

宁夏设区的市立法十周年,出台93件地方性法规——

书写良法善治的时代答卷

本报记者 尚陵彬

立善法于天下,则天下治;立善法于一国,则一国治。

今年,是立法法修改赋予所有设区的市行使地方立法权的第十个年头。

回望宁夏各设区的市10年立法工作的铿锵足迹,人们可以深切感受到,这10年,是法治根系深植宁夏大地的10年,是立法活力在宁夏各地市竞相迸发的10年,也是良法善治在宁夏蓬勃生长的10年。

(一)

根据立法法相关规定,设区的市的人民代表大会及其常务委员会在不与上位法相抵触的前提下,可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事宜制定地方性法规。

一开始,面对从未有过的新职责,地方人大及其常委会因缺乏立法实践经验,一度表现出“无所适从”,对哪些法“能够立、不能立”“可以立、不宜立”“现在立还是将来立”等问题,一时难以厘清思路。因缺乏系统性,或仓促立项、匆忙起草,或理念落后、可操作性不强,立法程序不规范、特色不鲜明等现象时有发生。

在“首法”项目的选择,乃至最初的立法项目规划上,各地不同程度存在同质化、“抄作业”现象。记者在自治区人大常委会法工委备案审查处提供的一份关于近10年各地立法统计里看到,某市针对市容和环境卫生工作立法,其他市也制定了城市环境卫生管理条例;某地出台文明行为促进条例,其他

地市也纷纷出台文明行为促进条例……“摸着石头过河”探索立法工作,各地在法规名称、调整范围、主要制度设计、法规条文等方面存在较高的相似度。

随着经济社会的发展,人民群众对立法的期盼,“已经不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题”。

经过不断学习、探索和积累经验,法治理念日益浸润人心,各地人大及其常委会立法工作开始锚定助推高质量发展,助力基层社会治理积极作为,在立法方向选择上,优先考虑针对社会矛盾较集中、亟需立法予以规范的方面集中“发力”。《银川市电梯使用安全条例》《固原市须弥山石窟保护条例》《吴忠市村庄规划条例》《中卫市湿地保护条例》等一批独具地方特色的法规应运而生,直击各地改革发展的痛点难点问题,精准回应了生态文明、社会治理、民生保障等领域现实需求。

自此,宁夏各设区的市立法工作从“新手上路”逐步迈上轨道,并“渐入佳境”。

(二)

近年来,在自治区人大常委会审查批准设区的市相关法规时,总让人“眼前一亮”,有个别有特色的法规项目越来越多,从守护文化根脉到赋能产业发展,从“小切口”立法破解民生难题到构建覆盖经济、生态、民生等领域的法规制度,宁夏5个设区的市谋定而动、精准发力,以“定制化法规”回应城市发展之需,让民生福祉有“法”护、文化根脉

有“章”循、生态画卷有“律”守。

2024年9月26日,自治区十三届人大常委会第十二次会议审查批准了《固原市河道管理条例》,于2025年1月1日起施行。

“这部法规可不是‘空中楼阁’,而是把河长巡河时的笔记、村民微信群里反映的问题,转化为可操作的法律条款。”固原市人大常委会法工委主任王伦告诉记者,固原市境内流域面积大于10平方公里的河沟就有343条,河长总计6945公里。近年来,随着经济快速发展,固原市河道两岸涉水活动日益频繁,城镇建设开发与水资源、水生态、水环境保护以及行洪排涝之间的矛盾逐渐凸显。固原市人大常委会在法规草案起草阶段,组建了由水利专家、基层河长、村民代表组成的“立法小分队”,深入清水河、泾河等12条主要河道开展“蹲点式”调研,明确了河道管理范围内的8条禁止行为,涵盖了河道日常保洁、巡查、垃圾污水收集转运处理等内容,而这些内容,正出自各河沟河长巡河时的笔记本、村民反映问题的微信群。

“我们在立法选题上坚持‘非急需不立、非精准不立’,在内容上追求‘一条顶一条用’,在实施中注重‘立法一执法一监督’闭环管理。通过‘小立法’撬动‘大治理’,就是要通过立法方式推动治理体系和治理能力现代化。”王伦说。

