

# 为扩大高水平对外开放作出新的示范

## ——“中国经济圆桌会”聚焦深化国家级经开区改革创新

建设国家级经济技术开发区是我国推进改革开放的重要举措。40多年来,国家级经开区坚持扩大开放,深化改革创新,为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展作出了积极贡献。

2024年10月,习近平总书记对国家级经济技术开发区工作作出重要指示强调,紧紧围绕推进中国式现代化,不断激发创新活力和内生动力,积极参与构建新发展格局,以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。

不久前,经国务院同意,商务部会同有关方面制定了《深化国家级经济技术开发区改革创新新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展行动方案》。新时代新征程,深化国家级经开区改革创新有何重大意义? 国家级经开区在以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展中将发挥怎样的作用?

7月14日,新华社推出第十九期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请商务部外资司二级巡视员吉小枫,苏州工业园区党工委委员、管委会副主任沈磊,松下电器(中国)有限公司总裁赵炳弟,共话深化国家级经开区改革创新。

### 着眼“深化” 凸显“第一梯队”责任担当

当前,世界百年未有之大变局加速演进,国际经贸秩序正在遭受严重冲击,保护主义、单边主义愈演愈烈,外部环境不确定性不稳定性增加。

“国家级经开区是经济发展主阵地,也是重要的对外开放窗口,稳外贸稳外资‘第一梯队’责任担当更加凸显。”吉小枫说。

1984年,在借鉴经济特区成功经验的基础上,第一批国家级经开区从沿海开放城市起步。

40多年来,国家级经开区由东到西、由点到面,目前已有232家、遍布31个省(区、市),坚守初心使命,持续推进高水平对外开放,促进深层次改革、高质量发展。

据介绍,目前国家级经开区内的外资企业超6万家,有进出口实绩的外资企业约9.9万家,2024年实际使用外资和进出口额均占全国约四分之一,实现地区生产总值16.9万亿元,区内各类经营主体超490万家,包括7.3万家规模以上工业企业和8.5万家高新技术企业。

吉小枫说,国家级经开区发展定位、体制机制等都到了需要调整完善和改革创新阶段。当前和今后一个时期,国家级经开区要在推动发展、扩大开放中承担更重要的责任、发挥更大作用。

《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》面向新形势新任务,从“因地制宜发展新质生产力”“提升开放型经济水平”“深化管理制度改

革”“强化要素保障”等4方面部署16项政策措施。

工作方案明确,支持在有条件的国家级经开区布局重大产业科技创新平台;优先支持国家级经开区参加“投资中国”品牌活动;鼓励国家级经开区积极参与高质量共建“一带一路”八项行动;支持国家级经开区在国家政策框架内建立完善符合实际的绩效考核和激励机制……

“这些政策措施,既有完善与提升,也有夯实和深化,力争做到促改革、推开放、谋创新、接地气。”吉小枫说。

苏州工业园区设立于1994年,是中国和新加坡两国政府间首个合作项目。商务部今年1月公布2024年国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价结果,苏州工业园区连续第9年综合排名第一。

“我们正在对照16项政策措施逐项分解、逐条对标,找差距、找机遇,用好支持政策,针对园区情况出题目、写答案。”沈磊说。

进入中国市场47年,在北京、天津、上海、广州、青岛、临沂、苏州、杭州8个城市的国家级经开区有相应布点,松下电器(中国)有限公司已在华设立64家法人企业,2024财年销售收入近1000亿元人民币,约占松下集团全球业务的24.4%。

赵炳弟说,松下坚持在中国研发创新和本土化发展。工作方案支持布局重大产业科技创新平台、促进数字经济与实体经济深度融合等,有利于松下加速在人工智能、新能源、新材料等新兴行业布局和发展。

“国家级经开区的区位、产业链和政策优势对松下在华投资发展有着强大吸引力,今年松下在中国还会有新的增资扩产计划。”赵炳弟说。

### 释放活力 加快发展新质生产力

广州经开区,广州实验室坐落于此。

立足粤港澳大湾区,一批优秀科研人员会聚于此。近年来,实验室团队相继推动全球首个拟肽类3CL蛋白酶靶向新冠单药乐睿灵(来瑞特韦)、全球首个抗甲流PB2新药安睿威(昂拉地韦)等多项重大成果实现转化。

