宁夏日报

NINGXIA DAILY

2025年10月 29 星期三 乙巳年九月初九 今日八版

宁夏日报报业集团出版

国内统一连续出版物号:CN 64-0001 第24238期

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。 （下转第四版）

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过）

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

（1）“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（5）“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（6）“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。 （下转第三版）

学习贯彻党的二十届四中全会精神

自治区党委召开理论学习中心组学习会

深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神 统一思想统一意志统一行动奋力谱写中国式现代化宁夏篇章

李邑飞主持并讲话 张雨浦陈雍庄严出席

本报讯（记者 **马晓芳**）10月28日，自治区党委召开理论学习中心组学习会。自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞主持会议并讲话，强调要把党的二十届四中全会精神与习近平总书记在全会上的重要讲话、考察宁夏重要讲话精神结合起来，一体深学细悟笃行，持续深化内化转化，统一思想、统一意志、统一行动，加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章。自治区党委副书记、自治区主席张雨浦，自治区政协主席陈雍，自治区党委副书记庄严出席。

会上，自治区领导张雨浦、陈雍、庄严、艾俊涛、雷东生、朱天舒、陈春平、买彦州、郭建军、赵旭辉、窦敬丽、李东旭、冼国义、白尚成作了交流发言。

李邑飞指出，党的二十届四中全会是在进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。总书记在全会上的重要讲话，高屋建瓴、立意深远、定向领航，明确了未来5年乃至更长一段时期经济社会发展的一系列方向性、根本性重大问题，为推动高质量发展、推进中国式现代化提供了科学指南和重要遵循。全区上下要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深刻认识在总书记掌舵领航、在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，“十四五”时期我国经济社会发展取得的重大成就，“十五五”时期必将开创中国式现代化建设新局面。要切实在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，增强志气底气，满怀信心决心，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，推动中国式现代化宁夏实践迈出新步伐。

李邑飞指出，要把学习好宣传好贯彻好全会精神作为重大政治任务，各级领导干部特别是省级领导同志要带头示范，带动广大干部深学细悟、融会贯通、贯彻落实，准确把握全会对“十五五”时期我国经济社会发展提出的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务和实践要求，掌握贯穿其中的世界观方法论和马克思主义立场观点方法，更好武装头脑、指导实践、推动工作。要全面对标对表，站位中国式现代化全局科学谋划宁夏“十五五”发展，把准定位定向、阶段性特征、比较优势和短板弱项，找准牵一发而动全身的关键要害，聚焦根本性、全局性、长远性重大任务和普惠性、基础性、兜底性重点工作，守正创新、精耕细作、群策群力，谋准谋实重大战略任务、重大政策举措、重大改革事项、重大工程项目，以高质量规划引领高质量发展、美丽新宁夏建设。

李邑飞强调，坚持和加强党的全面领导，是推进中国式现代化的根本保证。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，持续深化整治形式主义为基层减负，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，保持反腐败永远在路上的政治坚定和高压态势，推动广大党员干部在遵规守纪前提下安心工作、放手干事、锐意进取、积极作为，坚决实现全年经济社会发展目标，为“十五五”顺利开局打牢坚实基础。

宁夏金融总量保持平稳增长

从经济“三季报”看重点行业如何促发展系列报道②

本报讯（记者 **徐琳**）截至9月末，全区人民币贷款余额10424.11亿元，前三季度新增459.19亿元；全区人民币存款余额10874.54亿元，同比增长10.1%，较6月末加快1.5个百分点，前三季度新增943.35亿元，同比多增398.85亿元，全区金融总量保持平稳增长的良好态势。

这份金融成绩单惠及市场主体与民生领域。今年以来，人民银行宁夏区分行强化贷款市场报价利率（LPR）下行引导作用，疏通利率传导渠道，促进贷款利率持续走低。9月份，全区新发放个人住房贷款加权平均利率为3.10%，同比下降0.38个百分点。

刚在银川市金凤区购置首套房的市民马泽昊，享受到低利率贷款的实惠。“这套新房总价140万元，首付60万元后，剩下的我申请贷款，年化利率3.1%，比前几年同事买房时低了不少。”马泽昊说，这让他能更从容地规划家庭开支。

这是我区中长期贷款精准支持个人住房需求的生动缩影。前三季度，宁夏中长期贷款余额6965.38亿元，新增200.42亿元，占各项贷款增量的43.6%；短期贷款余额2544.05亿元，前三季度新增205.10亿元，占各项贷款增量的44.7%。