2022年9月,吴忠市人大常委会作出了《关于促进吴忠早茶产业高质量发展的决定》,不仅助推了吴忠早茶产业、早茶经济的

高质量发展,也成为吴忠市服务业高质量发展的发力点和助推器。

“在这个决定出台之前,我们坚持以问题为导向,围绕早茶产业发展思路、保障机制、产业联动、品质管控、传承创新及文化挖掘等重点环节进行规范设定,能具体的尽量具体、能明确的尽量明确,力求每一条都可执行。”吴忠市人大常委会法工委主任刘学芳说,近10年来,吴忠市人大常委会按照“小切口”“快小灵”立法要求,扎实开展富有针对性、实效性的地方立法工作,用一部部“立得住、真管用”的民生“小法”,推动人民群众关心的热点、难点问题得以解决,推动城乡治理从“粗放管理”向“精细治理”转变。

记者在自治区人大常委会2025年立法工作计划中看到,今年,宁夏各地市还将配合自治区人大常委会开展跨省区协同立法,有3个设区的市共同探索清水河保护市际协同立法,推动区域联防联治,这些具有鲜明特色的立法,因地制宜聚焦解决本地区的特有问题,为法治护航经济社会发展写下生动注脚。

10年间,自治区人大常委会共审查批准设区的市出台地方性法规93件,宁夏各设区的市人大常委会认真履职尽责,积极主动作为,用足用好地方立法权限,用法治力量推动解决人民群众关注的“头等大事”和“关键小事”,为助推各地经济社会高质量发展提供了有力的法治保障,在中国特色社会主义法治画卷中写下浓墨重彩的一笔。

稳增长促发展攻坚战

| 宁夏以法治护航「六个攻坚战」系列报道之二 |

以法治利剑守护特色产业高质量发展

本报记者 马忠

“在商标纠纷一案的处理中,法院未简单判决,而是推动‘赔偿+整改’调解方案,既保护知识产权,又维护产业生态。”8月13日,宁夏某酒庄公司负责人说。

2019年,宁夏某酒庄公司与宁夏某葡萄酒业公司、深圳某销售公司合作代加工葡萄酒。2020年合作终止后,两家公司却擅自使用该酒庄名称、厂址及生产许可证。2023年,中法合营某葡萄酒公司以商标侵权为由将三方诉至江苏省高级人民法院,法院经审理判决酒庄公司赔偿10万元,另两家企业承担连带责任。酒庄公司随后向银川市西夏区人民法院提起诉讼。考虑到涉事企业曾有合作基础且同属葡萄酒产业链,经调解,三方达成协议:两家责任公司全额清偿江苏省高级人民法院判决债务及执行费用,并额外赔偿酒庄公司5万元,同时承诺立即停止使用其企业信息。

“既要保护知识产权,也要维护产业生态,此次调解避免了企业‘两败俱伤’。”8月13日,西夏区人民法院相关负责人说。目前,涉案企业已按约履行义务,侵权产品全部下架。案件背后,是宁夏以法治力量护航特色产业发展的底层逻辑——从出台《宁夏回族自治区奶产业发展条例》到《宁夏回族自治区贺兰山东麓葡萄酒产区保护条例》,从雷霆打击侵权到柔性司法调解,从制度创新到服务升级,一套“立法+执法+服务”的全周期法治保障体系正在形成。

在自治区《关于法治化保障“六个攻坚战”实施方案》中,“依法保障特色优势产业升级攻坚战”作为重要内容,为葡萄酒、枸杞、滩羊等“六特”产业筑起了法治“防护网”。如今,全区已建成90家知识产权保护工作站,覆盖所有重点工业园区。中宁县查获4.74万个假冒枸杞包装袋,石嘴山市整治违规使用“中宁枸杞”地理标志行为,银川市查处冒用“盐池滩羊”商标案件……市场监管与司法保护的双重发力,让地理标志成为名副其实的“金字招牌”。

吴忠市利通区人民法院今年初受理的系列涉农企案件颇具代表性:某农牧公司面临50余万元债务纠纷,法官没有机械办案,而是为其量身定制分期还款方案,既保障债权人权益,又为企业赢得喘息空间。公安交警部门推出货车“首违不罚”清单,核发3.1万个通行证;银川车管所上门为危化品运输企业办理64台车辆登记;公安机关在沙坡头、沙湖等5A级旅游景区设立旅游分局,31个3A级以上旅游景区实现警务服务全覆盖……这些在实践中涌现的案例,深刻揭示了法治护航不仅有雷霆手段,更有春风化雨。

