N 专家视野

持续优化服务质效 激发市场主体活力

□ 王林伶

经济发展的动力在于市场主体,市场主体是创造财富的不竭源泉,也是提供税收的主要来源,亿万市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者,是稳定宏观经济大盘的关键力量。2025年自治区两会深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神和自治区党委十三届十次全会精神,对开展“稳增长促发展攻坚年”行动进行了全面部署,对奋力打好市场主体提质增效攻坚战作出了具体安排。我们要深刻认识市场主体对稳增长促发展的核心支撑作用,多措并举优化服务质效,持续提升市场主体活力,以市场主体“青山常在”推动实现经济发展生机盎然。

市场主体是稳增长促发展的核心支撑

市场主体是经济发展的根基所在,是经济增长的动力源泉。市场主体是经济活动的基本单元,根据《中华人民共和国市场主体登记管理条例》规定,在我国以营利为目的、从事经营活动的法人、自然人和非法人组织,均为市场主体。也就是说,凡从事生产和交换具体活动的组织和个人,都可以称为市场主体,即市场主体覆盖了包括企业、个体工商户、农民专业合作社等在内的所有经济体,是经济运行的微观基础。

市场主体是经济的力量载体,稳市场就是稳市场主体,也是稳社会生产力。市场主体关系到经济社会发展、就业稳定大局,当前经济面临新的下行压力,市场主体是我国经济发展的底气、韧性所在,是稳住经济基本盘的重要基础。市场主体的生存状态、活力大小,直接决定着国民经济的整体健康状况、运行的稳定性和发展的可持续性。只有市场主体充满活力,才能推动技术进步和产业升级,从而带动经济结构的优化和经济质量的提升。同时,稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,在“四稳”中稳就业排在第一位,稳就业的基础和前提,又在于稳市场主体。其内在逻辑为,只有稳住了市场主体,才能稳住就业,只要稳住了就业,也就稳住了基本民生,进而稳住了经济基本盘。

今年以来,市场主体普遍遇到了不同程度的冲击,特别是广大中小微企业和个体工商户受影响较大。面对各种风险挑战,市场主体始终是经济稳定的核心支撑。如何助力市场主体“生得下”“长得大”“活得好”,成为当前稳住经济工作的重中之重。为此,要通过有力有效的政策措施,培育壮大市场主体,持续优化服务质效,激发市场主体活力,为经济发展积蓄强大动能。

以优化服务质效持续提升市场主体活力

以政策稳预期强信心,激发市场主体活力。聚焦市场主体普遍关切的问题,释放清晰稳定的政策信号,提升市场主体对政策的知晓度、享受政策的便利性,提高政策的可预期性,是激发市场主体活力,推动经济高质量发展的重要举措。一是加快落实落细各项助企纾困政策,完善跨部门政策信息发布平台,加强政策解读和推送。各部门应协同合作,打破信息孤岛,通过一站式平台及时向市场主体精准推送。二是进一步加大调查研究力度,跟踪评估政策实施情况,加强政策研究储备,完善政策工具箱,根据形势变化和实体经济需要,适时出台接续政策。三是政策制定部门应通过线上线下相结合的方式,如政策宣讲会、线上直播解读、印发政策手册等,详细解读政策内容、适用范围、申请条件和流程,确保市场主体能够准确理解并充分利用政策支持,使政策可见度、及时性、到达性不断提高。四是抓紧落实已出台政策,大力推行惠企政策直达快享、免申即享,真正打通惠企服务“最后一公里”。充分运用“12345”服务热线等受理企业诉求,健全接诉即办、联动协办的企业诉求响应机制,推动解决具体问题,为市场主体创造稳定、可预期的政策环境。

