

## 牢记嘱托 感恩奋进

# 把牢工作主线 谱写建设美丽新宁夏壮丽篇章

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)课题组

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线,民族地区的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等,都要紧紧围绕,毫不偏离这条主线。宁夏既是民族地区,又是西北地区重要的生态安全屏障,扎实推进生态文明建设是构筑铸牢中华民族共同体意识生态根基的政治责任,也是建设美丽新宁夏、保障宁夏乃至全国生态安全的使命担当。宁夏要将铸牢中华民族共同体意识工作主线贯穿于生态文明建设全过程,既保护好宁夏的山山水水,又让绿水青山成为带动全区各族群众共同富裕的金山银山,在新征程上谱写建设美丽新宁夏壮丽篇章。

### 加快发展方式绿色转型

一要优化国土空间开发保护格局。全面组织实施国土空间规划,细化主体功能区划分,全面落实“三区三线”划定成果,完善国土空间规划体系,促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求,精准编制生态环境准入清单,厘清生产生活生态空间边界,加强生态环境分区管控与国土空间规划的衔接,完善全域覆盖的生态环境分区管控体系。二要积极稳妥推进碳达峰碳中和。科学制定实现“双碳”目标行动方案,强化碳排放重点行业和领域能耗统计监测能力建设,推动能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控。建立健全林草湿地等生态系统碳汇计量体系,强化生态修复与增汇协同,持续巩固提升生态系统碳汇能力。三是统筹推进经济社会绿色发展。深入实施新型工业强区计划、特

色农业提质计划、现代服务业扩容计划,着力打造现代化产业体系,坚决遏制“两高一低”项目盲目发展,严格落实产能、煤耗、能耗、碳排放、污染物排放“五个减量替代”。加快建设“四水四定”示范区,持续深化“六权”改革,健全节约集约利用土地制度,扎实推进各类固体废物综合利用,推进资源节约集约利用。

### 持续深入推进污染防治攻坚

一要持续深入打好蓝天保卫战。全面推动空气质量持续改善行动,大力推进多污染物协同减排。聚焦细颗粒物污染,加大重点区域、重点行业结构调整和污染治理力度,强化煤化工等重点行业挥发性有机物综合治理,实施原辅材料和产品源头替代工程,持续推进煤化工行业及燃煤锅炉超低排放改造,切实推动产业、能源、交通运输结构优化调整。实施噪声污染防治行动,稳步推进“无废城市”建设,推动固体废物源头减量、资源化利用,无害化处理。二要持续推进打好碧水保卫战。强化重点河流信息化监测,优化调整水功能区划,完善水功能区管理制度,统筹水资源、水环境、水生态治理。全面落实河湖生态流量保障措施,加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复。扎实推进水源地规范化建设,确保城乡居民饮用水水源水质安全。推进城镇污水管网错接改造、更新、破损修复,实现城镇污水管网全覆盖、全收集、全处理。三要持续推进打好净土保卫战。开展土壤污染源头防控行动,严防新增污染,实现土壤环境质量总体保持稳定。严格重点监管单位土壤污染隐患排查和周边土壤环境监测,强化优先监管地块和建设用地土壤污染管控修复。划定地下水

污染防治重点区和地下水型饮用水水源补给区,实施地下水环境分区管理、分级防治。

### 提升生态系统多样性稳定性持续性

一要筑牢西北生态安全屏障。坚守“一河三山”生态环境基准线,全面推进重点生态功能区、重点生态系统、重要生态廊道、河湖滩地保护建设。争取创建贺兰山、六盘山国家公园,科学构建以国家公园为主体的自然保护地体系。建立全区自然生态资源调查监测评价预警体系,加强生态环境状况调查监测,开展生态保护修复成效评估。二要实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。加大草原和湿地保护修复力度,加强沙化土地、水土流失土地、盐碱化土地综合治理和生态产业协同发展,恢复自然生态承载能力。突出北部巩固提升、中部扩面增绿、南部护绿涵水,持续推进国土绿化行动,全面提升各类生态系统水源涵养能力。三要加强生物多样性保护。加强生物多样性调查、监测与评估,编制我区生物多样性保护战略和行动计划。合理布局以各类自然保护地为主的物种保护空间体系,抓紧实施地方特有物种保护管理。建立生物多样性调查规划与监测预警制度、损害赔偿与保护补偿制度,收益分享制度和联合执法机制等,依法解决生物多样性保护与开发的矛盾。