制度层面,《关于进一步做优做强文化旅游产业的实施意见》《宁夏回族自治区非物质文化遗产保护管理办法》等政策接连落地,法治护航葡萄酒产业高质量发展入选中央依法治国办典型案例,知识产权“三合一”审判改革持续深化,知识产权共享法庭设立。“我们正构建‘立法+执法+服务’的全周期法治保障体系。”自治区文旅厅相关负责人说。

从打击侵权到司法护航,从制度创新到服务升级,宁夏正以法治思维推动特色优势产业提档升级、高质量发展。在“六个攻坚战”的号角下,这条融合严格执法、柔性司法、制度创新的法治护航之路,必将为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设注入更强劲的动力。

为企业发展装上“助推器”

赵慧

从贺兰山下到黄河两岸,物产丰盈的塞上大地滋养出产业发展的独特土壤,孕育出众多特色优势产业。近年来,在法治护航下,宁夏特色优势产业正加速驶向更广阔的蓝海。

壮大特色优势产业,离不开良性健康的发展环境。以法治思维和法治方式精心编织护航网络,不仅能为产业发展架起“防护网”、划出“边界线”,还能为企业发展装上“助推器”。当法治基因深植于产业发展的根脉之中,企业便能心无旁骛、安心经营,产业方能行稳致远、基业长青。

以法治促发展,既要拿出雷霆手段,加大对违法行为的打击力度,也要彰显执法温度,为经营主体厚植投资兴业的“法治沃土”,做到既“保护”又“规范”,便能加快形成龙头企业引领、创新模式赋能、政策红利释放的良好生态,推动特色优势产业提档升级,实现高质量发展。

中国-中亚荒漠化防治合作中心架起绿色之桥

(上接第一版)

随着基础工作稳步推进,合作中心即将开启新阶段。冯占文告诉记者,待机构组建等完成后,中心将全面转入实质运行,重点推进机构建设、完善合作机制、构建宣教体系、深化对外交流,最终在技术研究、培训交流、项目合作与成果扩增四大领域发力。

国际合作,项目先行。合作中心已迅速启动项目合作:博鳌亚洲论坛国内首个荒漠化防治实体化运作项目在宁夏落地,中日植树造林国际项目在平罗建设完成。此外,哈萨克斯坦生态与自然资源部、中国-世界银行集团全球生态系统与转型中心等6个考察团也到宁夏探路合作。合作中心还积极筹备国际培训活动,8月将与《联合国防治荒漠化公约》秘书处联合举办国际研修班,9月将承办包括中亚五国在内的“全球发展倡议”应对气候变化与绿色低碳发展专题研修班”。

“我们要向国际社会分享荒漠化防治、沙区生态产业等宁夏经验和成果,强化全球治沙合作,共谋治沙之道,让绿色发展成为发展的底色,推进可持续发展。”冯占文说。

宁夏以智慧和汗水淬炼的“绿色钥匙”,正在开启更广阔可持续发展的大门。这条国际合作防治荒漠化之路,必将随着中国-中亚荒漠化防治合作中心的坚实步履,越走越宽、绿意愈浓。

宁报集团新闻职业道德 监督热线

0951-6030129 (机关纪委)

0951-6033843 (全媒体指挥中心)

第七届中阿博览会亮点纷呈

500项先进科技成果将集中发布

论证,最终确定500项高质量技术成果用于发布。

即将召开的第七届中阿博览会技术转移与创新合作交流会将围绕“一个核心”“两条主线”总体思路,通过举办“五大板块”活动,深化中阿科技合作,共迎新机遇新未来。

博览会期间,还将首次举办中国-阿拉伯国家标准化及知识产权对接交流活动。对接交流活动以“标准赋能发展 合作共创未来”为主题,围绕“能源安全共同行动”核心目标和“标准赋能发展 合作共创未来”活动主题,发布中国-阿拉伯清洁能源标准体系比对成果以及21项清洁能源领域国家标准