以减税降费送达“真金白银”,以融资支持降下“及时雨”。相对于其他惠企政策,减税降费是对各类市场主体直接高效的纾困举措。当前要聚焦广大市场主体需求,帮助外贸企业积极应对外部风险挑战,加快内外贸一体化改革,通过一业一策、一企一策加大支持力度,帮助出口企业规避风险,扩大服务产品“出海”,及时解决困难问题。一是以“政策+活动”双轮驱动,推动“三增三减”落地见效。即政府增加财政资金投入、金融机构增加信贷支持、保险机构增加内贸保险支持,减免困难企业的房屋租金、展会费用减免、流量费减免,将“真金白银”送达到位。二是要把融资支持“及时雨”下到位。金融机构要创新特色金融产品、创新金融工具,继续向实体经济合理让利,落实“无还本续贷”等政策,降低企业融资成本。三是要加大对中长期贷款的投放力度,做好“两新”“两重”等重点领域的融资支持工作。加强对金融机构监督和指导,对外贸依存度高、暂时遇到困难、产品有竞争力的中小企业,不盲目抽贷、压贷、断贷,保障合理融资需求,营造良好融资生态。

以持续优化营商环境提振市场主体信心。营商环境犹如培育和壮大市场主体的肥沃土壤,市场主体是其中的繁茂树木,良好的营商环境,能够激发市场活力,提升经济效率与动力,为经济高质量发展注入源源不断的动能,要持续优化营商环境,增强市场主体信心,稳定市场主体预期。一是法治是最好的营商环境,法律是促进民营经济发展最根本的保障。适时出台宁夏民营经济促进条例,从法律层面规范明晰各方权责,切实保障民营经济合法权益和发展空间,提振民营企业家发展信心,为更好营造市场化、法治化、国际化一流营商环境提供有力支撑。二是进一步优化公平竞争的市场环境。促进市场主体健康发展、高质量发展,重在破除隐性壁垒,及时清理废止含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策。三是健全防范化解拖欠市场主体账款长效机制,加大对政府拖欠企业账款的审计和问责力度。要把拖欠企业账款全部纳入解决“经营难”问题方案之中,清理政府在企业发展中不守合同、拖欠欠款等行为,建立政府诚信履约机制。四是推行包容审慎执法,切实解决干预企业正常经营、滥用执法权等问题,探索通过在线监控、用能监控、大数据分析等方式,开展非现场执法检查,做到有事快办、无事不扰等柔性服务,“无事不扰”不等于“不管不问”“降低要求”,而是实行动态管理、精准管理、有效管理。

(作者单位:**宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏社会科学院基地**)

N 理论热点

全面加快能源绿色低碳转型发展

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)课题组

习近平总书记2024年6月考察宁夏时指出,宁夏的现代煤化工和新型材料产业,风电、光伏、氢能等清洁能源产业,葡萄酒、枸杞等特色产业,要精耕细作、持续发展。自治区党委十三届九次、十次全会擘画的打好能源安全绿色发展攻坚战蓝图,正是将总书记的深切关怀转化为塞上大地的生动实践:将实现新增煤炭产能800万吨、火电装机130万千瓦、风电光伏装机2060万千瓦、储能60万千瓦目标,新建宁夏电网7个750千伏输变电工程,外送能力达到2000万千瓦,投资250亿元建设现代煤化工、硅基、铝锰基、大数据算力等4个绿电园区……这场攻坚战,既是破解发展不平衡不充分问题的关键一招,更是践行“双碳”战略、保障国家能源安全的使命担当。

坚持双轮驱动,构建清洁低碳能源体系

清洁能源与传统能源相互依存、相互促进,如同车之两轮、鸟之双翼,缺一不可。宁夏既坐拥“风光”无限好的资源优势,又肩负着能源保供的重任,必须闯出一条“传统能源转型提质、新能源规模化发展”双轮驱动的并行之路。一是优化能源开发布局。创新实施宁夏能源空间战略:在黄河东岸,充分利用丰富的阳光资源和广阔的土地,精心打造千万千瓦级光伏长廊,利用荒漠化土地建设集中式光伏电站;在贺兰山东麓,顺势而为建设风光氢储一体化示范带,推动风电、光伏与氢能储能深度融合、协同发展。二是推进煤电节能降碳改造。对存量煤电机组实施“三改联动”:引入前沿技术,提升能效至国际先进水平;推进供热机组热电联产改造,优化系统配置,实现能源梯级利用;实施燃煤锅炉超低排放改造,采用先进环保工艺,确保污染物排放优于天然气机组标准。三是发展新能源规模化开发。全力实施“光伏+”融合工程:在葡萄种植园,巧妙推广农光互补模式,实现农业与新能源协同发展;在采煤沉陷区,科学建设生态光伏电站,让曾经的采煤废弃地变身绿电生产基地;在建筑屋顶,大力发展分布式光伏,稳步推进“整县光伏”试点,让清洁能源走进千家万户。