当前,国家级经开区拥有超过700家国家孵化器器和众创空间,高新技术企业数量占全国的18.3%。

“力争在国家级经开区布局更多产业创新平台,打通产品验证、规模化生产及检验检测等成果转化全链条,加快技术创新和成果转化。”吉小枫说。

加强科技创新和产业创新融合联动,正是国家级经开区加快发展新质生产力的一个侧影。

工作方案专章部署“因地制宜发展新质生产力”,提出“提升创新策源能力”“夯实制造业高质量发展基础”“打造安全稳固产业链

供应链”等多项政策举措。

“国家级经开区产业集聚度高、制造业基础雄厚,具备因地制宜发展新质生产力的良好条件和基础。”吉小枫说。

加快传统产业转型升级,国家级经开区正在按下“快进键”。

大连长兴岛经开区大力推进石化产业绿色转型升级,区内企业恒力石化改造后每年可减少二氧化碳排放40万吨,并利用二氧化碳制造聚碳酸酯等产品;武汉经开区推动传统汽车产业向智能化、电动化转型……

国家级经开区规模以上工业企业数量约占全国的14%,正在积极运用新技术、新模式改造提升石化、机械、轻工、纺织、食品等传统产业。

“将大力支持国家级经开区开展重大技术改造升级和大规模设备更新,提升产业综合竞争力。”吉小枫说。

近年来,国家级经开区大力发展战略性新兴产业,经常是一个行业、在一家园区就形成千亿级产值规模的产业集群。

宜宾临港经开区建有180GWh全球单体最大动力电池生产基地,出货量占全国15%、全球11%;陕西航空经开区、航天经开区具备航空装备、航天动力、飞行器设计、卫星应用等完整产业链……

吉小枫说,将重点推动国家级经开区培育形成以生物医药、新能源新材料、航空航天、高端装备制造、人工智能等战略性新兴产业为主导的现代化产业体系。

“以更前瞻视野,支持国家级经开区创建未来产业孵化器和先导区,加强未来产业计量体系和能力建设。”吉小枫说。

北京经开区招引、培育机器人产业龙头企业,杭州经开区布局元宇宙、合成生物等产业,江宁经开区打造未来网络……眼下,国家级经开区瞄准科技前沿,加快谋划布局建设未来产业。

发展新质生产力,离不开外资企业的参与。“国家级经开区为包括松下在内的企业提供优质的营商环境、有力的政策服务支持,以及开放创新的产业生态。”赵炳弟说。

苏州工业园区被赋予“继续扩大国际合作,努力打造开放创新的世界一流高科技园区”的重大使命。

沈磊表示,将发挥中新合作、自贸试验区、开放创新综合试验等功能平台叠加优势,探索构建高水平开放型经济新体制,坚持在全球范围汇聚配置资源特别是创新资源,在开放环境下自主创新,推动科技创新与产业创新进一步深度融合,加快建设开放创新的世界一流高科技园区。

### 持续探路 勇当改革开放排头兵

因改革开放而生,为改革开放而“试”,经改革开放而强。

一路走来,国家级经开区在制度创新、吸引外资、发展经济方面不断突破,成为引领改革开放的风向标。

工作方案提出,加大国家级经开区制度型开放力度,赋予更多改革开放先行先试功能;有序复制推广自由贸易试验区、服务业扩大开放综合试点示范探索形成的制度创新成果等。

“目前有超过30个自贸试验区片区位于国家级经开区内,经开区和自贸试验区联动发展,在要素流动、权益保护、市场秩序等多方面形成创新成果。一些国家级经开区主动对标CPTPP、DEPA等国际高水平经贸规则,进一步提升制度型开放水平。”吉小枫说。

要素保障是国家级经开区产业发展的重要支撑。

通过单列用地指标、支持立体开发、适度增加混合产业用地等形式,提升土地利用效率,保障先进制造业重点项目等合理用地需求;支持通过产教融合试点、“双元制”教育等方式培养产业技能人才;允许各地区统筹用好地方政府专项债券等资金,支持国家级经开区建设……工作方案聚焦土地、人才、资金等要素保障,有针对性地作出部署。