### 健全建设美丽新宁夏保障体系

一要打好法治保障拳。加大环境法治教育宣传力度,创新环境法治宣传教育方式,大力培育各族群众环境法治意识,加强生态环境重点领域立法,加快推进生态环境和周边土壤环境监测,强化优先监管地块和建设用地土壤污染管控修复。划定地下水

保护管理体制机制,实施最严格的地上地下、陆水统筹、区域联动的生态环境治理制度,提升生态环境执法成效。推行生态环境诉讼专门化,加强行政执法与司法协作,统筹推进生态环境损害赔偿,持续加强环境损害类司法鉴定机构准入管理和司法鉴定人员队伍建设,强化环境司法保障作用。二要打好市场导向拳。健全资源环境要素市场化配置体系,将碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一并纳入要素市场化配置改革,明晰碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素的产权,支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为。健全能源资源市场交易机制,实现资源环境要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。加快完善生态产品价值实现机制,扎实推动产业生态化、生态产业化,使生态优势转化为发展优势。三要打好科技支撑拳。加大对生态环境科技创新规划引导和政策扶持的力度,加大对科技型企业的扶持力度,提升生态环境科学技术支撑能力。健全环境科技成果转化协作机制,强化环境科技成果转化服务平台建设,加强环境科技成果转化。四要打好政策激励拳。强化生态环境政策的目标协调、方法协调、部门协调、区域协调,不断增强政策的系统性、整体性、协同性。健全完善生态环境激励政策,扩大税收优惠范围,强化财政支持、税收政策支持、金融支持、价格政策支持。建立健全常态化、稳定的中央和地方环境治理财政资金投入机制,制定出台有利于推进产业结构、能源结构、运输结构和用地结构调整优化的相关政策。

(执笔:贾德荣)

# 为黄河流域生态保护和高质量发展贡献宁夏智慧

□ 马建东

生态兴则文明兴。习近平总书记赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代使命,为宁夏生态文明建设指明了方向。在生态保护与发展转型的关键时期,宁夏应以系统治理思维为核心,从水资源优化调配、生态环境协同保护、发展方式绿色转型等维度构建现代化生态治理体系,为黄河流域生态保护和高质量发展贡献“宁夏智慧”与“宁夏方案”。

**优化水资源调配,构建高效节水水治理体系。**水是宁夏生态治理的关键要素,在严守“四水四定”原则基础上,构建科学调配与高效利用的现代化水治理体系迫在眉睫。一是强化水资源刚性约束机制。完善水资源刚性约束指标体系,对用水总量、强度等指标进行动态监测与考核,将考核结果与地方政绩挂钩。严格水资源论证与取水许可管理,针对高耗水项目,提高准入门槛,实行一票否决制。加强对工业园区、农业灌区等重点用水区域的监管,建立常态化巡查机制,严厉打击非法取水、超采地下水等行为,确保水资源合理开发利用。二是推进深度节水控水行动。农业领域,持续推进广滴灌、喷灌等高效节水灌溉技术,加快青铜峡等大型灌区现代化改造,提升灌溉水利用系数。鼓励发展旱作农业,选育耐旱作物品种,推广保墒耕作技术,减少农业用水依赖。推动工业企业开展节水技术改造,推广水循环利用、中水回用等技术,提高工业用水重复利用率。对用水效率低的企业,实施差别化水价政策,倒逼企业节水。加强城市节水宣传教育,推广节水器具,开展节水型社区、单位创建活动。完善再生水利用设施建设,提高城市再生水回用比例,用于城市绿化、道路清扫、景观补水等。三是构建现代化水网体系。加快黄河黑山峡水利枢纽工程前期工作,争取早日开工建设,发挥其在水资源调控、防洪减灾等方面的关键作用。加快推进“互联网+城乡供水”示范区建设,利用物联网、大数据等技术,实现城乡供水一体化智能调度,保障供水安全。深入实施中部干旱带供水网连通后续工程,扩大供水覆盖范围,解决区域缺水问题。加强病险水库除险加固、河道整治等水利基础设施建设,提升水网整体安全性与稳定性。