强化创新引领,突破能源技术关隘

科技创新是破解宁夏能源发展难题、推动产业升级的“金钥匙”。必须以坚如磐石的决心突破煤化工高端化、新能源智能化、储能系统集成化等技术瓶颈,打造西部能源技术创新策源地,点亮绿色发展新希望。一是攻关煤化工核心技术。建设现代煤化工创新联合体:聚焦煤制油、煤制烯烃、煤制乙二醇等关键领域,集中力量开展“卡脖子”技术大会战。二是布局新能源前沿技术。全力打造“风光氢储”创新矩阵:高标准建设国家新能源实验室宁夏基地,汇聚各方科研力量,开展钙钛矿光伏电池、液流电池储能、氢能冶金等前沿技术攻关。推动银川建设西部算电协同创新中心,利用丰富的清洁能源为数据中心提供绿色算力,铸就“东数西算”宁夏枢纽。三是建设智慧能源系统。精心构建“源网荷储”一体化平台:应用数字孪生技术打造虚拟电厂,实现分布式能源的聚合管理和优化调度;巧妙部署人工智能算法优化电网调度,充分提升新能源消纳能力;有序建设区块链能源交易平台,促进绿电交易的市场化、透明化。

深化体制改革,激活能源市场活力

体制机制创新是宁夏能源革命的“催化剂”和“加速器”。须以破竹之势打破行业壁垒,完善市场机制,让能源要素在更大范围内实现优化配置,激发市场无限活力。一是完善电力市场化改革。加速推进“中长期+现货+辅助服务”市场体系建设:持续扩大绿电交易规模,建立煤电容量补偿机制,切实保障火电机组的合理收益;积极开展虚拟电厂参与调峰辅助服务试点,充分激发需求侧响应潜力。二是创新能源投融资模式。高起点设立新能源产业投资基金:广泛推广“光伏+乡村振兴”REITs模式,吸引社会资本积极参与农村分布式光伏建设;大胆开展碳排放权质押融资,为企业绿色转型注入源源不断的资金支持;建立绿色金融改革试验区,开发多样化的绿色金融产品,满足市场主体多样化需求。三是健全能源标准体系。精心制定“宁字号”能源标准:发布煤化工产品碳足迹核算指南,建立产品全生命周期碳排放数据库;构建光伏组件全生命周期评价标准体系,推动退役组件的回收利用;创建氢能产业质量认证体系,保障氢能产品的安全可靠。

促进区域协作,构建能源共同体

能源革命是波澜壮阔的宏大叙事,而非孤立单一的独奏曲,而是需要各方协同的交响乐。立足“三北”工程宁夏核心区的战略定位,在区域协作中携手共进,拓展能源发展新空间。一是打造跨省区能源枢纽。全力推进“西电东送”升级版,加快推动宁东至湖南特高压直流工程扩容,稳步提升外送能力;科学规划宁夏至成渝第二条外送通道,构建“西电东送”北通道,有序建设国家煤炭储备基地,强化煤炭应急保障能力。二是深化东西部科技合作。深入实施“能源创新飞地”计划,在东部沿海设立反向科创中心,吸引高端人才开展联合研发,与高校共建能源材料联合实验室,携手突破储能材料技术瓶颈,加速技术成果转化落地。三是积极参与“一带一路”能源合作,让“宁夏方案”随着驼铃声走向世界,在国际能源合作舞台上绽放光彩,提升国际能源合作水平。

