

# 着力建设安全可靠的韧性城市

## ——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之七

城市要实现高质量、可持续发展,需要形成安全高效的发展模式。日前召开的中央城市工作会议部署城市工作七个方面的重点任务,其中之一是“着力建设安全可靠的韧性城市”。

随着我国城镇化进程持续推进,在全球气候变化加剧和城市风险复杂化叠加的背景下,必须统筹城市发展和安全,这是推动城市治理现代化的重要内容,是提升人民群众获得感幸福感安全感的必然要求。

### 科学规划提升城市全域安全

水光粼粼,绿草如茵,入夏的深圳湾水域,一派生机勃勃。

得益于海绵城市建设,深圳将治水与治城紧密结合,实现了“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的目标。

统筹城市发展和安全,建设韧性城市是重要抓手,要把韧性城市的标准和要求融入城市规划、建设之中。

依托城市公园环、郊野公园环、环首都森林湿地公园环和生命线环廊,构建三条韧性支撑环;综合区域性战略资源供给通道、国家综合立体交通主骨架,构建八条韧性保障通廊,构建由全国及区域交通枢纽、重大能源设施、综合应急救援基地等关键设施组成的韧性保障点……作为全国首个将韧性城市建设纳入新一轮城市总体规划的城市,北京正

依托“三环八廊多支点”的域韧性城市支撑体系,打造宜居、韧性、智慧城市。

统筹规划提升城市安全韧性,是推进城市高质量发展的题中应有之义。

合肥构建供电、供水、交通、物资避难场所等能完备的韧性空间分区;九江持续推进城市防洪、内涝治理、给水排水工作;重庆明确自然灾害风险重点防控区域,划定洪涝、地震等风险控制线……

“韧性城市建设是一项涉及多领域、多主体的系统工程,需以顶层设计为基石,通过政策协同破除体制机制障碍,实现治理能力的系统性跃升。”上海交通大学国际与公共事务学院教授李智超说。

### 数字技术强化城市安全支撑

超大城市往往面临人口密集、城市资源难以有效配置的挑战,如何破解?

构建数字底座场景,实现城市建筑、道路、管网等要素动态更新;集成2.5万余个小区、园区、楼宇、厂房等建筑数据构建“消防透明化战场”,助力火警控制用时缩短近1分钟……上海徐汇区借助数字孪生等前沿技术,探索出了一条城市数字技术治理路径。

以数字化、智能化手段为基底的新型城市基础设施正在重塑城市安全防护体系,推动城市治理整体思路上由“被动应急”向“主动

### 防控”跃迁。

2024年12月,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的指导意见》对外公布。意见提出了包括实施智能化市政基础设施建设和改造等11项重点任务。

中国城市规划学会工程规划专业委员会副主任委员罗翔认为,通过运用前沿技术促进城市管理手段、管理模式、管理理念创新,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。

党的十八大以来,我国持续深化韧性城市建设智慧化建设,全国地市级以上城市已基本建成数字化城市管理平台;200多个千兆城市中超过一半开展城市基础设施生命线安全工程建设,配套加装了物联网感知设备;不少城市在“智慧城市”基础上建立的应急系统赋予机器设备更强的学习和计算能力,可对城市风险进行动态识别和关联分析。

“持续推进城市基础设施智能化改造,提升整个城市的韧性和承载力,最大程度降低灾难带来的损失。”住房城乡建设部科技委智慧城市专业委员会副主任委员梁峰说。

### 多元共治凝聚城市治理合力

局地阵风达13级,超过2300棵树木倒伏——4月11日至13日,北京迎来凶猛“陆地台风”。极端天气下,这座城市运行依然平

稳有序。

“根据《北京市大风天气应急预案》,针对极端天气,城市内哪些部门需要参与、各自如何负责,都有明确规定。”北京市应急管理局预案处副处长王新华说。

统筹城市安全与发展,要整合跨地区、跨部门、跨行业的力量和资源,提高集成化防范准备和一体化联合作战能力。同时,要清晰划分部门与岗位职责,促进各项城市安全管控朝着实、深、细、快、久方向推进。

全面推进韧性安全城市建设,要构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体,逐步形成人人自觉践行韧性城市理念、积极参与韧性城市建设的良好氛围。

中国红十字会探索打造“韧性社区”,助力社区拥有提前应对、快速处置、有效解决突发事件和迅速恢复的能力;广州等地积极推动应急安全科普宣传工作,加强公众安全教育……建设韧性城市,要充分发挥人民群众和社会力量的积极作用,形成多方参与、协同融合的良好格局。

