



石嘴山市人民检察院检察官检查现制现售饮用水。



灵武市人民检察院摸排母婴室建设情况。



吴忠市利通区人民检察院检察官对督促整治停车场无障碍设施案件整改情况进行“回头看”。

# 城市建设大考,检察公益诉讼如何作答

本报记者 杨 超 实习生 黎霁玥 文/图

中央城市工作会议提出,要建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。城市在高速发展中,各类潜在风险与公益隐患相伴而生。在此背景下,我区检察公益诉讼凭借其独特的法律监督属性与鲜明的公益保护职能,突破传统治理边界,从守护碧水蓝天到筑牢民生安全防线,再到维护特定群体权益,检察机关执公益诉讼之笔,成为守护城市发展底色、推动城市治理现代化的“关键一环”。

## 一项保护 守护城市“生命之源”

6月,河湖沟渠本应是城市灵动的风景线,银川市西夏区却出现了不和谐的景象:部分河湖沟渠不同程度存在水藻杂质多、水体富营养化、保护围栏破损等问题,个别沟渠边有水泵抽水情形,影响了河道水域岸线生态环境。银川市西夏区人民检察院在开展河湖保护专项监督行动时,发现了这一现象。

“这些问题看似零散,实则存在较大水生态环境污染风险和行洪安全隐患,损害了社会公共利益。”9月10日,西夏区人民检察院办案检察官在复盘案情时说。

发现问题后,西夏区检察院迅速立案,第一时间与辖区农业农村和水务局磋商,精准提出整改方向:强化河湖日常监管巡查力度和频次,重点排查动物尸体、垃圾杂物、水体富营养化等现象,发现问题及时督促清理整治;部署开展排洪沟专项清障行动,集中清

理整治沟道内影响行洪的杂草芦苇和淤泥等杂物,确保汛期沟道行洪畅通;完善基础设施维护,对破损的河湖围栏进行全面检修和更换,增设警示标识,防止人为破坏;规范水资源开发利用行为,全面排查沟渠岸边抽水绿化等行为,依法查处未经审批的违规取水行为。

9月12日,记者了解到,收到检察建议书后,西夏区相关部门对排洪沟进行清淤整治,修理损坏河湖围栏,并与银川市水务局对接,对废弃水井进行了填埋,并加大对河湖巡查力度,对涉水行为进行规劝。

近日,石嘴山市一些居民注意到,小区里现制现售的饮水机穿上了“新衣裳”:水质检测报告、经营单位营业执照和运营人员的健康证,全部都在醒目位置公示。“以前接水总担心水质,现在机器上啥证都有,

看得明明白白,喝着放心!”居民李鸣接水时看到机身公示的信息说。让他安心的“新变化”,源于石嘴山市检察机关针对饮用水安全开展的专项监督行动。

今年1月,石嘴山市检察机关拉网式排查辖区各小区内设置的现制现售饮水机会,发现现制现售饮用水行业经营中普遍存在着公示信息不全、维护管理人员未办理健康证、未按期开展水质检测等问题。针对发现的问题,该检察机关立即“磋商+检察建议”,督促辖区卫健部门、市场监管部门联合行动,对96个小区167台现制现售饮水设备开展专项检查,依法查处涉案企业,整改安全隐患。同时,通过定期开展行业培训、畅通举报渠道、跨部门信息共享等,形成现制现售饮用水安全长效监督机制,以检察公益诉讼之力,助推全方位织密饮用水安全“防护网”。

## 一种关注 让城市更有“温度”

连日来,石嘴山市多个机关单位办事大厅、社区党群服务中心里,出现了一群身着蓝色制服的特殊身影,他们细致地查看着每个人口是否有无障碍通道、标识是否清晰,耐心地测量着每一个轮椅坡道的坡度,体验每处无障碍卫生间的抓杆是否牢固,洗手台高度设置是否合理。

“这里的无障碍通道坡度过大,且未设置扶手,残疾人无法自主安全通行。”

“卫生间里没有设置无障碍小便器,轮椅的回转空间也不够。”检察官们通过地毯式排查与“沉浸式”体验,发现辖区提供政务服务和便民服务的场所普遍存在着无障碍设施建设不符合规范的问题,给特殊群体出行带来不便和安全隐患。