**协同生态环境保护,筑牢西北生态安全屏障。**宁夏生态系统脆弱,需秉持整体保护与系统治理理念,构建全方位生态保护体系。一是实施生态屏障修复提升工程。以贺兰山、六盘山、罗山为重点,持续推进矿山生态修复,综合运用植被恢复、土地整治等措施,改善矿山生态环境。加大对贺兰山非法采矿、乱挖滥采等行为的打击力度,巩固生态修复成果,推进贺兰山国家公园创建工作,构建以国家公园为主体的自然保护地体系。二是深化流域水环境保护,筑牢西北生态安全屏障。宁夏生态系统脆弱,需秉持整体保护与系统治理理念,构建全方位生态保护体系。一是实施生态屏障修复提升工程。以贺兰山、六盘山、罗山为重点,持续推进矿山生态修复,综合运用植被恢复、土地整治等措施,改善矿山生态环境。加大对贺兰山非法采矿、乱挖滥采等行为的打击力度,巩固生态修复成果,推进贺兰山国家公园创建工作,构建以国家公园为主体的自然保护地体系。二是深化流域水环境保护,筑牢西北生态安全屏障。建立宁蒙陕甘毗邻地区大气污染联防联控长效机制,共同应对区域性大气污染问题。推进重点行业超低排放改造,加强对火电、钢铁、水泥等行业的监管,确保污染物稳定达标排放。加强机动车尾气污染治理,优化城市交通结构,减少机动车尾气排放。强化扬尘污染管控,严格落实建筑工地“六个百分百”防尘措施,加强道路清扫保洁,降低扬尘污染。开展重点行业企业用地土壤污染状况详查,建立土壤污染数据库。加强农业面源污染治理,推广绿色农业生产方式,减少化肥、农药使用量,开展农膜回收利用行动。对受污染土壤,实施分类治理,采取物理、化学、生物等修复技术,逐步改善土壤质量。

**推动发展方式绿色转型,打造生态经济发展模式。**绿色转型是宁夏实现高质量发展的必由之路,需从产业结构调整、制度创新等方面协同推进。一是构建绿色产业链。大力培育发展新能源产业,充分利用宁夏丰富的太阳能、风能资源,加快光伏、风电项目建设,提高清洁能源装机占比。推动新能源与储能产业协同发展,建设一批储能示范项目,提升新能源消纳能力。加快传统产业绿色化改造,鼓励企业采用先进生产工艺与设备,降低能耗与污染物排放。以宁东能源化工基地为重点,推进煤化工产业向高端化、绿色化、智能化转型,发展循环经济,实现资源高效利用。积极发展生态农业、生态旅游等绿色产业,打造一批生态农业示范园

区,开发特色生态旅游线路,将生态优势转化为经济优势。二是创新绿色发展制度供给。完善生态环境分区管控体系,根据不同区域生态功能定位,制定差异化的环境准入、污染物排放等管控要求,引导产业合理布局。深化排污权、碳排放权改革,健全全市场交易机制,推动排污权、碳排放权在市场中合理流转,激励企业主动减排。探索建立生态产品价值实现机制,对森林碳汇、湿地生态服务等生态产品进行价值核算,通过生态补偿、生态资源交易等方式,实现生态产品价值。加大环境监管执法力度,建立跨部门联合执法机制,严厉打击环境违法行为,提高环境违法成本。三是倡导绿色低碳生活方式。加强生态文明宣传教育,将生态环境知识纳入国民教育体系,开展形式多样的环保宣传活动,提高公众环保意识。推广绿色出行方式,完善城市公共交通网络,优化公交线路设置,提高公共交通出行分担率。鼓励居民绿色消费,倡导购买节能环保产品,减少一次性用品使用。开展绿色社区、绿色学校等创建活动,营造绿色低碳生活氛围。推动垃圾分类工作,完善垃圾分类投放、收集、运输、处理体系,提高垃圾资源化利用水平。