韧性城市建设,凝聚着对“无惧风雨”的向往。着力建设安全可靠的韧性城市,既要深扎系统部署、科学谋划的精密根系,也要培育全民防灾的文化枝叶,方能培植出高水平文明城市建设的大树,不断开拓现代化城市发展新局面。(新华社北京7月23日电)

新华社北京7月23日电 国务院新闻办公室23日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。公安部分管日常工作的副部长亓延军表示,“十四五”时期,全国公安机关努力以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展,为我国圆满完成“十四五”规划目标任务、续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章作出公安贡献。

“十四五”期间,全国公安机关依法严厉打击各类突出违法犯罪活动,刑事案件立案数大幅下降。2024年立案数同比下降25.7%。命案发案率持续走低,2024年中国每10万人命案发案数为0.44起,“我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一,是世界公认的最安全国家之一。”亓延军说。

据介绍,公安机关始终保持对涉黑涉恶、电信网络诈骗、侵害弱势群体权益和黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪的严打高压态势。组织开展“净网”“护网”专项工作,侦办网络犯罪案件51.2万余起,有力保护网络安全空间。破获各类经济犯罪案件49.2万起,挽回经济损失1226.5亿元。针对非法制售特供酒违法犯罪问题,组织开展“净风”专项行动,侦破“特供酒”刑事案件540起,缴获各类假冒“特供酒”26万瓶,涉案金额37亿元。

为企业安心发展营造良好环境,离不开公安机关保驾护航。亓延军介绍,公安机关始终以严教育、严制度、严监督、严查纠,着力根治涉企执法突出问题,完善可执行、可检查、可追溯的执法监督体系,切实规范涉企执法行为。开展规范涉企执法专项行动以来,截至目前,已查纠刑事执法突出问题3.1万个、行政执法重点问题2895个,变更或解除冻结账户8.8万个,释放资金46.2亿元。

近年来,公安机关不断推进“一网通办”、高效办成一件事改革,持续优化营商环境,极大便利企业和群众办事创业。全面实施居民身份证业务“全国通办”,近1亿人次群众享受异地办证便利。驾驶证“全国通考”、小客车登记“一证通办”、驾驶证电子化等60余项交管便民措施全面落地,惠及群众60多亿人次,减少群众办事成本1000多亿元。下一步,公安机关将积极利用移动互联网、人工智能、大数据等技术,整合各类公安政务服务应用,面向群众提供更加高效、便捷、智能的“一网通办”服务。

“全国公安机关将积极参与做好‘十五’规划编制工作,科学谋划‘十五’时期公安事业发展,努力以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。”亓延军说。

## 上半年我国移动互联网累计流量同比增长16.4%

新华社北京7月23日电 工业和信息化部日前发布的数据显示,上半年,我国通信业运行基本平稳。其中,电信业务收入累计完成9055亿元,同比增长1%;移动互联网累计流量达1867亿GB,同比增长16.4%。

电信用户方面,固定宽带接入用户规模稳步增长,移动电话用户稳中有增,5G用户快速发展。截至6月末,三家基础电信企业的固定互联网宽带接入用户总数达6.84亿户,比上年同期净增1426万户;三家基础电信企业与中国广电的移动电话用户总数达18.1亿户,比上年同期净增1933万户,其中,5G移动电话用户达11.18亿户,占移动电话用户的61.8%。

通信能力方面,光缆线路总长度稳步增加,5G网络建设持续推进。截至6月末,全国光缆线路总长度达到7377万公里,同比增长9.9%;5G基站总数达454.9万个,比上年同期净增29.8万个,占移动基站总数的35.7%。

## 石破茂否认辞职传闻 重申留任意向

新华社东京7月23日电 日本首相石破茂23日与自民党高层举行会谈后接受媒体采访,重申有意继续留任,称此前有关其辞职的报道“不属实”。

石破茂当天下午在自民党总部与党内三位前首相——麻生太郎、菅义伟、岸田文雄举行会谈,自民党干事长森山裕同时出席。日本媒体报道,几人围绕此前参议院选举结果及今后政权运行问题交换了意见。

石破在会后告诉媒体记者,有关他是否会辞职的报道“完全没有事实依据”。他说:“关于我是否会辞职,今天的会谈中完全没有涉及。我从未发表过类似言论。媒体所报道的内容与事实完全不符。”他重申,不能让日本出现政治真空,他将继续履行首相职责。

石破说,当天下午的党内高层会谈“共同确认了对当前局势的强烈危机感”,一致认为“绝不能让党陷入分裂”。

在本月20日举行的参议院选举中,自民党和公明党组成的执政联盟失利,丧失参议院过半议席。石破此前虽表示有意继续执政,但自民党内部出现要求他引咎辞职的呼声。

此前,多家日本主流媒体援引匿名人士的消息称,石破可能将在8月底前宣布辞职,自民党将在9月选出新总裁。石破的最新表态否定了这一说法。不过,鉴于今后内外执政压力加大,仍不排除他辞职的可能性。