无障碍环境建设,是保障残疾人、老年人等特定群体平等参与社会生活的重要条件,反映的是一座城市的文明程度与治理温度。

针对发现的问题,石嘴山市检察机关开展了无障碍环境建设专项监督行动,办理行政公益诉讼案件25件,通过制发检察建议督促辖区政府与住建、民政等部门协同履职,按照法律法规对相关场所进行升级改造,完善无障碍通道、公共卫生间无障碍设施、无障碍扶梯配套等100余处,有力保障了特定群体的合法权益。

如今,残疾人、老年人等行动不便的特殊群体到公共场所办事时,不再对着长长的台阶望而却步,取而代之的是顺畅的无障碍通道、设施完善的无障碍卫

生间、专属的无障碍停车位,以及共享轮椅、“一对一”帮办代办服务。

同时,吴忠市红寺堡区也聚焦了无障碍设施建设。近期,红寺堡区人民检察院在履行监督职责中发现,辖区内多处场所未设置无障碍通道,部分无障碍设施建设不符合标准或堆放杂物,影响使用。随后,红寺堡区人民检察院立即召开座谈会,加强与相关行政机关沟通协作,向行政机关发出检察建议,督促全面排查整改,加强监督管理、维修保养和规划建设。

收到检察建议书后,红寺堡区行政机关积极整改,全面排查辖区公共服务场所无障碍环境建设覆盖不全、设施配套不足等问题。截至目前,红寺堡区新增无障碍通道27个、架设防护路8处、督促维修建设巷盲道712米。

“部分公共场所未设立母婴室,不能满足哺乳期妇女的哺育、育婴需求,损害了妇女儿童的合法权益和社会公共利益……”近日,一场有关“督促公共场所母婴室建设”的行政公益诉讼案件公开听证会在永宁县人民检察院举行。

这场听证会,源于永宁县人民检察院在办理一起案件时,涉案当事人提供的一条涉及某公共场所未设置母婴室的综合履职线索。随后,检察人员依据该线索开展调查核实,发现辖区商超超未设置母婴室。

“相关职能部门应当着力提升本辖区母婴保健水平,关注商场、超市等大型公共场所母婴设施建设情况,解决母婴群体在生活中遇到的不便,满足群众对

母婴设施的公共服务需求。”听证会上,承办检察官说。相关行政部门和商超运营公司各自工作职责也对工作情况进行说明,听证员充分了解案情后,一致同意检察机关发出公益诉讼诉前检察建议。

2024年,银川市兴庆区人民检察院经线索排查发现,辖区部分大型医院和商超超营面积均达到建设母婴室的基本要求,且人流量大、女性职工也多,经常有孕妇、哺乳期妇女和带婴幼儿的妇女出入,但这些地方大多未建设母婴室或者母婴室建设不够规范。

“母婴室看似只是一个‘小房间’,其实是人文关怀的体现,更是一个城市文明程度的缩影。”兴庆区人民检察院检察官刘丽媛说。为此,兴庆区人民检察院立案办理辖区公共场所母婴室设施建设的公益诉讼案件,建议相关行政机关合理配置公共服务资源,进一步完善公共场所母婴室建设。相关行政机关收到检察建议后,对辖区公共场所母婴室进行了优化改造。

城市治理一头连着城市发展,一头连着民生福祉,当城市发展的齿轮高速运转,检察机关不是旁观者。

从聚焦生态环境保护,让“天更蓝、地更绿、水更清”成为城市发展的亮丽底色,到守护公共安全与增进民生福祉,推动无障碍设施、母婴室从“无”到“有”再到“好用”,为城市铺就温暖便捷的“无碍”之路,我区检察机关主动履职,深度融入城市治理进程,让法治力量成为城市更新迭代中的稳定器,让司法为民与城市发展同向而行。

## 一份安心 为城市筑牢“防护网”

安全,是城市运行的生命线,是群众安居乐业的定心丸。一道未完善的交通信号灯、一处隐患丛生的充电桩、一个堆积杂物的高层管道井,都可能成为威胁城市安全的“暗礁”。我区检察机关以公益诉讼为“安全阀”,从交通出行到消防安全,精准破解安全隐患,推动构建全链条风险防控体系,让城市安全防线更牢固,让群众安全感更充盈。

在吴忠市利通区,“检察建议+政协提案”的模式点亮了交通信号灯,共护群众出行安全。今年3月,吴忠市利通区人民检察院收到8名政协委员提出关于优化道路信号设施的提案。

随后,吴忠市检察机关调取相关数据,进行筛查、梳理、分析,走访现场,发现部分转弯路口无交通信号灯、小十字路口无交通信号灯和限速标志,或者有的路口红绿灯通行时长设置不合理,存在交通安全隐患。