总之,宁夏当以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为战略锚点,深植系统治理思维内核,统筹推进水资源精细化管理、生态环境协同共治、发展模式绿色跃迁等重点工作,在实践中持续探索可复制的创新范式,为擘画美丽新宁夏的生态图景、谱写黄河流域生态保护和高质量发展的时代华章贡献“宁夏智慧”。

(作者单位:自治区政府研究室)

### N 学者论坛

# 让数智技术赋能铸牢中华民族共同体意识教育

□ 吕娜 马惠兰

智技术,必然遵循某种特定的逻辑,助长“信息茧房”,影响信息的全面介入,强化学生的错误价值认知。因此,高校教师要明确“技术为用”,学生应明辨“技术为形”,自觉加强对数字智技术的认识和把握,不断提升运用技术助力问题解决的能力。

**搭建数智资源平台,推动叙事升级。**丰富完善的数据以及人工智能资源设备是基于数智技术实现铸牢中华民族共同体意识教育精准化的重要保障。人与环境是双向互动关系,人是环境的产物,实践改变环境、环境影响实践。近些年随着互联网的飞速发展,各类媒介、平台相继建立,但存在数据资源杂而乱,缺少有效整合、平台间切换不流畅、联动能力差等问题。因此,搭建数智资源平台首先要充分利用数字智能技术,整合联通各类学习平台,加强自主研发,建成高质量数智资源库,优化、拓展教育资源,有效解决当前存在的问题;同时,提高平台管理水平,多样化资源呈现类型,提高学习、分析与反馈的精准化程度,通过人机协同搭建虚实结合、内容协同的学习空间,创新虚拟逼真的问题情境,以听、看、触等一种或多种融合的方式,加深人物对话、历史理解、故事看铸牢、理论析铸牢的沉浸式感官体验,激发学生学习动机,以演出、展览、游戏等融合体验方式深化学生对中华民族共同体

理念的理解,激发学生对中华民族共同体产生强烈的情感认同。

**加强数智技术培训,规避人机异化。**加强数智技术培训,可以合理规避人机异化问题。我们可以合理利用数智技术,但是不能过度依赖,否则学生主体、教师主导与数字智技术会被异化,即一方面学生过于依赖数智技术的被动式知识灌输,缺乏对知识自主探求和反思的意识,弱化其自主调控学习过程的能力;另一方面,铸牢中华民族共同体意识教育突破传统方式,导致学生对教师的依赖程度不断减弱,不断消解教师的主导性;再者,对数智技术过度依赖会影响高校教师与大学生之间的情感交流,影响铸牢中华民族共同体意识精准化教育实效。数智技术培训一方面旨在提高高校师生对数智技术的运用能力和水平,确保教师能够有效运用数智技术作为教育的有效手段,掌握将数字信息收集、可视化分析等运用于教育教学全过程“之术”,确保学生具备选择、参与、体验、反馈“之能”,解决“我能用数智技术做什么”的问题;另一方面引导师生全面客观了解数智技术,保持“我该让数智技术做什么”的清醒,处理好数智技术赋能下的教师、学生关系。

**发挥数智技术优势,完善个性化教育。**随着数智技术的发展,大数据在教育全过程都得

到了广泛应用。利用数智技术对海量信息进行整合分析,可以及时帮助教师全面掌握学生的客观情况,了解不同学生所存在的薄弱环节,完善个性化教育方案。具体而言,每个学生的性格特点以及个人喜好不同,其关注的社会问题的类型、角度甚至是教育内容呈现方式无疑都是多样的,利用数智技术的大数据分析,可以有针对性地供给学习资源,提高学生学习热情;教师可以利用数智技术进行长周期沟通,准确全面评估学生学习进程,及时调整铸牢中华民族共同体意识教育的策略及具体方式。

