

## 国务院办公厅印发《若干措施》

## 13项政策举措进一步促进民间投资发展

新华社北京11月10日电 为进一步激发民间投资活力、促进民间投资发展，国务院办公厅日前印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》（以下简称《若干措施》），提出13项针对性政策举措。

在扩大准入方面，对需报国家审批（核准）的具有一定收益的铁路、核电等重点领域项目，鼓励支持民间资本参与并明确持股比例等要求；对各地方规模较小、具有盈利空间的城市基础设施领域新建项目，鼓励民间资本参与建设运营；引导民间资本有序参与低

空经济、商业航天等领域建设，积极支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务；清理不合理的服务业经营主体准入限制；规范实施政府和社会资本合作新机制，修订分类支持民营企业参与的特许经营项目清单；坚决取消招投标领域对民营企业单独设置的不合理要求；进一步加大政府采购支持中小企业力度。

在打通堵点方面，保障民营企业在电力并网运行、油气管网设施使用、运力资源调配等方面合法权；鼓励支持民营企业加快

建设一批具有较强行业带动力的重大中试平台，支持国有企业、高等院校、科研院所面向民营企业提供市场化中试服务；支持民营龙头企业、链主企业、第三方服务商建设综合性数字赋能平台，深入实施中小企业数字化赋能专项行动，支持更多民营中小企业加快数字化升级改造。

在强化保障方面，加大中央预算内投资、新型政策性金融工具等对符合条件民间投资项目的支持力度；银行业金融机构应制定民营企业家年度服务目标，满足民营企业合理信

贷需求；持续落实好突破关键核心技术科技型企业上市融资、并购重组“绿色通道”政策，积极支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

《若干措施》要求，各地区、各有关部门要加强对民间投资的服务、指导和规范管理，引导民营企业诚信守法经营，科学进行投资决策，积极履行社会责任，切实防范各类风险，促进民间投资高质量发展。国家发展改革委要会同有关方面加强政策指导、统筹协调、督促落实。

## 教育部规范督查检查评比考核清单管理

新华社北京11月10日电 记者11月10日从教育部获悉，《关于进一步减轻中小学教师非教育教学负担若干措施的通知》于近日印发，要求规范涉校涉师督查检查评比考核事项年度清单管理制度，每年年初报教育部备案，未纳入清单的事项一律不得开展。

通知提出，省级教育行政部门加强统筹协调，提前1个月明确检查内容、范围与方式，杜绝重复检查和多头检查。不得随意设置创建示范、“一票否决”和签订责任状等事项，严禁以调研、评估、指导、监测等名义变相开展督查检查考核，不得以发文开会、留痕资料、台账记录作为评价依据。不得开展以学校为对象的各类达标活动，对现有的达标活动进行清理，已经开展的期满后自行取消。

通知要求，严禁强制要求师生参与与教育教学无关的活动，不得要求教师承担巡河护林、上街执勤、创城庆典、汇演展览等非教育教学任务。严禁以打卡留痕、填报总结等方式验收活动，不得将参与情况与考核评优挂钩。

通知要求，严格中小学教师借调借用管理。上级机关、单位原则上不得借调中小学教师，不得以工作专班、跟班学习、交流锻炼等名义变相借调。确因工作需要的，在不影响学校正常教育教学情况下，应当经教育主管部门同意后，并报同级党委组织部门和上级教育行政部门备案。借调时间一般不超过6个月，特殊情况需要延期的，延长时问一般不超过6个月，并应当提前征得派出学校和本人同意。

此外，通知还规定，法定节假日、周末、寒暑假等无学生在校期间，原则上不安排专任教师值班值守。除依法依规组织的必要培训外，原则上不得要求教师参加非教育教学培训，各类培训时间安排应避开教学高峰期。

（上接第一版）

“稳步扩大制度型开放”“深入推进商品和要素流动型开放”“构建更加开放的人才机制”“深化行政体制改革”。

放眼全球，自由贸易港尚无一定之规，为何这里定义为“中国特色”？

“在这么大范围实施封关运作，全世界都没有现成经验。”思想的指引，在披荆斩棘、没有前路可循的旷野，如灯塔、似星辰。习近平总书记谆谆告诫：“不能邯郸学步，不可任意妄为，不可起浮躁之心。海南自由贸易港是中国特色自由贸易港，必须始终坚持党的领导不动摇，充分彰显社会主义制度的优越性。”

行遍烟峦，历尽风波。也曾遇挫折，也曾走弯路，但就如那浩荡的江水，劈山开岭，一往无前。

习近平总书记曾谈及海南定位：“过去争论很多啊，有人主张上个大的石化基地，上个钢铁项目，搞个先进制造业基地。经过30年持续摸索，决定就抓这几样……”抓的“这几样”，最终形成了党中央赋予海南的“三区一中心”战略定位，即全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。

