

# 坚持系统观念 筹推进党和国家各项事业

## ——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之六

不谋全局者，不足谋一域。

习近平总书记深刻指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

“十四五”时期，面对百年变局加速演进与多重风险挑战交织的复杂环境，以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发，推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践充分证明，系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来，要继续运用好这一重要思想武器，为全面建设社会主义现代化国家凝聚更强合力。

**全局谋划，指引党和国家各项事业取得新突破**

西藏林芝，川藏铁路色季拉山隧道建设现场机械轰鸣。

“十四五”规划开局之年，习近平总书记在西藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

协同国家战略与区域发展，统筹经济收益、社会效益和生态效益，这一重大工程实施以来进展顺利，成为“十四五”期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超过预期，从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破，从民生福祉持续增进到社会治理成效显著……“十四五”时期，经济社会发展取得的成就离不开系统观念的科学指引，充分彰显这一观念的思想光辉和实践伟力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年，如何抓住难得机遇、顶住各种挑战，拓展发展新空间？

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是坚持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升……翻开规划建议，六个“新”描绘了“十四五”时期经济社会发展的全景图。

经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。

“要胸怀两个大局”“这是我们谋划工作的基本出发点”“一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账”……习近平总书记

**特朗普：**

**美军摧毁“运毒潜艇”**  
**两名幸存者被遣返**

新华社华盛顿10月18日电 美国总统特朗普18日晚在社交媒体发帖称，美军日前在加勒比海域对一艘“运毒潜艇”进行打击，打死潜艇上四人中的两人，两名幸存者分别被送回原籍国厄瓜多尔和哥伦比亚受审。

特朗普在帖文中称，这艘“运毒潜艇”正沿一条贩毒运输航线驶向美国，美国情报部门确认潜艇上主要载有非法麻醉品。

特朗普确认，潜艇上四人中有两人被美军打死，其他两人分别被遣返至原籍国厄瓜多尔和哥伦比亚受审，行动中无美军人员伤亡。

特朗普帖文还附有一段约30秒的视频。视频显示，美军对浮在海面航行的潜艇进行打击，潜艇发生爆炸后冒出烟雾，随后沉入水中。

这是美方今年9月宣称在加勒比海域打击所谓“运毒船”后首次出现生还者。特朗普17日首次证实这起事件，但未证实是否有人在事件中生还，也未就所谓“运毒潜艇”提供任何证据。此前有媒体报道说，美军此次行动发生在16日。

近期，美国以打击贩毒为由，在委内瑞拉附近加勒比海域部署多艘军舰。特朗普政府此前已宣称在委内瑞拉附近公海击沉5艘所谓“运毒船”并打死27名“毒贩”。而美国缉毒署近年报告显示，委内瑞拉并非是流入美国毒品的主要来源地。

委内瑞拉多次指责美国意图通过军事威胁在委搞政权更迭，并在拉美进行军事扩张。历史上，美国中情局曾多次在拉美策划、发动或参与政变。

在10月14日至19日举行的第77届法兰克福书展上，中国图书以不断拓展的出版内容和创新的表达形式吸引了众多观展者的目光：从传统哲学、历史文献到现代发展理念，从国风漫画到青年作家对谈，展现出一个立体丰富的中国。

本届书展展出了大量聚焦中华优秀传统文化的翻译图书，西班牙语版《道家的智慧·老子的智慧》、德语版《陶渊明研究》等，展现中国传统哲学思想的魅力。彼得朗出版集团首席执行官阿诺德·贝格勒说：“翻译《陶渊明研究》过程中，感受到该书所承载的不仅是文学遗产，更是一份交流与共鸣的邀请。”

在展会现场，一套选本精良、印制精美的《四明文库》不时被外国参展出版商与观众翻阅。据宁波出版社介绍，《四明文库》累计收录文献342种，内容涵盖宁波历代经、史、子、集文献，是宁波历史文献集大成者。中国地方文化、地域文化类图书正以其深厚历史底蕴和地域特色受到关注。

围绕当代中国的发展实践主题，中国社会科学院与英国泰勒·弗朗西斯出版集团等出版机构举办了《新质生产力》《中国道路及其本源意义》等4部英文版新书首发式。泰勒·弗朗西斯出版集团全球图书业务总裁杰里米·诺思表示，推动全球学界更加深入地理解当代中国的发展历程及其深刻的理论创新是双方的共同使命。

始终以全局眼光和战略视野引领航向，确保各项事业在系统布局中协同推进。

向内看，内需对经济增长平均贡献率超86%；向外看，货物贸易进出口总值从32.2万亿元增至43.8万亿元。激发内部动力，拓展外部空间，“十四五”时期，我国双循环格局实现历史性突破。

国内外和国际、当前和长远、质与量、供与需……党和国家事业千头万绪，要坚持系统观念，善用“十个指头弹钢琴”。

从2022年中央经济工作会议提出“六个更好统筹”，到2024年提出“五个必须统筹”，以习近平同志为核心的党中央，深刻把握发展规律，立足基本国情和不同阶段发展需要，统筹处理好各种重大关系，彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的高超智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，系统方法论在“十四五”的实践