数字智能技术为高校铸牢中华民族共同体意识教育的精准化提供了技术支持、多样化了教育方式、加深了感官和数智体验、满足了更多学生的个性化需求、提升了教育成效,同时也对高校、教师提出了更高、更多的要求,作为高校教师要开拓视野,加强学习,及时调整教育策略方法,以自身切实际行动推动高校铸牢中华民族共同体意识精准化教育成效再提升。

(作者单位:北方民族大学马克思主义学院、合肥工业大学马克思主义学院;本文系2023年校级一般科研项目“自媒体短视频与高校思想政治教育创新研究”编号<2023xysy03>)

### N 思想纵横

我们伟大的祖国,幅员辽阔,文明悠久。一部中国史,就是一部各民族交融汇聚多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。西夏陵在铸牢中华民族共同体意识中发挥了记录各民族团结的史实、反映各民族交往交流交融的成就、推动多民族国家形成的独特价值。

### 印证了多民族共有的华夏基因

理解中华民族共同体就要坚持正确的中华民族历史观,即祖国的辽阔疆域是各民族共同开拓的,统一的多民族国家是各民族共同缔造的,辉煌的中国历史是各民族共同书写的,灿烂的中华文化是各民族共同创造的,伟大的民族精神是各民族共同培育的。这样的中华民族历史观告诉我们,中华民族作为一个整体、实体是长期发展的结果,是由诸多共同性所共同决定的客观实在。西夏陵作为历史文化的重要载体,保存了许多历史记忆。西夏时期是党项、汉、藏、回鹘、契丹、女真等多民族文化融合时期,西夏陵中的石雕、壁画以及其他文物展现了西夏时期独特的文化艺术风貌,展示了多元文化的共存与交融,反映了中华民族共同体的多元一体特征。西夏社会具有多民族并存、文化多元的特点,西夏境内以党项族为主,也生活着汉、回鹘、契丹、女真等多个民族,各民族具有不同的生产方式、信仰、风俗习惯等,使西夏文化丰富多样、异彩纷呈。西夏自称大夏,名称中标示着“夏”的含义,就是认为自身生活在华夏的空间方位、传承着华夏文化基因。中华民族是从“华夏”发展而来,中华民族的文化“根文化”就是华夏文化,西夏的民族与华夏一脉相承。中华民族形成、发展过程中,拥有自己独特的民族文化符号,其中能够延续数千年之久,而且为中华各民族所认同的共享符号,首推“龙”。1974年在西夏陵区出土的石柱,三面雕刻有缠枝的云龙浮雕图案,二龙戏珠,云气缭绕,栩栩如生,是一件西夏建筑构件中十分珍贵的石雕艺术品。这说明,当时的西夏也把龙作为标志,体现了对华夏文明的认同。虽然“龙”符号的形态多元各异,但它在长城内外、中原与边疆之间形成了广泛共识。秦始皇开启了统一的多民族国家发展历程,“龙”符号自此成为中央王朝大一统国家的象征,无论汉族还是少数民族都遵循这一传统。在这一过程中,“龙”符号由最初的部族图腾,逐渐演变为中华民族的共享符号。世界的古老文明中,唯有中华文明延续几千年从未中断。炎黄子孙作为“龙的传人”,形成了牢固的文化认同与凝聚力,成为中华文明可持续发展的强大动力。