海南交出了一份成绩单：今年前三季度，四大主导产业增加值占地区生产总值比重达67.2%，较2020年提高14.2个百分点。

党的二十大四中全会通过的“十五五”规划建议，明确要求“高标准建设海南自由贸易港”。这次汇报会上，习近平总书记阐述了背后的深刻考量：“高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。”

登高望远，掌局察微。

“脚要踩在大地上。我们干任何事情都有规律。要科学有序安排开放节奏和进度，稳扎稳打、步步为营，力求‘放得活’又‘管得好’。”习近平总书记始终注重底线思维，告诫要“牢牢守住安全底线”“持之以恒净化政治生态”。

秉承数千年革故鼎新的气韵，积淀了数十年变革求新的风范，今天的海南将站上历史新起点，需只争朝夕的闯劲，需久久为功的韧劲。

“推进海南自由贸易港建设是一项复杂的系统性工程，必须做好长期奋斗准备。”总书记目光深邃。

广东篇：“牵挂”饱含的人民情怀

“改革开放前沿，发展有不平衡的地方，这也是我的牵挂”

7日，列车从广州出发，一路向东。山势起，绿意浓。

火车、汽车，辗转三个多小时，习近平总书记来到梅州市梅县区雁洋镇。“为什么要来这里看一



11月10日拍摄的第八届进博会技术装备展区。当日，第八届中国国际进口博览会在国家会展中心（上海）闭幕。新华社发

## 第八届进博会按年计意向成交额创历史新高

新华社上海11月10日电 第八届中国国际进口博览会10日闭幕。这场全球经济盛会成交活跃，按一年计意向成交额达834.9亿美元，比上届增长4.4%，创历史新高。

中国国际进口博览局党委书记、副局长吴政平在闭幕新闻通气会上说，第八届进博会充分彰显了中国发展的确定性和开放的确定性，为世界注入了更多稳定性和正能量。

本届进博会，共有67个国家、地区和国际组织参加国家展，展览面积3万平方米，同期举办了上百场活动，首次设立双城联展和“魅力之城”。

本届进博会的企业展面积超过36.7万平方米，共有来自138个国家和地区的4108家企业参展，展览面积和企业数量均创历史新高。其中，世界500强和行业龙头企业

达290家，180家企业成为“八届全勤生”，充分体现中国超大规模市场的强大“磁吸力”。

“企业展首秀功能提升，共发布461项代表性新产品、新技术、新服务。其中，全球首发201项、亚洲首展65项、中国首秀195项，涵盖生物医药、绿色低碳、技术装备等行业，人工智能、人形机器人占比更高。”吴政平说。

第八届进博会期间，虹桥国际经济论坛以“开放共创新机遇 合作共享新未来”为主题，举办1场主论坛、25场分论坛及若干闭门会等活动，共发布报告、指数、标准、倡议等成果20项。论坛注册总规模首次超过1万人，400多位政商学界权威嘉宾参与讨论。

本届进博会共组建43个交易团和700多个交易分团，注册观众超过46万人，同比

增长7%。此外，本届进博会共举办83场配套活动，人文交流展示面积极合计超过3.8万平方米，首次开展“进博会中外人文交流之夜”主题活动，深化经贸人文交流互促。

截至11月10日中午12时，本届进博会累计进场92.2万人次，同比增长8.2%，创历史新高。

为进一步服务扩大进口、促进消费，今年12月19日至21日将在进博会“四叶草”场馆首次举办进博会优品交易会，这是进博会的延展，也是“共享大市场、出口中国”系列活动的重要一站，将助力更多“进博会好物”展出来、卖出去，加快走进千家万户，更好满足广大消费者对品质生活的需求。

目前，第九届进博会的筹备工作也已经全面铺开，企业展签约展览面积超8万平方米。

## 改革潮涌处 开放海天阔

看？”在和乡亲们交流时，总书记讲述缘由：“这是一片红色土地。广东作为改革开放前沿，发展有不平衡的地方，这也是我的牵挂。”

贯彻落实党的二十届四中全会精神过程中，要着重把握的几点里，有一条事关“共同富裕”。

小康路上“一个都不能少”，共同富裕路上“一个都不能掉队”，中国共产党人初心如磐。

知所从来，方明所往。雁洋镇虎形村，老一辈无产阶级革命家叶剑英的故乡。白墙灰瓦的故居，留下了“也曾拔剑角群雄”的少年壮志；庄严肃穆的纪念馆，珍藏着“笃行马列依真理”的孜孜求索。