7月23日,海外专业观众在博览会上了解智能起降平台相关信息。7月23日至26日,2025国际低空经济博览会在上海举办,以“启航低空经济,赋能千行百业”为主题,参展商数量近300家,展示低空基础设施、制造与配套服务等。(新华社发)

## 农村厕改别变成“造景工程”

近日,媒体曝光山西稷山县多个农村公厕“只能看不能用”,由于种种原因长期锁门闲置,沦为摆设。农村公厕建而不用,不仅浪费财政资金,更背离了提升人居环境、造福一方的初衷。

农村厕改是改善人居环境的重要抓手,是惠及民生的务实之策。近年来,随着这项工作的不断推进,干净整洁的农村公厕为村民日常生活带来极大便利。

但在厕改过程中也出现了一些乱象:有的地方“为改而改”,新厕设计缺陷大、质量差、保障弱,导致长期闲置;有的地方急于求成,没有充分考虑当地实际,生搬硬套搞“一刀切”;有的地方污水处理“最后一公里”难打通,配套设施迟迟不见动工……

小厕所,大民生。农村厕改关系群众切身利益,体现现代文明水平,想真正把好事办好,一点“花架子”都要不得。

一些地方农村厕改沦为“造景工程”,究其根源,还是少数领导干部的政绩冲动作祟,没有把农村厕改作为一项让农民真正得益的惠民事业来干,而是以“迎检心态”将之当成作秀的机会。这不仅是思想认识问题,也是作风问题。

上级部门应树立科学的考核导向,要对农业农村领域的重大工程、重大项目开展全面排查,查查有没有脱离地方实际、有没有损害农民利益、有没有浪费国家资金?要用制度手段铲除好大喜功心态的生存土壤。

厕改工程建设要考虑不同地区的经济社会发展水平、自然环境禀赋和百姓生活习惯等因素,量力而行,采取适宜的改厕模式、建设标准;还应加强日常维护,“建得起”更要“用得好”,确保政策的出发点、着力点和落脚点全流程惠民。

事实求是、真抓实干,把农村厕所建好用好,才能让老百姓真正省心、舒心、暖心、顺心。(新华社太原7月23日电)



7月22日,巴勒斯坦民众在约旦河西岸城市纳布卢斯示威,抗议以色列对加沙实施的饥饿政策。今年3月,以色列重新封锁加沙地带并恢复大规模军事行动,导致当地民众严重缺乏食品等基本生活物资。

新华社发

## 美国关税政策“回旋镖”伤及美企和消费者

新华社洛杉矶7月22日电 美国多家企业和经济研究机构近期公布的数据和分析结果显示,美国政府今年以来推出各项关税政策“实际上是对美国消费者和企业征税”,其成本主要体现在美国不断下滑的企业利润率和持续上涨的物价。专家表示,美国政府关税政策就像“回旋镖”一样伤及美国企业和消费者。

美国主要上市公司近期陆续公布今年第二季度财报。通用汽车公司22日发布最新财报显示,美国政府关税政策导致企业当季损失11亿美元,净利润同比暴跌35.4%至19亿美元。汽车制造商斯泰兰蒂斯此前也表示,受关税因素影响,今年上半年净亏损额可能达27亿美元。

彭博社22日说,到目前为止,为美国政府关税政策埋单的是美国企业和消费者。通

用汽车是最新一家披露关税如何推高成本的美国公司。

“随着新一轮加征关税,美国企业利润率可能进一步萎缩。”美国花旗银行经济分析团队指出,迄今为止,美国企业正在自行消化大部分关税政策成本,今后日子恐怕更难过。

高盛集团近期发布的报告也显示,美国企业正压缩利润以消化关税成本,但迫于经营压力,最终恐怕还是会提高产品售价,把大部分关税直接成本转嫁给消费者。

美国零售巨头沃尔玛公司表示,受关税政策影响,公司上调日常必需品的货架价格,并警告称本月开始的返校季商品可能涨价。此外,美国最大网购平台亚马逊已提高除臭剂、蛋白奶昔和宠物护理用品等低成本商品价格。

总部位于加利福尼亚州、代理大量日韩

品牌美妆和护肤产品的奥塞亚娜公司负责人李简延告诉记者,因为化妆品比日用品的利润空间大一些,目前化妆品企业还没有提高美国市场零售价格,但最终涨价恐怕也难以避免。“大家都在看欧莱雅或宝洁这些大公司,一旦它们为了保证利润率开始调价,全行业都会集体涨价。”