“工作方案还提出鼓励实施分布式发电市场化交易、支持完善企业碳排放统计核算和产品碳足迹管理体系等先行先试举措,为绿色低碳发展提供有力保障。”吉小枫说。

抓好试点为改革探路。2024年,经国务院同意,商务部印发《支持苏州工业园区深化开放创新综合试验的若干措施》,提出14项具体举措。

“我们建立工作推进机制,全力以赴把试点红利转化为发展实绩,上海机场—苏州前置货站、生物制品分段生产试点等一批标志性改革成果陆续落地。”沈磊说,将紧盯标志性、引领性改革,加快建设具有世界聚合力的双向开放节点、具有重要影响力的区域科技创新高地。

“今天的中国,不只是制造大国,更是消费大国和创新大国。这为包括松下在内的外资企业,提供了非常广阔的发展机遇。”赵炳弟说。

赵炳弟表示,深化国家级经开区改革创新一系列政策举措一定能为外资企业在华发展提供更高水平的政策平台,有助于外资企业继续加大研发投入,推出更多符合中国市场需求的产品和解决方案,同时加强和本土企业战略合作,构建更完善的产业生态,抓住中国市场更大的机遇。

“我们将继续鼓励国家级经开区大胆试、大胆闯,加快探索自主开放新路径,形成更多可复制推广的制度型开放创新成果,为扎实推进中国式现代化建设作出更大贡献。”吉小枫说。

(新华社北京7月14日电)



7月14日,在第三届中国国际供应链促进博览会先进制造链展区拍摄的中国中车展位。以“链接世界、共创未来”为主题的第三届中国国际供应链促进博览会将于7月16日至20日在北京中国国际展览中心顺义馆举行。本届链博会共设置先进制造链、智能汽车链、绿色农业链、清洁能源链、数字科技链、健康生活链六大链条和一个供应链服务展区。

新华社发

## 我国外贸连续7个季度保持同比增长

口值回升到超过3500亿元,同比降幅明显收窄。

“总的看,今年上半年我国外贸顶压前

行,规模稳中有增、质量优中有升,成绩实属不易。”海关总署副署长王令浚在国新办14日举行的新闻发布会上说,也要看到,全球单

边主义、保护主义上升,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性增加,下半年我国外贸稳增长仍需要付出艰苦努力。

## 吴忠仪表依靠自主创新攻克核心技术

阀国产化的关键共性技术,使控制阀的使用寿命比国外同类产品延长了数倍,且价格大幅下降。

新成立集研发、制造于一体的执行器及产品附件子公司,负责解决控制阀附件大量采购问题,全面实现产品国产化。近年来,公司先后开发了控制阀新产品60多项,其中有24项被评为国家级重点新产品。先后获得国家及省部级科技进步奖20多项,取得569项发明和实用新型专利。

作为国家智能制造试点示范企业,公司

以工业4.0为目标,建设了基于自动化、网络化、数字化及智能化的生产设施及管理系统,实现了单件小批个别定制离散制造型企业的智能制造。

在西北地区吸引和留住人才并非易事。公司采用“金字塔”模式,夯实基础人才队伍,以产学研深度融合引进高端人才,自主培养中坚力量,形成稳定的人才结构。

从-196℃的极寒深蓝到1700℃的烈焰赤红,吴忠仪表在极端工况的极限刻度上,镌刻着中国阀门制造的韧性与高度。

## 新华时评

不少人都“领教”过通信行业电话营销的套路:“免费升级”是诱饵,隐性扣费是鱼钩;剥开“限时优惠”的糖衣,里面是开通增值服务、购买高价套餐的“黄连”;推销时频频来电,之后反复投诉才能取消……种种不规范经营行为,长久以来让不少消费者头疼、心烦不已。

“热情过头”的通信营销背后,是运营商授权的一些代理商等为追求效益,将营销成功率与业务收入密切挂钩,将企业的经营压力层层传导给消费者。在激烈的行业竞争和业绩压力下驱使下,某些营销人员对套餐优惠力度夸夸其谈,却对限制性条款遮遮掩掩,还催着消费者快快下单。“转化老用户”成了最便捷的选择和重要业绩来源,“密集骚扰”成了不少营销人员的惯用手段。

业绩压力不是“宰熟客”的理由,“业务外包”也不能成为某些运营商推诿责任的挡箭牌。业务可以外包,责任不能外包,管理的主体责任一旦缺失,便是对不规范经营的无声纵容。

通信营销不能丢了边界感和诚信度,不仅要还消费者一片耳根清净,更要让大家消费得明明白白。近来,工信部发布“2025年信息通信暖心服务十件实事”,明确提出精简优化在售公众用户电信资费套餐,实现全量公示,未公示不销售。三大运营商也已开展电话营销自查,期待这是相关监管部门和运营商拿出真招实招整改的开始,要真正让消费者看到改变,切不可罚酒三杯了事。

