

“极不光彩的纪录！”

——美国停不下来的联邦政府“停摆”

当地时间11月5日零时,美国联邦政府“停摆”进入第36天,打破2018年年底至2019年年初“停摆”35天的纪录,成为美国历史上持续时间最长的联邦政府“停摆”。

多年来,随着民主、共和两党之间的政治对立与权力斗争愈演愈烈,联邦政府“停摆”已演变为美国政治的常态戏码,而且波及范围越来越大,负面影响越来越严重。

美国联邦政府长时间陷入“停摆”,背后是民主、共和两党的争权夺利。在日益加剧的民生困境面前,两党更看重的是党派政治利益的得失算计,美式民主的治理失能和制度弊端充分暴露在世人面前。

打破历史纪录

“极不光彩的纪录!”美国《政治报》如此形容美国联邦政府“史上最长停摆”。

10月1日,美国国会议院未能在政府资金耗尽前通过新的临时拨款法案,美国政府时隔近七年再“停摆”。11月4日,参议院就联邦政府“停摆”危机相关的临时拨款法案进行第14次投票,但依旧未获通过所需的60票赞同。

专家和媒体认为,这次“停摆”刷新纪录,一方面是因为两党就医保福利支出问题僵持不下;另一方面,两党也在利用“停摆”推进各自政治议程,对于结束“停摆”毫无迫切意愿。

对于共和党方面,美国《华盛顿邮报》指出,特朗普政府希望通过“停摆”推进联邦政府裁员计划,关闭“民主党主导的机构”,大规模解雇联邦雇员,实现“精简政府”目标的同时,进一步扩张自身行政权力。

民主党的强硬姿态也是导致“停摆”久拖不决的原因之一。美国全国广播公司分析,民主党希望通过强硬立场强化党内凝聚力,并将医疗福利问题塑造为明年中期选举的重要议题,掌握在该议题上的优势并巩固选民支持。

僵局之下,两党互相撕扯、持续炮轰,“停摆”问题仍无解决的明确迹象。特朗普称不会接受民主党的“讹诈”,明确表态无意进行谈判。

破纪录的“停摆”,带来了超乎以前的严重影响。

美国国会预算办公室日前表示,根据联邦政府“停摆”持续时间的长短,预计今年四季度美国实际国内生产总值(GDP)的增长

率将下降一至两个百分点。英国广播公司估计,“停摆”每持续一周将给美国GDP造成约150亿美元的损失。

为“停摆”买单的人是美国民众。“停摆”对食品救济、医保福利、民航交通等多个民生领域造成巨大冲击。参议院民主党领袖查克·舒默说,在这场“停摆”之争中,“孩子、老人、残疾人、工薪阶层的父母都被用作政治棋子”,“饥饿被用作威胁手段”。

因资金耗尽,美国联邦食品救济项目“补充营养援助计划”11月1日起暂停发放救济金。据美媒报道,这是该计划设立60年来首次停发救济金,在以往的联邦政府“停摆”期间从未停发过。在联邦法官介入后,特朗普政府3日表示,将动用应急资金维持本月一至数月才能恢复发放。美国食物救助组织“喂养美国”表示,救济金停发将给全美带来“灾难性”后果。

在医疗领域,美国《平价医疗法案》医保的新一年度参保登记于11月1日启动。参保者大约2400万人,其中2200万人可享受加强型补贴,即可以较低保费参保。然而,由于两党仍未能就拨款法案中的政府补贴问题达成一致,2026年度保费或将大幅上涨。

在交通领域,数万名空管和安检人员自“停摆”以来被迫无薪工作,人手短缺问题突出,造成大批航班延误或取消。美国《新闻周刊》文章指出,航班延误加剧将波及旅游业、商务旅行以及航空货运,造成更广泛的经济影响。

毕马威会计师事务所首席经济学家戴安娜·斯旺克说,“停摆”负面影响将随着时间延长迅速累积,“就像一个雪球从山上滚下来,越滚越快、越滚越大”。

已成政治常态

联邦政府“停摆”现象频现,持续时间不断延长,已演变成美国政坛一种常态。两党围绕“停摆”议题相互攻击以谋求政治利益,竞争极化愈演愈烈。

据美国媒体报道,美国历史上首次联邦政府部分“停摆”发生在1976年。时任总统福特在卫生、教育与福利部的预算出现争议时,否决了一项支出法案。

在1980年之前,拨款中断期间联邦机构通常会继续运作,但尽量减少所有非必要的

工作和开支。然而在1980年,时任司法部长本杰明·西维莱蒂明确,在没有拨款的情况下,联邦机构不得支出资金。这导致联邦政府此后多次出现更大规模的“停摆”。

根据美国国会统计,自1980年以来,美国已出现15次联邦政府“停摆”。其中,上世纪80年代出现过8次,绝大多数仅持续1至3天;上世纪90年代出现过3次,最长持续21天;2010年以来出现过4次。虽然近年来政府停摆的绝对次数不多,但多次出现险象环生的“停摆”危机。

