

宁夏回族自治区突发事件总体应急预案

为有效防范化解重大安全风险、应对突发事件,保护人民群众生命财产安全,制定本预案。

总则

1.适用范围

本预案是自治区应对各类突发事件的总体制度安排,指导全区突发事件应对工作。

2.突发事件分类分级

本预案所称突发事件是指突然发生,造成或者可能造成严重社会危害,需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

(1)自然灾害。主要包括水旱、气象、地震、地质、生物灾害和森林草原火灾等。

(2)事故灾难。主要包括工矿商贸等生产经营单位的各类生产安全事故,交通运输、公共设施和设备、核事故,火灾和生态环境、网络安全、网络数据安全、信息安全事件等。

(3)公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、群体性中毒,食品安全事故、药品安全事件、动物疫情,以及其他严重影响公众生命安全和身体健康事件。

(4)社会安全事件。主要包括刑事案件和恐怖、群体性突发事件,金融、涉外和其他影响市场,社会稳定突发事件。

上述各类突发事件往往交叉关联,可能同时发生,或者引发次生、衍生事件,应当具体分析,统筹应对。

按照社会危害程度、影响范围等因素,自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大和一般4级,突发事件分级标准和社会安全事件分级按照国家有关规定执行。

3.应急预案体系

自治区突发事件应急预案体系包括各级党委和政府以及县级以上党委和政府有关部门、基层组织、企事业单位、社会团体等制定的各类突发事件应急预案以及为应急预案提供支撑的工作手册、行动方案等。

组织指挥体系

1.指挥体制

自治区、市、县(区)党委和政府按照有关规定设立由本级党委和政府主要负责同志牵头组成的突发事件应急指挥机构,统一指挥协调本地突发事件应对工作。根据实际需要设立相关类别突发事件应急指挥机构,组织、协调、指挥突发事件应对工作。

乡镇(街道)、开发区、工业园区、风景区等应当完善应急管理体系,明确专门工作力量,细化应急预案,做好本区域突发事件应对组织协调工作。村(社区)应当增强监测预警、信息报告、先期处置和组织动员能力,依法健全应急工作机制,做好本区域应急管理相关工作。

相邻地区应当建立信息共享和应急联动机制,共同做好区域性、流域性、关联性较强的突发事件防范应对工作。

2.现场指挥机构

突发事件发生后,负责组织处置突发事件的各级党委和政府可视情况设立现场指挥机构,统一组织指挥突发事件现场应急处置与救援工作。现场指挥机构场所由国家综合性消防救援队伍负责搭建。现场指挥机构可根据需要设立综合协调、灾害监测、抢险救援、物资装备、交通管制、医疗卫生、善后处置、信息发布及新闻宣传、群众生活、基础设施保障、专家支持、调查评估等工作组。现场指挥机构可按照《中国共产党党支部工作条例(试行)》有关规定,成立临时党组织,加强思想政治工作,发挥战斗堡垒作用。

3.专家组

县级以上政府及其有关部门应当建立健全突发事件专家咨询论证制度,各级各类突发事件应急指挥机构根据需要组织有关专家为应急处置提供决策建议,必要时参加应急处置工作。

风险防控、监测预警

1.风险防控

县级以上党委和政府应当健全完善风险防范化解机制,将安全风险防范纳入基层网格化管理,按规定对各类风险点、危险源、危险区域和传染病疫情、生物安全风险等进行调查、评估、登记,加强突发事件风险早期辨识能力和信息报告、通报。各市、县(区)应当定期组织开展公共安全形势分析,并按照有关规定向社会通报。

2.监测与预警

(一)监测

县级以上政府及其有关部门根据自然灾害、事故灾难、公共卫生事件的种类和特点,建立健全基础信息数据库,整合信息资源,加强综合监测,完善监测网络,划分监测区域,确定监测点,明确监测项目,推动专业监测和群测群防深度融合,加强信息综合和分析研判,及早发现可能引发突发事件的苗头性信息,提出预警和处置措施建议。



库布其沙漠治沙进行时

这是9月12日拍摄的正在治理中的库布其沙漠(无人机照片)。近日,在内蒙古鄂尔多斯市杭锦旗境内的库布其沙漠,治沙工人忙碌地铺设沙障,进行库布其沙漠治理。近年来,杭锦旗有序推进荒漠化防治工作,实施建设库布其沙漠锁边林草带、风沙路径阻隔带、光伏治沙带等治沙项目,促进库布其沙漠生态环境改善。新华社发

促进高效配置 释放发展活力

(上接第一版)要素市场化配置改革涉及面广、影响程度深,牵一发而动全身。试点是推动改革的突破口。批复同意,自批复起2年内开展北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬甬、合肥都市圈等10个要素市场化配置综合改革试点,原则同意有关实施方案。