此外，全区存款增速持续加快，住户存款余额6643.68亿元，前三季度新增499.36亿元，占各项存款新增量的52.9%，是拉动存款增长的主要因素；非金融企业存款余额1509.89亿元，前三季度新增128.51亿元，同比多增109.18亿元；机关团体及财政性存款余额2444.07亿元，前三季度新增391.10亿元，同比多增428.43亿元。

深化委员履职“服务为民” 助力老年人安享幸福晚年

陈雍参加自治区政协无党派界别“重阳节”敬老服务为民活动

本报讯（记者 **马越**）10月25日，在中华民族传统节日重阳节到来之际，自治区政协无党派界别在银川市兴庆区西塔社区开展“重阳节”敬老服务为民活动，自治区政协主席陈雍参加。

本届政协以来，自治区政协无党派界别持续开展委员履职“服务为民”特色实践活动，联合银川市华林社区、中寺社区等7个社区，在端午、中秋、重阳等传统节日邀请老党员、老军人、老模范共聚交流，已累计开展9次敬老主题系列活动。自治区政协委员施晓军精心策划本次活动，与无党派界别委员联合社区推选传承中华优秀传统文化敬老孝亲典型。活动中，政协委员和辖区居民代表一同观看尊老敬老主题视频，向荣获“孝老爱亲”“孝心守护”“夫妻和睦”“真情坚守”奖项的社区居民闫玉金、王文新、李玉香、张永功颁发荣誉证书，张永功、杨慧荣现场分享“真情守护瘫痪妻子二十余载”“孝心照护失智失能父母十余年”的感人事迹，自治区政协委员、宁夏著名书法家关宁国和牛尔惠向获奖者和居民代表赠送书法作品，兴庆区华林社区老年艺术团表演精彩节目，大家共制“重阳糕”，现场欢声不断、温情洋溢。

陈雍与老人们拉家常、聊生活，关心询问身体状况，并向大家送上节日祝福。他说，习近平总书记十分关心老年人，重视老龄工作，亲身践行尊老爱老优良传统，推动尊老、敬老、爱老、助老在全社会蔚然成风。我们要牢记总书记“尊老敬老是中华民族的传统美德，爱老助老是全社会的共同责任”的殷殷嘱托，大力弘扬孝亲敬老传统美德，把尊老爱老意识贯穿于行动中、体现在细节里。要深化委员履职“服务为民”活动，积极链接社会资源，助力解决老年人急难愁盼，为老有所依、老有所乐、老有所安贡献政协智慧和力量。

自治区政协副主席许宁参加。

宁夏交出“十四五”就业答卷

城镇累计新增就业40.8万人次

本报讯（记者 **王雨婷**）10月28日，记者从宁夏高质量完成“十四五”规划系列主题新闻发布会上获悉，“十四五”以来，宁夏坚持就业优先战略，打出稳就业、促创业、防失业的政策“组合拳”，交出了一份厚实的民生答卷：全区城镇累计新增就业40.8万人次，农村劳动力转移就业416.5万人次。

就业是最基本的民生。五年来，宁夏先后推出稳就业、促创业等一揽子政策措施，阶段性社保“降缓返补”为企业减负388.4亿元，发放稳岗返还等资金15.5亿元，稳定了超229万个就业岗位。通过“宁岗贷”等举措为企业及个人发放贷款26.3亿元，发放创业担保贷款92.24亿元，创业带动就业近30万人。

对高校毕业生、农村劳动力等重点群体，我区实施分类帮扶，精准施策。推进“三支一扶”、学前教师、城乡社区、司法协理、乡村医生等基层服务项目。全面提速机关事业单位招录招聘进度，年均开发企业岗位2万个以上，创新实施高校毕业生基层就业生活补贴。 （下转第二版）

数说“十四五”

人民群众教育获得感幸福感不断增强

“十四五”期间

- 我区共办理扩大学位供给、做好高校毕业生就业等民生实事6类21件
- 新增学前教育学位3万个 新增义务教育学位9.25万个 新增普通高中学位2.52万个
- 高校毕业生毕业去向落实率逐年提升

●“十四五”教育事业发展规划的各项指标总体完成

截至2024年底

- 全区学前教育毛入园率93.44%
- 九年义务教育巩固率100.42%
- 高中阶段毛入学率94.92%
- 高等教育毛入学率60.9%

较2020年均有所提高

●扩容、提质、焕新亮点持续显现

文字整理：高菲 凌新甜 制图：马小平

宁夏三地跻身全国法治政府建设示范行列

二版 ▶

宁夏日报微信公众号 宁夏新闻网微信公众号 新消息报微信公众号 宁夏法治报微信公众号 小龙人学习报微信公众号

热线电话：18909599990 18909599991

●总值班编委 杨学农 龚其云 责任编辑 毛雪皎 版式设计 马小平●