1995年年底至1996年初,两党因政府支出问题产生较大分歧,致使联邦政府“停摆”21天,约28.4万名联邦政府职员被强制休假。2013年10月,奥巴马政府时期,两党关于医保改革的矛盾升级,导致联邦政府“停摆”16天。

上一次“停摆”时长历史纪录出现在2018

年年底至2019年年初,正值特朗普的首个总统任期。两党因美墨边境墙的拨款问题争执不休,致使联邦政府“停摆”35天,据美国国会预算办公室估计给美国GDP造成30亿美元的损失。

中国现代国际关系研究院美国研究所研究员张帆认为,近年来,两党在预算开支问题上斗争日趋激烈,特别是共和党右翼秉持极端财政保守立场,加之两党在参议院的席位差距较小,导致双方难以妥协,国会经常在最后一刻才通过拨款法案或临时拨款法案,勉强维持政府运转,使得联邦政府经常处于“停摆”边缘。

2024年3月和12月,联邦政府曾两次濒临“停摆”,国会分别在联邦政府资金耗尽最后期限之后的数小时和38分钟才通过短期支出法案。

美国哈佛大学肯尼迪学院公共政策教授道格拉斯·埃尔门多夫指出,美国政治极化不断加剧,是导致“停摆”频率增加和持续时间增长的重要原因。

美国杜克大学政治学教授大卫·罗德说,以前美国联邦政府陷入“停摆”,两党仍会继续谈判,并相信很快就能找到妥协方案。如今,“停摆”更多涉及的是党派策略。两党都试图利用“停摆”向对方施加政治压力,为自己争取更多民选支持。

根源在于治理失能

在这次“停摆”的一个多月里,民主、共和

两党并未积极寻求谈判与妥协,而是专注于党争和“甩锅”,不顾民众切身利益,试图让各自选民相信是对方导致此次“停摆”。但在美国民众眼中,民主、共和两党均难辞其咎。

就联邦政府持续“停摆”,《华盛顿邮报》、美国广播公司与民调机构益普索集团日前联合发起的一项民调结果显示,多数美国民众认为两党都存在“脱离民众”问题,分别有61%和68%的受访者认为共和党和民主党在政策上并不顾及民众切身利益。

美国盖洛普咨询公司近期发布的民调显示,美国民众对国会的支持率下跌至15%,近八成美国成年人不认可国会工作。美国圣安塞勒姆学院助理教授克里斯托弗·加尔迪耶里指出,从民调结果来看,多数民众对政府、国会或任何一方政党都不满意。

有分析人士认为,联邦政府频繁“停摆”且一再刷新纪录,从表象上看是两党在具体政策上的分歧所致,症结在于制度缺陷,根源在于治理失能。哈佛大学肯尼迪学院公共政策教授琳达·比尔姆斯说,制度失灵是此次联邦政府“停摆”的根本原因,国会预算体系存在问题,“国会的基础核心预算流程需要彻底改革”。

美国政治组织“林肯计划”联合创始人里德·盖伦指出,美国每年九月都会面临联邦政府可能“停摆”的窘境,这并非源于两党政策分歧或财政资金限制,而是所谓“民主问责制度”被严重削弱的结果。“现在这些民选官员缺乏政治上妥协和斡旋的动力,也不愿寻求服务美国民众的解决方案。”

曾担任艾奥瓦州众议员的格雷格·丘萨克表示,此次联邦政府“停摆”再次印证了一个长期存在的事实——在美国,底层民众往往因富人或掌权者的蔑视而被剥夺权益,“这个国家从来都不是穷人适宜居住的地方”。

一些美方分析人士说,联邦政府“停摆”已严重损害美国的国家信誉。曾在奥巴马政府时期担任白宫经济顾问委员会主席的杰森·福尔曼指出,此次联邦政府“停摆”严重冲击美国国内和国际社会对美国政府和体系的信心。美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特直言,联邦政府“停摆”反映出美国政治精英的“无能”,全世界都看到“美国不知道如何治理自己”。

(新华社华盛顿11月5日电)



11月4日,参展商在2025伦敦世界旅游交易会中国展区与工作人员交流。

2025年伦敦世界旅游交易会4日至6日在英国伦敦埃克赛尔展览中心举行。中国展区4日举行开幕仪式,中外政商、文旅界逾百人出席,共同期待中国文旅高质量发展为全球旅游业注入新动力,创造更多合作机遇。

新华社发

中阿将进一步深化广电视听交流合作

新华社重庆11月5日电 第七届中国-阿拉伯国家广播电视合作论坛11月5日在重庆开幕。论坛上发布的宣言表示,中阿双方将进一步深化广电视听政策、内容、技术、人员交流合作。

本届论坛以“中阿文明互鉴 视听创新共赢”为主题,中阿嘉宾聚焦内容和技术两大方向,围绕“数字媒体时代的中阿视听内容合作”和“技术赋能视听产业高质量发展”议题进行研讨,重点针对内容合作、技术应用、新业态培育等开展对话交流。