“10个试点地区覆盖京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等重大战略区域,兼具东、中、西部地区代表性,既有利于破解区域要素流动共性难题,又有利于疏通要素在城市群内部、跨区域间的流动堵点,为加快建设全国统一大市场、做强国内大循环提供坚实支撑。”徐善长说。

细看实施方案,这次要素市场化配置综合改革试点,紧扣推进协同创新、集约高效配置、引导合理流动等主要目标,既坚持问题导向,又突出系统集成,具有鲜明的时代特点。

精准施策,做好“一把钥匙开一把锁”。10个试点地区从实际出发,瞄准要素领域的主要堵点,着力探索相关改革举

措。例如,在技术要素方面,重点解决成果转化不高、科技创新支持不足等问题,主要探索推进技术协同创新、打通科技成果转化链条、加强知识产权保护运营等;在资本要素方面,重点解决提升服务实体经济能力、推动高水平金融开放合作等问题,持续探索如何增加有效金融服务供给。

强化集聚,保障新业态新领域要素需求。10个试点地区属于产业高地,创新高地、人才高地,对发展新质生产力具有引领作用。目前,试点地区积极深化多要素集成化精准配置改革,探索“全要素精准直达最优项目”,进一步推动各类要素向发展潜力更大、市场前景更广、要素回报更高的先进生产力集聚。

协同配置,推进要素在更大范围内顺畅流动。10个试点地区是发展基础较好、经济增长支撑作用强的城市群、都市圈或者中心城市,在这些地区开展试点,有利于探索推动要素跨区域自由流动、安全共享经验,支撑国家重大区域战略落实。

例如,推动杭甬甬深化自主能力建设,布局建设大科学装置,探索共同承接国家重大科技项目,共享科研仪器设备;支持粤港澳大湾区内地九市加大事业编制统筹力度;推动在成渝地区双城经济圈和成都都市圈实现户籍便捷迁移、居住证互通、电子凭证互认等。

“试点地区以综合改革试点为牵引,聚焦要素流动不畅、

配置效率不高等问题,结合本地资源禀赋、优势特色和发展需要,差异化推动要素市场化配置改革,着力破解阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍,推动要素价格市场决定、流动自主有序、高效协同配置。”中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员刘方说。

郭丽岩表示,推动实施方案落地,要推动有效市场和有为

政府更好结合,通过系统性、整体性、协同性的制度改革和政策创新,充分激发各类要素的活力,使其高效组合、顺畅流动,

最终汇聚成推动中国经济不断“向高攀登”“向新跃升”的磅礴动力,进一步夯实积极应对外部风险挑战、提升国际合作竞争新优势的坚实底座。

(新华社北京9月12日电)

2.财力支持

(1)防范和应对突发事件所需财政经费,按照财政事权和支出责任划分,分级负担。

(2)积极发挥商业保险作用,建立巨灾风险保险制度,鼓励单位和个人参加保险。推行农村住房保险、保障民生类相关保险以及安全生产、环境污染和食品安全责任保险。各地各有关部门应当为参与应急救援、传染病疫情防控等的人员购买人身意外伤害等保险,并配备必要的防护装备和器材,减少安全风险。

(3)鼓励公民、法人和其他组织进行捐赠和援助,有关部门和单位应当加强对捐赠物分配、使用的管理。

3.物资保障

(1)自治区发展改革委、工业和信息化厅、公安厅、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、交通运输厅、商务厅、卫生健康委、应急厅、市场监管厅、国资委、粮食和储备局、林草局、药监局等部门构建应急物资保障体系,完善应急物资实物储备、社会储备和产能储备,制定储备规划,建立重要应急物资目录,优化物资品种和储备布局,完善物资紧急配送体系;加强重要物资监测,对短期可能出现的物资供应短缺,建立集中生产调度机制;完善应急物资补充更新相关工作机制和应急预案,确保所需应急物资特别是生活必需品、药品等及时供应。

(2)各级政府应当根据有关法律、法规等规定,规划建设管理应急避险场所,做好物资装备储备工作,或与有关企业签订协议,保障应急救援物资、生活必需品和应急处置装备的生产、供给。

4.科技保障

各地各有关部门加强突发事件应对管理科技支撑,推动将新技术、新设备、新手段和新药品等应用于监测、预警、应急处置与救援工作。健全自上而下的应急指挥平台体系、应急保障体系和快速反应联动机制,加强数字化能力建设,完善突发事件监测预警、应急值守、信息报送、视频会商、辅助决策、指挥协调、资源调用等功能。

5.其他保障

(1)交通运输保障。交通运输厅、民航宁夏监管局、宁夏邮政管理局、兰州铁路局银川办事处等有关部门和单位应保证紧急情况下应急交通工具的优先安排、优先调度、优先放行,确保运输安全快速畅通。自治区依法建立紧急情况下社会交通运输工具的征用程序,确保抢险救灾人员和物资能够及时安全送达。根据应急处置需要,公安、交通运输等部门按有关规定对现场及相关通道实行交通管制,健全运力调度调配和应急绿色通道机制,提高应急物资和救援力量快速调运能力。

