

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于推进绿色低碳转型 加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围,扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础,免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点建设的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳步推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理制度。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳资产融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险

可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险预防预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险管理预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子法的核算体系,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度存证。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核查,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管等部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务业,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监管管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

(新华社北京8月25日电)

拟入选塞上工匠及塞上工匠培养对象名单公示

- 10. 马振仁 固原大原古建筑文化有限公司 高级技师
- 11. 李 煜 中国移动通信集团宁夏有限公司 高级技师
- 12. 景永峰 中国铁路兰州集团银川供电段 首席技师
- 13. 王晓雨 宁夏夏进乳业集团股份有限公司 首席技师
- 14. 李海文 宁夏亿丰矿业有限公司 高级技师
- 15. 董建方 宁夏红枸杞有限责任公司 高级技师
- 16. 马永明 宁夏贺兰山东麓葡萄酒教育学院 高级技师
- 17. 魏爱英 宁夏伊品生物科技股份有限公司 高级技师
- 18. 江丽华 宁夏赛马水泥有限公司 高级技师
- 19. 杨国宁 宁夏彭阳博物馆 研究馆员
- 20. 张 林 宁夏天地西北煤机有限公司 高级技师
- 二、塞上工匠培育对象**
- 1. 马 兰 宁夏西吉县马兰刺绣有限责任公司 高级技师
- 2. 杨贤龙 宁夏隆德杨氏彩塑文物艺术有限公司 高级技师
- 3. 李振威 夏季职业技术大学 高级技师
- 4. 王 杰 宁夏水投中源(清水河)水务公司 高级技师
- 5. 张晓磊 石嘴山工贸职业技术学院 高级技师
- 6. 杨昌鹏 中粮长城葡萄酒(宁夏)有限公司 高级技师
- 7. 曹勤成 吴忠仪表有限责任公司 特级技师

外交部:中拉合作不针对第三方,也不应受到第三方干扰

新华社北京8月25日电 针对美国官员近日称中国对西半球“进行渗透、攫取资源”,外交部发言人郭嘉昆25日表示,中拉合作不针对第三方,也不应受到第三方干扰,地区国家有权自主选择发展道路和合作伙伴。

“美方言论违背事实、老调重弹,再次暴露美方一些人根深蒂固的冷战和对抗思维。”郭嘉昆在当日例行记者会上说,长期以来,中方秉持相互尊重、平等互利、开放包容、合作共赢理念,同拉美和加勒比国家开展各领域务实合作。中拉合

作契合彼此需求,符合双方共同利益,有力促进当地经济社会发展,受到地区国家和人民真心欢迎。美国多年来不遗余力地对拉美和加勒比地区进行干涉和控制,霸权凌驾行径昭然若揭。

“拉美和加勒比不是谁的‘后院’,中拉合作不针对第三方,也不应受到第三方干扰。地区国家有权自主选择发展道路和合作伙伴。美方应停止挑拨离间、无事生非,多为拉美和加勒比国家发展做点实实在在的事情。”郭嘉昆说。

阅兵空中梯队将呈现4大亮点

新华社北京8月25日电 抗战胜利80周年阅兵活动临近,记者从空中梯队获悉,本次受阅的空中梯队涵盖我军联合作战主体空中力量。届时,陆、海、空军战机将以强大阵容低空飞过天安门广场,并呈现4大亮点。

一是多型新机首次受阅。从机型来看,即将受阅的战机很多是首次亮相阅兵场。特别是一些新型战机,作为中国军队现役主战机型,是应对高端战争的新锐和重器。这些装备的集中亮相,充分体现中国军队高超武器装备的最新发展水平,也充分展示人民军队慑阻强敌、制胜空天的强大力量底气。

二是梯队编成体系联合。这次阅兵活动中,空中梯队将以作战体系编成,涵盖陆、海、空3个军种预警指挥、战略投

送、对面打击等多域作战力量。此外,各梯队还将按照实战要求混合编组,有的梯队编有多种机型,还有不少机型挂载武器装备受阅,凸显要素融合、体系联合。

三是受阅部队代表性强。部分受阅部队历史厚重,战功卓著,有在革命战争中涌现出的英模单位,也有奋飞新时代的典型代表。此外,即将受阅的飞行员中还有多位“金头盔”“金飞镖”获得者。

四是凸显纪念主题。空中梯队将紧贴“铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来”主题,通过悬挂旗帜和标语、组成特定数字编队队形,营造浓厚的纪念氛围,宣示中国人民爱好和平、人民军队捍卫和平的坚定立场决心。



8月24日,在浙江省嘉兴市南湖区一家商场,家长带着孩子选购学习用品。开学在即,各地积极做好各项准备工作,家长和孩子纷纷购买学习用品,迎接新学期。
新华社发

以色列在加沙地带致死多少平民

以色列两家媒体与英国《卫报》日前联合发布一项调查结论:自2023年10月新一轮巴以冲突爆发以来,以色列在加沙地带军事行动造成的死亡人员中,大约83%是平民。这一结论如何得出?以方作何回应?如果可信,这一数字意味着什么?