“交通信号灯作为道路交通管理的手段,在规范道路交通秩序,保障人民群众出行安全方面发挥了极大的作用。利通区部分路段交通

信号灯等交通设施不规范、不合理或缺失,存在交通安全隐患。”利通区人民检察院办案检察官张立艳说。

随后,利通区人民检察院向辖区相关部门发出检察建议,要求针对交通事故频发路段和安全隐患问题严重路段,及时设置和完善交通信号灯;加强同其他相关职能部门的沟通协调,全面排查辖区内交通信号灯、交通标志等交通信号;切实消除道路交通安全隐患;加大交通违法行为查处力度,提高民众交通安全意识。

随着新能源汽车的普及,配套充电设施激增,由此引发的消防安全问题也日益突出。今年,石嘴山市人民检察院部署开展了新能源汽车充电设施安全生产公益诉讼专项监督活动,通过整合人大代表议案、政协委员提案、12345政务服务热线投诉数据及“益心为公”志愿者提供线索,精准锁定监督重点,组织公益诉讼干警线下实地调查核查,发现存在未办理项目备案、未设置标志牌、未设置安全警示标志、未安装防撞设施、充电设施破旧废弃等120余个涉及充电设施问题。

随后,石嘴山市人民检察院组织10家相关行政机关召开听证会,明确发改、应急、消防、文旅等部门与属地政府分别负有行业监管、安全生产、消防安全方面的行政监督管理职责。厘清职责后,石嘴山市两级检察机关依法履职,立案办理行政公益诉讼案件32

件,制发检察建议20份,督促相关行政机关协同配合开展充电设施专项检查,整改安全隐患100余处,完成25家运营企业219座充电桩的竣工验收工作,拆除废弃、破旧充电桩25个。“现在充电,又方便又安全,检察官真是为咱们办了件大实事。”正在充电的居民李严连连称赞道。

同样,石嘴山市大武口区居民王静安说,“以前总担心高层住宅的消防安全问题,现在看到这些变化,心里踏实多了。”3月,石嘴山市检察机关发现,辖区部分高层住宅存在电缆井和管道井被占用,堆放纸箱和泡沫等易燃物的现象。高层住宅人员密集、疏散难度大,一旦电缆井、管道井发生火灾,容易形成“烟囱效应”,会使火灾加速蔓延至各楼层,群众生命财产安全将受到极大威胁。

对此,石嘴山市检察机关依法向相关行政机关制发检察建议7份,建议其履行消防安全检查、监督火灾隐患整改的职责,督促责任单位及时清理电缆井、管道井堆放的易燃品,并加强消防安全宣传教育工作,增强居民消防安全意识。

一纸检察建议书落地,石嘴山市执法人员陆续进入全市高层住宅小区,全面排查整治消防安全隐患,曾经堆满杂物的电缆井和管道井被清理一空,崭新的灭火器整齐排列在墙边。

## 记者手记

夕阳微斜,漫步于清澈河湖边,任秋风从两颊扫过;华灯初上,穿梭于高楼大厦间,五彩霓虹在眼角流转;从小心出行到放心出门,“方便”真正惠及特定群体,城市文明底色渐浓……当检察公益诉讼的“法治基因”遇上城市发展,一场法治守护的积极实践正在扎实推进。

7月14日至15日,中央城市工作会议召开,提出“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标,这不仅是城市发展目标的迭代升级,也对我区检察公益诉讼履职提出了更高要求。

法与时转则治,治与世宜则有功。

城市更新发展进程中,难免会遇到生态环境破坏、安全问题显露、公共利益受损等风险。检察公益诉讼以其独特的法律监督属性和公益保护职能,成为城市发展中不可或缺的一环。检察公益诉讼像一把钥匙,打开多部门合力“查漏补缺”的新局面,助力城市治理法治化、现代化、精细化。

城市更新,一头连着城市发展,一头连着民生福祉。蔓延的水草消失,露出清澈的河水;直饮水机穿上了“新衣裳”,居民安心饮用;交通信号灯更完善,出行更安全;高层住宅安全隐患消除,居民笑容更灿烂……一个个身边“小变化”,反映了城市发展又迈进一步,法治守护也更强一分。

## 当城市发展遇上法治守护者

本报记者 杨超



银川市西夏区人民检察院检察官现场查看水质状况。