营销电话的“热情”,要转化为服务的温情。细化管理是当务之急,运营商不仅要切实规范相关渠道商、代理商的行为,更要与时俱进调整绩效考核标准,以更合理的激励机制正向引导合法、合规营销。其次,提升服务质量是硬道理,电信业务推介要做到全面准确,关键内容显著提示,协议文本清晰易懂,还要着重畅通退订渠道,妥善解决“上车容易下车难”的尴尬。

长远来看,随着5G规模化应用加速推进,运营商是时候破除路径依赖,一改“薅老用户羊毛”的营销策略了。要着眼于通过大数据、云计算、物联网等新兴业务拓宽收入来源、推动技术革新,让好技术、快网速服务丰富的应用场景,让优质通信服务走入千家万户。

(新华社北京7月14日电)

## 高温席卷多地 专家提示做好健康防护

据中央气象台预报,14日至22日华北中南部、黄淮、江汉及陕西中部等地将有持续高温天气,局地最高气温可能接近或突破历史同期极值;14日至17日,四川盆地、江淮、江南、华南等地也有阶段性高温天气,空气湿度大,湿热特征明显。

数据显示,7月以来黄淮、江淮、江汉、江南等地多高温天气,大部地区最高气温达37℃至39℃,局地达40℃至41℃,连续高温日数普遍有5至8天。

“随着副热带高压进一步北抬,近两天华北、黄淮地区高温又有所发展。这一带日最高气温超过37℃的范围呈现扩大趋势,闷热感也十分明显。”中央气象台预报员张博说。根据预报,未来三天高温影响范围将逐步扩展,15日至16日为范围最广、强度最强的时段。

张博分析,引发本轮高温天气的主要天气系统仍然是稳定维持的副热带高压和大陆高压。高压系统影响下气流下沉,绝热增温显著,配合晴朗少云的天空状态,来自太阳的短波辐射也显著增强,带来了持续高温天气。“这种高温往往以晴晒为主,而江淮、江汉及以南地区受西南暖湿气流带来的水汽影响,相对湿度较高,人体闷热感会更加明显。”她说。

高温是夏季的“常客”,且易引发中暑。“高温会造成人的体温调节系统失衡,进而导致核心体温急剧升高,并引发全身多器官功能障碍。”天津市环境气象中心高级工程师张敬说,在天气很热且风速较小、空气相对静止时,或在相对密闭的空间里,就极易引发中暑。

此外,闷热的“桑拿天”也不容小觑。当气温超过32℃、湿度超过70%,人体体表的汗液无法迅速蒸发,人的体感温度可能比实际气温高出10℃,也易诱发中暑。

专家表示,公众要持续做好防暑降温措施,高温时段不要长时间在户外活动;室外作业人员须采取有效防晒措施,防止皮肤灼伤,并及时补充水分。

若发生中暑,要立即让病人脱离高温高湿的环境,进行降温、补水。一旦中暑患者出现神志不清、昏迷等情况,需将其尽快送至医疗机构就诊。

(新华社北京7月14日电)

## 暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动 欢迎境内外记者采访中国人民抗日战争

(紧接第一版)其中,对东盟进出口3.67万亿元,增长9.6%。同期,对欧盟、韩国、日本等进出口均实现增长。

近期,日内瓦、伦敦经贸会谈取得积极进展,中美贸易有所回升。6月份进出

(紧接第一版)吴忠仪表研发团队迎难而上,面对材料配方、冷却结构设计、耐烧蚀涂层选择等多个技术瓶颈,研发团队历经上千次实验探索,创造性地融合特种材料与3D打印技术,一体成型制造出具有3层精密冷却夹层的阀体结构,最终锻造出耐受高温考验的控制阀,摘取了燃气轮机领域“皇冠上的明珠”。

多年来,企业主动清缴国家重大课题,在“国产替代”领域屡建勋功,取得了多项科研成果,实现关键装备自主化,在高温、低温、高压、高压差、强腐蚀、强冲刷等高参数应用环境下大量替代进口。

这份聚焦主业的定力和专业基因,让企