“关税实际上是对美国消费者和企业征收的税负。”耶鲁大学预算实验室最新报告分析,美国政府关税政策最后会反映到每个美国家庭的收支中。报告估算,美国政府今年已推出的的所有关税措施会让美国家庭物价水平短期内上涨2.1%,相当于每户美国家庭损失2800美元。由于食品和服装等必需品支出增加,美国低收入家庭的可支配收入的损失将是富裕家庭的三倍。

“关税实际上是对美国消费者和企业征收的税负。”耶鲁大学预算实验室最新报告分析,美国政府关税政策最后会反映到每个美国家庭的收支中。报告估算,美国政府今年已推出的的所有关税措施会让美国家庭物价水平短期内上涨2.1%,相当于每户美国家庭损失2800美元。由于食品和服装等必需品支出增加,美国低收入家庭的可支配收入的损失将是富裕家庭的三倍。

但有分析人士担心,即便忽略资金问题,美国退出仍可能对联合国教科文组织有关教育、文化和打击仇恨言论等项目的国际项目产生负面影响。

分析人士指出,特朗普重返白宫半年,美国已经退出《巴黎协定》、世界卫生组织、联合国人权理事会,并继续停止向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供支持。目前,特朗普政府仍在审查美国参与的国际组织是否符合其“美国优先”议程,不排除未来更多“退群”可能。(新华社华盛顿7月23日电)

但有分析人士担心,即便忽略资金问题,美国退出仍可能对联合国教科文组织有关教育、文化和打击仇恨言论等项目的国际项目产生负面影响。

分析人士指出,特朗普重返白宫半年,美国已经退出《巴黎协定》、世界卫生组织、联合国人权理事会,并继续停止向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供支持。目前,特朗普政府仍在审查美国参与的国际组织是否符合其“美国优先”议程,不排除未来更多“退群”可能。(新华社华盛顿7月23日电)

## 美国缘何第三次退出联合国教科文组织

新加人。2017年10月,美国又一次决定退出联合国教科文组织。2023年,美国又重返该组织。

美国缘何第三次退出联合国教科文组织?国际社会对此有何反应?后续影响几何?

### 美国缘何退出

根据美国国务院发言人塔米·布鲁斯发布的一份声明,美国做出上述决定的理由包括,“联合国教科文组织推进分裂性的社会和文化事业,过度关注联合国可持续发展目标,不符合美国优先的外交政策”。

声明说,根据联合国教科文组织有关规定,美国退出该组织将于2026年12月31日生效。

联合国教科文组织全称为联合国教育、科学及文化组织,成立于第二次世界大战硝烟四散的1945年,旨在通过教育、科学和文化领域的国际合作促进和平。美国是该组织的创始国之一。

美国此前曾两次退出联合国教科文组织。1984年,美国曾以该组织存在腐败和管理混乱等问题为由宣布退出,但在2003年重

### 各方反应如何

联合国教科文组织总干事阿祖莱22日就美国决定退出该组织发表声明,表示美方决定“违背多边主义的基本原则”。

阿祖莱在声明中说:“我对唐纳德·特朗普

用汽车是最新一家披露关税如何推高成本的美国公司。

“随着新一轮加征关税,美国企业利润率可能进一步萎缩。”美国花旗银行经济分析团队指出,迄今为止,美国企业正在自行消化大部分关税政策成本,今后日子恐怕更难过。

高盛集团近期发布的报告也显示,美国企业正压缩利润以消化关税成本,但迫于经营压力,最终恐怕还是会提高产品售价,把大部分关税直接成本转嫁给消费者。

“关税实际上是对美国消费者和企业征收的税负。”耶鲁大学预算实验室最新报告分析,美国政府关税政策最后会反映到每个美国家庭的收支中。报告估算,美国政府今年已推出的的所有关税措施会让美国家庭物价水平短期内上涨2.1%,相当于每户美国家庭损失2800美元。由于食品和服装等必需品支出增加,美国低收入家庭的可支配收入的损失将是富裕家庭的三倍。

但有分析人士担心,即便忽略资金问题,美国退出仍可能对联合国教科文组织有关教育、文化和打击仇恨言论等项目的国际项目产生负面影响。

分析人士指出,特朗普重返白宫半年,美国已经退出《巴黎协定》、世界卫生组织、联合国人权理事会,并继续停止向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供支持。目前,特朗普政府仍在审查美国参与的国际组织是否符合其“美国优先”议程,不排除未来更多“退群”可能。(新华社华盛顿7月23日电)

阿祖莱表示,特朗普政府此举在意料之中,该机构已为此做好准备。

阿祖莱说:“近年来,我们进行了重大结