拾级而上，习近平总书记步入纪念馆。

敬献花篮，鞠躬缅怀。影壁上，苍劲的“矢志共产宏图业”，凝聚了这位历经战火硝烟的革命家的信仰底色。

馆内，总书记放慢了脚步。

一张张历史照片、一件件珍贵实物，记录下一位革命家的一生。习近平总书记不时驻足、端详，细致询问，他感慨：“我们今天取得的伟大成就，都是建立在毛泽东等老一辈革命家打下的江山、攒下的家底之上的。”

过去把柚子运出山要肩挑背扛，现在用上了无人机，有了山地运输车。不远处，车轨沿着山形起伏，宛若游龙。总书记看了这一幕深感欣慰：“很好！硕果累累，果业不断发展壮大，销路更广，价格更好，生活更红火。”

同村民道别时，总书记饱含深情地说，党和政府要继续加强对老区的政策扶持，老区广大干部群众要齐心协力、奋发图强。

统筹区域发展从来都是一个重大课题。区域发展不平衡，广东是全国的一个缩影。全省不到18万平方公里的土地上，一边是珠三角的“挑大梁”，一边是粤东西北12个市的奋起直追，后者经济总量合计不到全省两成。习近平总书记曾在考察时精准指出：“城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。”

践行嘱托，深入调研。广东学习运用“千万工程”经验，启动实施“百县千镇万村高质量发展工程”。从县域崛起、乡镇焕新到乡村富民，城乡发展格局正在重塑。

“前些年，我去了清远、湛江，这次来梅州，广东大部分地区特别是发展需要加快速度的地区就都走到了。我一直要求推动全省的协调发展，很关心这些还需要走得再快一点的地方。”总书记亲切地对乡亲们说。

次日在听取广东省委和省政府工作汇报时，习近平总书记谈到了这次到梅州：“要完善区域协调发展、城乡融合发展体制机制，逐步补齐城乡区域发展差距仍然较大这个短板。你们实施的‘百县千镇万村高质量发展工程’，让乡镇面貌有了新的变化，要持续抓下去。”

说到这里，总书记提醒道：“但一定要注意，不能搞成闭门造车式的小城镇，要因地制宜、按需建设。”

汇报会上，省委负责同志介绍，全省前三季度经济增长4.1%，低于全国，但好于去年同期和去年全年。

习近平总书记回应道：“你们的经济总量在全

国稳居首位。块头这么大，这样的增速下也是很大力量的，广东要和自己比。要注重研究解答经济社会发展的新课题。”

粤港澳大湾区篇：“联通”昭示的无限机遇

“同心协力、稳扎稳打，努力实现重点突破、全面推进”

区域重大战略中，粤港澳大湾区是举足轻重的一个板块。它以不到全国1%的土地面积、6%的人口总量，创造出全国1/9的经济总量，成为我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一。

粤港澳大湾区联合举办的一场体育盛会，将今日大湾区的万千气象，生动展现在世界面前。

9日，习近平总书记日程密集。

当天下午，接见全国群众体育先进单位、先进个人代表和全国体育系统先进集体、先进个人代表；接着，会见国际奥委会主席巴赫。

体育，承载着国家强盛、民族复兴的梦想。在大湾区拉开帷幕的体育盛会，成为“一国两制”在体育领域的创新实践。

当晚，广东奥林匹克体育中心华灯璀璨，第十五届全国运动会在这里开幕。

我国全运会历史上，还未曾有过一届由多地共同主办。这一次，花开大湾区。

习近平总书记和夫人彭丽媛步入主席台，向观众挥手致意。如潮水般的掌声、欢呼声，持久地激荡回响。

现场，《歌唱祖国》、《义勇军进行曲》、《五星红旗》，这是属于亿万中华儿女的情感共鸣。运动员入场，当粤港澳3个代表团作为东道主共同入场，场内沸腾了。主席台上，习近平总书记微笑着挥手致意。

媒体评析，三地共办，服务粤港澳大湾区国家战略。但换个视角看，这本身就是一种对战略的自信。“在党中央坚强领导下，粤港澳全面开展务实合作，大湾区建设取得重大阶段性成果”，前一天听取广东省委和省政府工作汇报时，总书记对大湾区建设给予肯定。

回首波澜壮阔的建设历程，那是一场思想的解放，是改革开放路上的勇毅探索、国家战略牵引下的静水流深。

从两个场景可窥斑见豹。

一个，是在汇报会上。广东省委负责同志讲到了港珠澳大桥的熙熙攘攘：“前三季度大桥日均车流量1.4万车次，同比增长19.4%。”

## 两部门发文分类引导新能源开发与消纳

据新华社北京11月10日电 记者11月10日从国家能源局获悉，国家发展改革委、国家能源局发布《关于促进新能源开发与消纳的指导意见》，提出分类引导新能源开发与消纳。