结论如何得出

以色列两家网络媒体“+972杂志”和“本地呼叫”及英国《卫报》表示,它们获取了以色列军方关于巴勒斯坦武装人员死亡人数的机密情报数据。

左翼媒体“+972杂志”报道说,数据显示,以色列军方估计,自2023年10月至2025年5月,以军在加沙地带打死的巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织(杰哈德)武装人员共约8900人,其中7330人“确认死亡”,1570人“可能死亡”。而据加沙地带卫生部门5月发布的数据,同一时期,以军在加沙地带造成超过5.3万名巴勒斯坦人死亡。

三家媒体综合上述数据计算得出结论:以军打死的武装人员约占加沙地带死亡人数的17%,意味着加沙地带83%的死者是平民。

“+972杂志”报道还提到,以军情报数据库中有一份“哈马斯和杰哈德武装人员”名单,共47653人,其中近3.5万人被标注为哈马斯成员,1.2万余人被标注为杰哈德成员。报道援引以色列情报界消息人士说法称,这一名单基于以军获取的这两个武装组织的内部文件。

以方作何回应

以色列国防军在给《卫报》的回应声明中说:“文章中的数字不正确,并不反映以色列国防军系统中的可用数据。”

声明还说:“以色列国防军是一支专业军队,以世界多国军队所接受的行动方式行事。文章中的说法不仅错误,而且反映出军事认知的根本性缺乏。”

据《以色列时报》报道,以军官员今年5月表示,以军在加沙作战期间造成的巴勒斯坦武装人员与平民死亡比例大约为1比2到1比3。按照以军近日公布的数字,自2023年10月以来,以军在加沙地带已打死“超过2.2万名”巴勒斯坦武装人员。

加沙地带卫生部门近日公布的最新数据显示,自2023年10月以来,以军在加沙地带已致超6.2万人死亡。

数据意味什么

按《卫报》的说法,83%的平民死亡比例在现代战争中极高,甚至高于叙利亚冲突和苏丹冲突”中的平民死亡比例。

设在瑞典乌普萨拉大学、追踪全球冲突中平民死亡人数的研究项目“乌普萨拉冲突数据计划”成员特蕾丝·彼得松说,如果数据可信,加沙平民死亡比例“异常高”,尤其还要考虑到加沙冲突已延宕如此之久。

伦敦政治经济学院名誉教授、战争与冲突问题专家玛丽·卡尔多说,以色列在加沙的军事行动“不考虑平民”。在卡尔多看来,或许以色列的战争模式就是通过“杀害平民”来“控制土地,强迫平民迁走”。
(新华社开罗8月25日电)

根据《自治区总工会 自治区人力资源和社会保障厅关于印发〈塞上工匠培育工程实施办法(试行)〉的通知》(宁工发〔2025〕4号)精神,经个人申报、单位推荐、资格审核、评审评议、考察和征求意见、会议研究等程序,拟定田乐等20名同志入选第二届“塞上工匠”,马兰等27名同志入选“塞上工匠培育对象”,现进行公示:

一、塞上工匠

- 1. 田 乐 中电建宁夏工程有限公司 高级技师
- 2. 李 军 吴忠仪表有限责任公司 首席技师
- 3. 邓 宏 兴 国家电投宁夏能源铝业青铜峡铝业分公司 高级技师
- 4. 余海军 共享装备股份有限公司 高级技师
- 5. 刘永平 宁夏西部创业实业股份有限公司宁东铁路有限公司 高级技师
- 6. 赖 宁 国家能源集团宁夏煤业有限责任公司烯烃一分公司 高级技师
- 7. 荆 哲 国网宁夏电力有限公司银川供电公司 特级技师
- 8. 乌万宁 中国石油天然气股份有限公司长庆油田分公司第九采油厂 高级技师
- 9. 石 鳌 宁夏地质博物馆 高级技师

司 高级技师

- 24. 郝万亮 百瑞源枸杞股份有限公司 高级技师
- 25. 季先恒 宁夏泰和芳纶纤维有限责任公司 高级技师

技师

26. 胡华 共享装备股份有限公司 技师

27. 郭生智 宁夏固海扬水管理处 技师

以上入选人员公示时间为2025年8月26日至9月1日(5个工作日)。公示期间,如反映公示对象存在问题或问

题线索,可采取来信、来电、来访等方式,向自治区总工会反映。为便于对反映问题进行调查核实,举报人在反映问题时,要提供反映问题的事实或线索;以单位名义反映的需加盖单位公章,以个人名义反映的请署本人真实姓名,并注明联系方式。反映问题要实事求是,不能诽谤、诬告。自治区总工会将对反映的问题进行调查核实,并为举报人保密。若所反映的问题调查属实并影响入选的,将取消被反映对象的入选资格。

反映问题电话:0951-2090067、2090066

来信请寄:银川市金凤区正源北街135号 宁夏总工会劳动和经济工作部(收)

宁夏回族自治区总工会

2025年8月26日

注销公告

宁夏国采投资咨询管理有限公司(统一社会信用代码:916411003178561147)经研究决定,拟向登记机关申请注销登记,请债权人自公告发出之日起45日内向本公司申报债权。特此公告。

宁夏国采投资咨询管理有限公司 2025年8月25日

遗失声明

●宁夏和宁化学有限公司工会委员会(统一社会信用代码:81640000317723979A)遗失原工会法定代表人(张建春)名章1枚。声明作废。

●左鸣远遗失记者证,证号:644540001017700053。特此声明。

●陈润遗失宁夏富地房地产开发有限公司开具的银川市兴庆区新荣华家园3号楼1102室交接房通知单,开具日期:2016年10月20