中结出累累硕果——

看总量，经济发展保持稳健，经济总量

连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿

元大关，2025年预计达140万亿元；

看创新，创新动能持续增强，关键核心

技术攻关加速突破，新兴产业加速壮大；

看民生，民生福祉持续改善，建成了全

球规模最大的教育体系、社会保障体系、医

疗卫生体系；

看安全，粮食、能源、产业、国防等安全基

础进一步夯实，应对各类风险挑战的底气更足；

……

实践证明，把握全局，协调各方，始终坚持

系统性、整体性、协同性原则谋划和推动各项工

作，才能带动经济社会发展水平整体跃升。

### 统筹推进，将系统观念贯穿于改

革发展安全各领域

今年9月，国务院批准在北京城市副中心、苏南重点城市等10个地区开展要素市场

配置综合改革试点，旨在通过破除体制机

制障碍，提升全要素生产率，实现“一子落而

满盘活”的系统效应。

五年来，面对新的时代形势和课题，以

习近平同志为核心的党中央瞄准重点任

务、抓住关键环节，谋划推动一批战略性、

引领性改革；

加快构建高水平社会主义市场经济体

制，深化国资国企改革，致力于为非公有制

经济发展营造良好环境；进一步深化户籍制

度改革，健全进城落户农民农村权益维

护政策；积极应对人口老龄化，印发实施渐进式

延迟法定退休年龄的决定……

既有多个领域改革的统筹推进，也有单

个领域改革措施的相互配套：支持民营经

济发展，既出台民营经济促进法，又有金融政

策精准滴灌；加强科技创新，既有对关键创

新资源的布局，也有一体推进教育科技人才

事业发展……

改革进入深水区，牵一发而动全身。

15个部分、60条、300多项重要改革举

措——党的二十届三中全会审议通过《中共

中央关于进一步全面深化改革、推进中国式

现代化的决定》，以“七个聚焦”标定主攻方

向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文

明和党的建设等各领域改革。

“全面深化改革是一项复杂的系统工

程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各

项改革关联性、系统性、可行性研究。”习近平

总书记的重要论述，深刻揭示了改革与系统

观念的内在统一。

秋日的浙江安吉余村，竹海青翠，溪水

潺潺。这个因“绿水青山就是金山银山”理

念而实现绿色蝶变的村庄，见证了从靠山吃

山、污染环境到护山养山、生态富民的系统

治理智慧。

“我们从解决突出生态环境问题入手，

注重重点面结合、标本兼治，实现由重点整治

到系统治理的重大转变。”习近平总书记深

刻指出。

发展面临的挑战往往是系统性的，破解

之道也必须运用系统思维。

五年来，区域协调发展深入实施，行

政区域壁垒有效打破，西部、东北、中部、东部

四大区域板块发挥各自优势，积厚成势；

五年来，城乡融合发展纵深推进，脱贫攻坚成

果持续巩固拓展，城乡居民收入差距不断

缩小，现代化成果更多更公平惠及全体人民；

五年来，现代化产业体系加快建设，改造升

级传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局

未来产业，产业链韧性和安全水平显著提升；

……

粮食安全是“国之大者”。

五年来，我国坚持藏粮于地、藏粮于技

战略，实施最严格的耕地保护制度，坚决守

住18亿亩耕地红线，粮食年产量连续稳定在

1.3万亿斤以上。

“十四五”时期，面对复杂多变的内外环

境，统筹发展和安全，是系统观念的必然要

求和重要体现。习近平总书记多次强调“统

筹发展和安全”，指出“安全是发展的基础，

稳定是强盛的前提”。

在能源安全领域，坚持“先立后破”的系

统思维，统筹化石能源清洁高效利用与新能

源加快发展；在金融安全方面，完善系统性

金融风险监测、评估和预警体系，对重点领域

风险实行“精准拆弹”，金融体系稳健持

续增强……

五年来，我国既保持经济中高速增长，又

着力构建与高质量发展相适应的安全保

障体系，在金融、粮食、能源、产业链等重

点领域系统布防，实现了“稳增长”与“防风险”

的有机统一。

当前，面临艰巨的改革、发展、稳定任

务，唯有深刻把握系统观念这一基础性思想

和工作方法，将其精准落实到谋划全局、制

定政策、推进工作全过程中，才能把制度优

势不断转化为治理效能。

### 协同发力，打开事业发展新天地

新的历史方位，新的发展任务。“十五

五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基

石，

对历史最好的继承就是创造新的历史。

新征程上，始终坚持系统观念的科学思

想方法，保持战略定力，凝聚奋进合力，必将

推动“中国号”巨轮劈波斩浪、一往无前！

（新华社北京10月19日电）

世界好，中国才会好；中国好，世界会更好。

推进“十四五”规划的5年间，中国始终致力

于与包括发展中国家在内的世界各国共同发展、合作共赢，不断以中国式现代化新成就为世

界经济提供新机遇，成为世界经济增长发动机、

创新发展策源地、共同繁荣促进者和开放型世

界经济的坚定践行者。

这5年，中国为世界经济增长提供动力源和