论坛上发布了第七届中国-阿拉伯国家广播电视合作论坛宣言,其中中阿双方将加强新闻报道领域合作,向国际社会传递真实客观的信息;将继续深化视听内容合作,展现中阿独特文化和中阿世代友好交往故事;将加强行业创新合作,共同应对媒体发展机遇与挑战。

本届论坛由中国国家广播电视台总局与重庆市人民政府、阿拉伯国家联盟秘书处、阿拉伯国家广播联盟共同举办,来自中国和16个阿拉伯国家的广播电视台政府主管部门、广电视听媒体、国际组织、驻华使节、相关企业和高校智库的约300人参会。

论坛还发布50余项中阿视听领域合作成果,揭晓第四届中国-阿拉伯国家短视频大赛获奖作品,举办中阿广电视听内容与技术交流展示、中阿合作主题音乐会、中阿媒体采风等多项活动。

据介绍,为配合此次论坛及第二届中阿峰会,自今年9月至明年6月,中阿媒体将持续开展“视听丝路·中阿故事”中阿精品视听节目互播活动,精选《地球之母》等阿拉伯国家优秀视听节目,《蛮好的人生》《国色芳华》《熊猫奇遇记》等中国优秀视听节目以及《长江遇见尼罗河》等中阿合拍作品在双方国家主流媒体展播,丰富中阿观众荧屏,共同讲述中阿友好合作故事。

英国实施禽类强制圈养措施 以遏制禽流感蔓延

新华社伦敦11月4日电 英国政府4日宣布,自6日起,英格兰全境正式实施强制性禽类圈养措施,以应对当前日益严重的禽流感疫情。

英国环境、食品和农村事务部当天发布公告说,新措施意味着,英格兰各地的饲养者如果饲养超过50只家禽和圈养鸟类(动物园饲养鸟类等特殊情况除外),或者出售或赠送禽鸟相关产品等,则必须圈养所有家禽和鸟类。

公告称,目前英国已设立禽流感防控区,要求所有饲养者都必须采取更严格的生物安全措施,以降低禽流感疫情进一步暴发的风险。这些措施包括:报告产蛋量的变化、强制记录、对鞋子进行消毒,以及持续清洁和禽舍消毒等。

英国首席兽医官克里斯蒂娜·米德尔米斯说:“鉴于英格兰各地家养鸟类和野生鸟类禽流感病例持续增加,我们现在正采取艰难的措施,将圈养措施扩大到整个英格兰。”

根据英国环境、食品和农村事务部与动植物卫生局发布的消息,近期英格兰多地养殖场和野生禽鸟中接连出现高致病性禽流感疫情,疫情正迅速扩散,各类禽鸟群体均遭受严重威胁。

巴西将在联合国气变大会期间临时迁都

新华社巴西贝伦11月4日电 巴西总统卢拉4日在巴西北部帕拉州首府贝伦签署法案,决定在11月11日至21日期间将巴西首都由巴西利亚迁至贝伦,以配合即将在贝伦举行的《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会(COP30)。

巴西政府4日发布公告说,贝伦作为临时首都期间,行政、立法和司法三大权力部门均可在此办公,总统及部长签发的所有文件和指令均将签发地改为贝伦。

贝伦是亚马孙雨林地区重要的交通与经济枢纽。公告说,巴西希望通过临时迁都凸显亚马孙地区在全球环境议程中的重要性,强调巴西应对气候变化的承诺。

本次联合国气候变化大会将于本月10日至21日举行。此前,巴西曾于1992年联合国环境与发展大会期间将首都临时迁至里约热内卢。

施工通告

宁夏公路管理中心固原分中心2025年普通国道公路安全设施精细化提升工程等两项公路养护工程,现定于2025年11月1日至2025年12月15日对G312线K1915+000—K1927+000段进行分段分幅半封闭施工。施工期间,请过往车辆按照沿线警示、指示标志安全通行。由于施工带来的不便,敬请谅解。

特此通告。

宁夏公路管理中心固原分中心

固原市公安局交通管理局

宁夏回族自治区交通运输综合执法监督局固原分局

宁夏公路管理中心固原分中心2025年普通国道公路安全设施精细化提升工程等两项公路养护工程项目经理部

因宁夏公路管理中心固原分中心2025年公路交通情况调查项目实施需要,计划于2025年11月1日至2025年12月14日在G109线K1234+560处(244线K129+870)处进行施工,所有车辆请按照沿线警示、指示标志安全通行。由于施工带来的不便,敬请谅解。特此通告。

宁夏公路管理中心固原分中心

固原市公安局交通警察局

宁夏回族自治区交通运输综合执法监督局固原分局

宁夏公路管理中心固原分中心2025年普通国道公路

安全设施精细化提升工程等两项公路养护工程项目经理部

因宁夏公路管理中心固原分中心2025年公路交通情况调查项目实施需要,计划于2025年11月1日至2025年12月14日在G109线K1234+560处(244线K129+870)处进行施工,所有车辆请按照沿线警示、指示标志安全通行。由于施工带来的不便,敬请谅解。特此通告。

宁夏公路管理中心固原分中心

固原市公安局交通警察局

宁夏