筑牢安全底线,防范化解能源重大风险

宁夏要奋力打好能源安全绿色发展攻坚战。须构建“产供储销”立体化安全体系,在绿色转型中牢牢守住安全底线,确保能源领域安全无虞。一是提升能源供应韧性。全力建设“三位一体”储备体系:持续完善政府可调度煤炭储备,确保满足30天应急需求;建立健全企业社会责任储备机制,鼓励企业积极储煤;科学培育商业库存动态储备,充分调动社会仓储资源。二是强化产业链供应链安全。深入实施能源装备“强链工程”:全力突破光伏逆变器IGBT 芯片、风电主轴承、储能电池管理系统等关键部件的国产化替代,有效降低对进口产品的依赖;精心建立煤化工特种设备全生命周期监测平台,实现设备状态的实时监控和预警;大力培育本土装备制造企业,持续提升产业链的完整性和稳定性。三是精心构建新型能源安全体系。创新打造“空天地”一体化监测网:广泛应用北斗系统建设油气管道智能巡检体系,实现管道隐患实时监测;科学部署无人机开展风电场巡检,显著提升运维效率;牢固建立能源设施网络安全防护系统,有效抵御网络攻击。让数字技术为宁夏能源安全装上“千里眼”和“防火墙”,全方位提升本质安全水平。

(执笔:**龙生平**)

N 理论前沿

坚持把培育发展特色优势产业作为主攻方向

□ 自治区政府研究室(发展研究中心)

习近平总书记指出,宁夏地理环境和资源禀赋独特,要走特色化、差异化的产业发展路子,构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。聚焦构建“六新六特六优+N”现代化产业体系,围绕培育“千百十亿”级产业、园区、企业和项目任务要求,不断夯实产业基础、深化创新融合、壮大骨干企业、提升综合能级,逐步把特色优势产业打造成支撑经济高质量发展的先导力量,是贯彻落实习近平总书记重要指示要求的生动实践。

积极夯实产业基础支撑力。推动产业基础再造,是加快高质量发展的根本保障。突出清单化做大产业体量,通过目标导向细化产业清单、产品清单、产量清单,依靠优化规划提升空间、技术创新充分挖潜、招商引资注入动能,不断拓展特色优势产业版图。突出项目化做优产业容量,支持新上项目向智能制造、高端产业链、数实融合等聚焦,强化科技创新衍生项目、产业转型育成项目、头部企业带动项目,形成全链条项目生成机制。突出链条化做足产业增量,加快夯实产业前端、做强产业链中端、发展价值链高端,“链”出优势产业支撑经济增长的动力源。

把准关键打造产业竞争力。密切关注科技发展趋势和市场需求变化,既要凭借特色优势谋定产业发展方向,也要“乘势而上”抢抓“新赛道”。加快向“新”而行,形成集风光热及储能、氢能、智慧电网等为一体的新能源装备制造产业集群。纵深向“数”发力,深入实施“数字宁夏”建设、传统产业数字化改造、企业智能化带动制造业转型等行动,延伸布局发展核心器件、智能网联、网络安全等数字经济核心产业。积极向“高”进军,做优做强智能制造、生物医药、低空经济等新兴产业,形成抢滩占先、高端牵引的产业布局态势,带动特色优势产业往精深化发展、往全价值链攀升。

拓深科技产业创新融合度。坚持在推进科技创新和产业创新深度融合中培育壮大新质生产力。强化创新优先度,深化对新经济组织、新社会组织以及新就业群体的创新要素覆盖,统筹推进重大科技工程、科技项目实施,撬动政府、院校、企业、协会等各类科技资源汇聚集成。扩大创新开放度,用好东西部协作机制,深入实施“重点实验室+产业研究院+产业基金+产业园区”科技成果转化路径试点示范,提升各类创新平台综合能级。深化创新融合度,鼓励优势企业主动与多家科研院所和高校建立战略合作伙伴关系,加快推进优势产业强链补链、新兴产业建链拓链,增强产业特色优势和核心竞争力。