准外文版等多项成果,以具体的、可操作的技术指导文件进一步解决贸易中语言不通、规则不明、标准不统一等实际问题。同时,还将组织阿拉伯国家标准化(宁夏)研究中心、亚欧非贸易投资联合会促进会和中阿经贸合作示范园三方签署标准化合作协议,建立长效沟通合作机制,为推动标准海外应用,加速中国标准“走出去”提供技术支撑。

博览会上,国家标准外文版将在中国-阿拉伯国家标准化及知识产权对接交流活动中发布。

国家标准外文版是指将中国国家标准

翻译为英文或其他语种的译本,是支撑科学、技术、商务国际交流与合作、国际贸易往来的技术文件。截至目前,中国国家标准外文版已发布2557项,包括英语、俄语、法语、德语、日语等11个语种,涵盖农产品、食品、消费品、冶金、建材、机械等国民经济20多个领域。此次发布的清洁能源领域国家标准外文版涉及效能、绿色评价、碳核算、绿色施工、绿色能源等可持续发展领域,在促进贸易便利化、服务国际合作与交流等方面发挥重要作用的同时,也是进一步阐释中国可持续发展合作主张的有力举措。

清洁煤电项目建设有序推进



8月12日,位于灵武市白土岗乡的宁夏电投永利2×66万千瓦煤电项目建设现场,机械轰鸣、车辆穿梭,工人加紧施工。该项目总投资约61亿元,建成后年发电量约72.6亿千瓦时,为新能源提供调峰支撑,对优化宁夏电力能源结构,助力节能减排和能源绿色转型具有重要意义。

本报通讯员 袁宏彦 摄

生产智能化、数字化控制率达70%以上,“三废”全部回收利用

宁平炭素6亿元破题行业“智改数转”

本报讯 (记者 丁建峰 实习生 陈帅) 近日,记者从宁夏宁平炭素有限责任公司获悉,该公司投资6亿元破题炭素行业“智改数转”,生产智能化、数字化控制率达到70%以上,生产过程中产生的收尘灰、废料渣、废水等“三废”实现全部回收利用,可实现清洁型生产。项目建成投产后,将全面提升产品结构,迈入石墨化高端制造领域,新一代产品超大规格超高效功率石墨电极和石墨化阴极炭块将填补宁夏市场空白。

位于平罗工业园区的宁平炭素,是我区研发及生产节能环保用炭素和大型矿热炉用炭素材料的龙头企业、国家高新技术企业,同时也是区内仅有横跨钢铁、化工、铝业、新能源四大领域的炭素龙头企业,生产的高密

白色衬衫连点灰星子都找不着。”宁平炭素工作人员介绍,改造后粉尘排放浓度被控制在10毫克/立方米以下。

节能型焙烧炉是此次技改的核心。该项目总投资3万吨石墨化制品技术升级改造项目总投资6亿元,已完成5亿元投入,实施节能减排智能化全面技术升级改造,数字赋能、环保优先、效率跃升三大核心理念贯穿技改全程。”宁平炭素生产副总何树宁介绍,项目涵盖三大核心板块:建成全国首台环保清洁节能焙烧炉、打造全流程数字化相板加工车间、完成生产设备自动化集群升级,将实现生产效率提升30%,能耗降低20%,废气废水实现超低排放。

宁平炭素本次技改深刻植入智能基因,数字化水平实现新跃升,建成全流程数字化相板加工车间与自动化设备集群,让生产数据实时互联、工艺参数动态优化。智能化控制覆盖70%以上生产环节,设备故障消除率

高达95%,彻底改变了过去依赖人工、效率低下的局面。

项目全部建成后,宁平炭素将每年新增工业总产值15亿元,工业增加值达8亿元以上,石墨化铝用阴极炭砖、超高功率石墨化电极两个产品成为国家战略性新材料。同时,技改红利将惠及产业链下游,以铁合金行业为例,炉底寿命从2年延长至10年,单吨电极消耗由100公斤降至60公斤,为企业带来显著的节能降本收益。石墨化阴极炭砖、石墨化超高功率电极投入市场后,将带动铝电解行业、冶炼行业整体节能减排技术的进步,石墨化新材料节能、均质、长寿耐用等特性,节约能源,助力提高下游行业的产品品质。