### 书写了各民族交往交流交融的历史

西夏陵是民族文化的结晶,它在民族文化塑造、交流、认同与融合中始终起着重要作用。中国历史上的各民族,无论他们是割据一方,或入主中原,都以学习汉文化为其安身立命之本,并以此将自己认同为中华民族的一员。这种永恒的历史规律在西夏表现得尤为显著。从西夏陵出土的文物可以看出,存续了近200年的西夏在政治、经济、文化等方面普遍继承、效仿中原文明,同时不断推进与各民族的交往、交流、交融,留下了灿烂遗产,也使中华文化的内涵更为丰富。西夏的经济发展离不开与各民族的技术交流和物资互补,西夏陵出土的一尊鎏金铜牛就是例证,它出土于西夏陵区101号陪葬墓,由青铜铸造而成,中间空心,外表通体鎏金,造型生动逼真,体现了当时高超的金属铸造工艺水平,反映出牛耕这种在中原地区常见、较为先进的农业生产方式在西夏社会得到了推广。党项族原本并无瓷器制作,主要从北宋引进以满足生活需要。西夏王朝建立后积极学习中原制瓷技术,发展制瓷业。西夏陵出土的大量瓷器片,就是宋夏制瓷技术不断交流的产物。西夏陵出土的迦陵频伽,该器物人首鸟身,羽翼丰满,长尾似蕉叶。“迦陵频伽”为梵语音译,意译为“妙音鸟”。目前所知中国最早的迦陵频伽纹饰出现在北魏石刻上,唐代佛教兴盛,迦陵频伽纹饰的使用也日益广泛,西夏迦陵频伽形象延续唐代传统。还有,西夏陵的一座石雕力士座,座顶上有角顶阴刻西夏文三行,背部阴刻汉文“砌垒匠高世昌”,为西夏石雕工匠的姓名,这是西夏社会汉文与西夏文双语并行的见证,也是各民族文化融合的实证。西夏陵通过多方面展示优秀的民族艺术,无不体现民族大团结大融合的主旋律。中华民族具有卓越的创新禀赋,在西夏时期创造的物质文化、精神文化等一系列丰硕成果,体现了中华文明突出的创新性。西夏不仅创造了文字、礼乐和一系列文学艺术成果,而且形成了独特的宇宙观、天下观、社会观、道德观。文化融合为民族融合提供了重要条件,鲜卑、吐谷浑、柔然、隋唐时期的突厥、吐蕃、回鹘等游牧民族被西夏融在一起,不断吸收中原文化,或群体性迁入中原,为中华文明输送新鲜血液,最终成为中华民族共同体中的一部分。

### 刻画了多民族国家形成的足迹

西夏陵出土的铠甲残片和铁剑等兵器,反映出西夏与宋辽蒙古之间征伐不断,但诸政权间的“战”与“和”都是在认同“天下一体”的前提下展开的内聚性活动。“战”是统一之战,“和”是“兄弟”“君臣”“甥舅”之和。这一时期的战与和,有效地强化了中原、北方、东北、西北、西南各区域的联结,共筑大“中国”版图。从西夏陵残碑中拼合出一块碑额,并确认上面的西夏文字为“大白高国护城圣德至懿皇帝寿陵志铭”。由此,7号陵被确定为寿陵。这块残碑也印证了北宋名臣富弼评价西夏有“得中国土地,役中国人力,称中国位号,仿中国官属,任中国贤才,读中国书籍,用中国车服,行中国法令”之说,这就是将“边缘”与“中心”前所未有的地联结在一起,共筑中国版图。中华民族是有着五千多年文明史的伟大民族。“中华大地”是中国各民族祖祖辈辈的故土家园,是中华民族生存与发展的空间与资源、能源补给库,是中华民族认同根脉生长的肌体;生活在这片土地上的各民族是中华大地的主人,也是中华民族的构成主体,经历分合融汇、生生不息,逐步形成血脉相融的大家庭;“中华文明”是各民族民众在中华大地上创造、积累、选择的文化结晶。“长期交往交流交融”是中国各民族团结凝聚成中华民族共同体的根本途径,经济、政治、文化、社会等方面多样化需求凝结成各民族之间共同的、坚韧的利益纽带、情感纽带、精神纽带,虽经历纷争、曲折,但相依共存的主流不变、趋势不改;“共同缔造统一多民族国家历史进程”是各民族与国家相互形塑与选择的历史进程,是创造统一多民族国家的中国版图的历史进程。(作者单位:宁夏社会科学院理论研究中心)

西夏陵在铸牢中华民族共同体意识中的独特价值

□ 姜歆