梯度培育壮大骨干企业链。企业是提升产业链供应链稳定性和竞争力的关键,围绕产业项目、产业主体、产业园区提质升级行动,加快梳理建立各产业链细分领域配套清单,通过健全链主骨干企业、规上企业、个转企种子培育库及实施企业育新提能计划,推动更多企业持续向产业链核心靠拢攀升,把有基础条件的企业做成链主、骨干企业,着力在“瞪羚”企业、“独角兽”企业上实现突破。树牢“打持久战”的观念,通过实施上下游合作伙伴计划、大中小协同牵手机制等,建立形成全链条互融共生、分工合作、利益共享的稳定合作关系,加快推动企业集中、融合、贯通发展。

加快提升集聚发展新能级。紧盯生产端优化要素组合配置,鼓励金融机构开发个性化、特色供应链金融产品和服务应用场景。紧盯纵横端对接综合平台入链,积极向国家部委争取物流与供应链平台经济有关项目资金,采取引入社会资本、平台公司介入等模式搭建供应链平台,推行区、市、县三级综合平台认定,不断壮大供应链经营主体。紧盯流通端建设供应链集聚区,用好现有的综合平台、物流基地、产业园区,加快建设头部或平台公司,组织具备一定规模、特色优势明显的农业、制造业和服务业企业积极申报全国供应链创新应用示范企业,加快促进特色优势产业链供应链生态体系建设。

(执笔:**张谦、赵方宇**)

N 学思践悟

奋力打好数字经济深度融合攻坚战

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)创新驱动发展研究中心

自治区党委十三届十次全会提出,坚持以打造第一增长极为目标,奋力打好数字经济深度融合攻坚战。2025年自治区政府工作报告进一步具体部署了奋力打好数字经济深度融合攻坚战要实施的各项重点任务。促进宁夏实体经济与数字经济深度融合,必须加快摆脱传统经济增长方式,更好适应高质量发展要求,把数字经济由点到面、由表及里、由浅入深地渗透、融入和应用到实体经济各领域全过程,大力推进数字产业化和产业数字化,在更大范围、更宽领域、更深层次赋能实体经济发展,驱动生产力向先进质态跃升。为此,要优化数字经济深度融合发展的制度环境,推动传统产业更大范围数字化转型,推动数字经济全产业链发展,推动数据要素市场化配置改革,筑起促进实体经济和数字经济融合发展、协同互促的体制机制。

优化数字经济深度融合的制度环境

建立健全数据基础制度。建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。一是建立保障权益、合规使用的数据产权制度,加快数据产权制度建设进度,推进公共数据、企业数据、个人数据确权授权使用。二是建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度,完善数据市场规则体系,制定数据流通交易标准示范合同,制定实施促进数据交易机构高质量发展的政策文件,完善数据市场基础设施建设。三是建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度,建立健全公共数据价格管理制度,营造公平市场环境。四是建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度,逐步构建更加完善的数据流通安全治理体系,依法依规培育数据流通安全服务市场。

建设透明稳定可预期的制度环境。构建网络和数据安全管理基本法律框架,完善个人信息和消费者权益保护制度,强化数据权益保护,推动人工智能、区块链等信息技术领域立法。健全数字经济公平竞争治理规则,保护各类经营主体的合法经营活动,加强数字经济领域反垄断监管,建立健全公平竞争审查工作机制,加快完善重点领域基础性制度,促进宁夏数字经济健康可持续发展。

完善产业融合发展的体制机制。宁夏要积极制定和推广数字化转型国家标准,加快推动产业数据开发利用,加强数据资源整合。构建金融有效支持产业融合的体制机制,有效降低企业转型成本。建立产业融合人才培养体系,进一步优化学科专业布局,培养一批高水平创新型复合型应用型人才。聚焦开放融合,探索形成互惠互利的交流与合作模式,构建更加安全、稳定、畅通的产业链供应链体系,切实增强实体经济与数字经济融合发展的竞争力与影响力。

推动传统产业更大范围数字化转型

实体经济数字化转型要实现从大企业点上示范向中小企业面上推广转变。打好数字经济深度融合攻坚战,就要把传统的制造业和中小企业数实融合发展摆在更加突出位置,以“产业大脑+未来工厂”的方式深度赋能智造升级和中小企业数字化创新,打通数实融合的微观基础。