(2)通信保障。通信管理局、广电局等有关部门(单位)建立健全应急通信网络、应急广播体系,提升公众通信网络防灾抗毁能力和应急服务能力,推进应急指挥通信体系建设,强化极端条件下现场应急通信保障。

(3)电力保障。自治区发展改革委、国网宁夏电力公司等有关部门(单位)应当建立健全电力应急保障体系,加强电力安全运行监控与应急保障,提升重要输电通道运行安全保障能力,确保极端情况下应急发电、照明及现场供电抢修恢复。

(4)公共设施。受突发事件影响地区政府应当及时组织和协调有关部门恢复社会秩序,尽快修复被损坏的供水、排水、供气、供热、医疗卫生、水利、广播电视台等公共设施。

预案管理

1.编制、衔接与演练

各级各类应急预案的分类、内容、编制、审批、发布、备案、演练、评估与修订等按照《突发事件应急预案管理办法》、《宁夏回族自治区突发事件应急预案管理办法》等有关规定执行。各级各类应急预案应当做到上下协调、左右衔接,防止交叉、避免矛盾。

自治区相关部门应当制定应急演练计划并定期组织演练。各级政府及有关部门应当结合实际,加强应急演练场所建设,有计划、有重点地组织对相关应急预案进行演练。

2.宣传与培训

本预案实施后,自治区应急厅会同有关部门做好宣传、解读和培训工作。各级党委和政府应当针对本地特点开展突发事件应急预案的宣传和培训工作,并通过多种方式广泛宣传应急法律法规和防灾减灾救灾等常识,提高全社会的避险能力和自救互救能力。各有关部门(单位)有计划地对领导干部、应急救援和管理人员进行培训,提高其应急能力。

3.责任与奖惩

突发事件应急处置与救援工作按规定实行地方党政领导负责制和责任追究制,纳入对有关党政领导干部的监督内容。对在突发事件应急处置与救援中作出突出贡献的集体和个人,按照有关规定给予表彰和奖励;对存在违法违规行为的,依照有关国家法律和党内法规追究责任;对未按规定编制修订突发事件应急预案、未定期组织应急预案演练的,依照有关规定追究责任。

解民忧促发展 出“新”更入心

(上接第一版)

宁夏普法实践还注重分层施策。抓住领导干部“关键少数”,建立“1+3+X”学法体系,组织20.6万名工作人员参加法律知识考试,行政执法人员出庭应诉率保持100%。在校园,实现全区中小学校“法治副校长”全覆盖。在乡村,培养1.8万名“法律明白人”,实现每村拥有3名以上普法骨干。

“我们需要的是‘能解决问题’的服务,办事知道找谁办、怎么办,遇纠纷清楚怎么维权。”2024年,宁夏一企业负责人在一次座谈会上说出心声。针对需求,宁夏创新推出“三式联动”模式:“座谈式”问需,开民营企业纾困会,聚企业、部门、律师一起解难题;“直通式”办事,推营商环境“直通车”,企业有疑问可直接通过热线反映;“案例式”普法,组织企业旁听庭审,解读败诉案例避“坑”。截至目前,“三式联动”模式推动宁夏召开了191场民营企业纾困解难题会,解决问题2000余件,投资项目审批提速40%以上。“我们制定政府信息公开答复指引,推动信息公开工作法治化、规范化运行,助力民营经济健康发展。”自治区发展改革委营商环境法规处负责人杨雪说,今年以来,已累计答复政府信息公开申请27件、12345政务服务热线问题211件,答复率100%。

从城市社区到山间乡村,从企业服务到校园普法,从“法治服务直通车”到“云端学法”平台,宁夏用法治“活水”浇灌出累累硕果:矛盾纠纷少了,发展活力足了。宁夏“八五”普法走出创新之路,推动全民法律素养和社会治理水平不断提升。

大羊其村的“水”和“桶”

(上接第一版)

方案在苛刻的标准和不断的质疑中反复修改、完善、推翻、重来,前后共修改11稿。

扎实的方案和极大的诚意最终打动了企业。今年一季度,总投资230万元的化工包装桶联营项目成功签约。

标准化厂房拔地而起,自动化生产线轰鸣运转。当第一辆载着印有“大羊其制造”合格包装桶的卡车驶向宁夏石化公司灌装线时,所有为此付出的人,包括曾经质疑过的村民,都静静站在路边——没有人说话,但他们的双眼都湿了。

据测算,该项目全面达产后,预计年产值570万元,纯利润约70万元。7名技术工人平均年薪超4万元,带动产业链惠农增收。

回想起项目方案多次被退回的挫折和那夜发着39°C高烧修改方案,丁辛也曾问过自己:“这么拼命,到底为了啥?”

如今,答案就在大羊其村乡亲们的日子里。