护贺兰山生态屏障。

责任网络越织越密,考核标尺越量越精。如何确保8000余名林长真正守土尽责?自治区林业和草原局林长办相关负责人说:“充分发挥林长制考核‘指挥棒’作用,既锚定国家要求,又突出宁夏特色,将打好黄河‘几字弯’攻坚战、自治区山林权改革等纳入考核体系,推动林长制与黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设深度融合。”在严格考核驱动下,各级林长主动履职:去年,自治区总林长签发1号总林长令,自治区级林长带头巡林调研50次,带动市县林长巡林2178次,协调解决林草资源保护发展重点、难点问题。

层层压实责任,正在贺兰山腹地催生绿色蝶变。近年来,保护区6673公顷土地重披绿装。更令人欣喜的是,生态价值转化为发展动能:贺兰山下,生态修复项目推动“矿区变葡园”。

采访结束,暮色中的贺兰山,“云杉林海”与“葡园藤浪”共奏生态交响曲。

在毛乌素沙地治理中,多元力量参与治沙。

高位谋划 织密责任网 守土尽责 呵护贺兰山生态



玺赞生态枸杞庄园,曾经的荒滩已成绿洲。

守住钱袋子 护好幸福家

非法集资

自治区党委金融办 自治区防非打非办



宁夏防非打非办微信公众号
举报电话:0951-6363430