迭代升级产业大脑能力中心。推动国企和民营经济协同发展,共同促进传统产业转型升级,建设产业领域的“组件商城+数据超市”。培育发展面向不同行业领域、不同企业层次的集成式、定制化、可扩展的数字化解决方案,促进整个产业链协同推进数字化转型升级。

深入推进中小企业数字化转型。针对当前中小企业数字化转型面临“不敢转”“不想转”和“不能转”的现状,企业和政府要共同发力,全面推广“做样学样”“轻量化智改”等模式,面向中小企业推广普惠性“上云、用数、赋智”服务,分类探索中小企业数实融合路径。

推动大中小企业数字化开放合作。鼓励龙头企业通过开放平台、共享数字基础设施等多种形式,带头构建大中小企业协同创新的产业链合作网络。龙头企业通过共享或开放数字技术平台、算力、数据中心等基础设施,降低中小企业数字化门槛。龙头企业输出技术、管理和市场能力,中小企业聚焦细分领域创新,形成“大带小、小助大”的协同模式。通过数据互通和业务联动,优化供应链效率,提升产品创新速度,增强产业链整体抗风险能力。

推动数字经济“聚储通算用”全产业链发展

“聚”是提升数据汇聚能力。在算力中心发展的基础上,培育数据交易市场。建立健全数据交易机制和规则,培育数据交易市场,促进数据的流通和交易。鼓励企业开展数据交易业务,探索数据资产化、证券化等创新模式,提高数据的价值和利用效率。

“储”是提升数据存储能力。提升存储技术水平,加大对数据存储技术的研发投入,支持企业和科研机构开展新型存储技术的研究和应用,提高数据存储的安全性、可靠性和效率。

“通”是完善当前网络基础设施。提升网络的覆盖范围和传输速度,加快建设新型互联网交互中心,实现与其他互联网中心互联互通,提升数据交换的质量。积极发展卫星互联网,建设卫星数据接收站和处理中心,为数据的传输提供新的途径和方式。

“算”是提升算力水平。打造算力产业集群,以银川、中卫双城驱动为重点,建设算力产业园区,吸引算力相关企业集聚,形成算力产业集群。加强企业之间的合作与交流,推动算力技术的创新和应用,提高算力产业的竞争力。

“用”是加强数据应用。推动产业数字化转型,加强数字技术在农业、工业、服务业等领域的应用,推动传统产业的数字化转型和升级。在农业领域、工业领域和服务业领域推广应用物联网、大数据、人工智能等技术,实现智能化管理。

推动数据要素市场化配置改革

紧跟政策要求。自治区数据管理部门要充分发挥职能作用,会同相关部门建立统筹推进机制,明确责任分工,帮助企业了解数据交易的最新动态和趋势,提升企业对数据资源的认知,及时把握最新政策。

精准服务跟进。通过实地走访、现场座谈,详细了解企业数字化建设和数字化转型的情况,更好地了解国有企业和民营企业的具体难点、堵点,根据企业掌握的数据技术及数据资源,借鉴数据交易所平台的现有案例,精准为企业量身定制数据产品开发方案,助力企业实现数据技术向数据产品的转化。

深挖场景应用。聚焦智慧工厂、智慧农业、智慧城市等行业领域信息化建设情况,通过“政府搭台、企业唱戏”的模式,深度挖掘成熟的数据应用场景,鼓励企业利用数据资源开展创新研发,丰富数据产品种类和数量,大力开发数据产品,进行企业数据产权登记,提升核心竞争力。

促进有效市场和有为政府更好结合,着力破除阻碍要素自主有序流动的体制机制障碍,全面提高要素协同配置效率,持续优化公平竞争的市场环境。深化劳动力、资本和土地等要素市场化配置改革,推进创新链产业链资金链人才链的深度融合,实现科技—产业—金融的良性循环,激发全社会内生动力和创新活力。

(执笔:**刘彩霞**)