意见提出将新能源开发消纳划分为5类，进一步明确分类施策要求。分别为统筹“沙戈荒”新能源基地外送与就地消纳，优化风光基地一体化开发与消纳，推动海上风电规模化有序开发与消纳，科学高效推动省内集中式新能源开发与消纳，积极拓展分布式新能源开发与消纳空间。

此外，意见还提出大力推动新能源消纳新模式新业态创新发展，增强新型电力系统对新能源配给能力，完善促进新能源发展与消纳的全国统一电力市场体系，强化新能源消纳技术创新支撑，优化新能源消纳管理机制等一系列创新举措。

国家能源局有关负责人表示，近年来，我国新能源规模高速增长、占比快速提升，消纳压力持续增加，如何统筹好新能源发展与消纳已成为能源绿色低碳转型的一项重大课题。国家发展改革委、国家能源局坚持深化改革，完善政策措施，提升电力系统对新能源的接纳、配置和调控能力，促进新能源在大规模开发的同时实现高质量消纳。

市场监管总局发布“双十一”网络集中促销合规提示

新华社北京11月10日电 记者10日从市场监管总局获悉，市场监管总局近日向主要电商平台发布“双十一”网络集中促销合规提示。

合规提示旨在规范促销经营行为，维护“双十一”期间网络交易秩序，保护消费者合法权益，主要包括六方面内容：

- 一是严格落实主体责任。严格依据相关法律法规规定，切实落实审查核验义务，确保经营者主体信息真实有效。严格落实公示义务，加强算法规则管理，确保平台规则公开公平。
- 二是严格规范促销行为。杜绝“二选一”“大数据杀熟”等违法行为；促销规则需清晰透明，围绕满减、优惠券、预售、保价等关键环节，明确使用条件、退改流程、有效期限等关键信息，提升促销活动透明度。
- 三是严格规范价格行为。充分尊重商家自主经营权，严禁利用服务协议、交易规则以及技术等手段对商家定价进行不合理限制或者附加不合理条件。不得先提价后打折、虚假折价比价。切实落实《网络交易平台收费行为合规指南》各项要求，规范收费行为。
- 四是严格规范直播营销行为。加强对平台内经营者资质和商品信息审核，并定期核验更新。重点把控直播商品质量，严防销售假冒伪劣、禁限售商品，确保直播内容与所售商品一致，不得通过虚假承诺、夸大功效等方式诱导消费。
- 五是严格加强广告内容审核。依法履行广告业务登记、审核与档案管理责任，重点规范医疗美容、药品、医疗器械、保健食品等重点领域广告及明星广告代言行为，及时清理下架违法违规广告。
- 六是及时妥善化解网络消费纠纷。严格遵守七日无理由退货、产品“三包”等规定，不得拒绝履行法定售后义务。畅通投诉渠道，建立快速响应机制，及时受理、高效处理消费诉求，积极协助消费者维权，妥善化解消费纠纷，维护良好消费环境。

市场监管总局提示，“双十一”期间，广大消费者应当理性消费，增强维权意识，遇到违法行为及时向市场监管部门或有关主管部门投诉举报，依法维护自身合法权益。

11月10日晚，在中国邮政集团有限公司黑龙江省哈尔滨邮区中心，工作人员在分拣快递。“双十一”网购高峰期到来，哈尔滨邮区中心灯火通明。

忆当年，最开始是内地人到沙头角去买东西。而今，人才流、资金流、信息流，内地的吸引力与日俱增。习近平总书记笑着说：“双向流动，会越来越顺畅，越来越红火的。”

另一个场景，是在汇报会前，习近平总书记察看广东科技创新和产业创新融合发展成果展示。锚定科技前沿、面向未来发展、立足产业应用……“湾区造”成果丰硕，总书记看得细致。

站起来，富起来到强起来，对于饱经风霜的中国来说，创新并不是锦上添花，而是战略选择、生死抉择。“粤港澳大湾区和长三角、京津冀，经过这么多年的历练，成为创新发展的排头兵，这个路子要坚定不移走下去。”习近平总书记感慨系之，“你们和实体经济联系紧密，应用场景丰富。在加快自主创新过程中，也要大力支持自主创新产品投入使用，营造好环境。”

治国之要，持经达变。

“大湾区建设，广东是主力军，是火车头。”这次汇报会上，总书记从区域发展的视角进一步思考广东的新方位。他指出：“建设粤港澳大湾区，对广东来说既是重大责任，也是难得的发展机遇。要锚定建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群的目标，同心协力、稳扎稳打，努力实现重点突破、全面推进。”

将视线拉回开幕式现场。

开幕式演出的3个篇章，饱含了人们共同的期盼：“同根同源”“同心同缘”“同梦同圆”。

“曾经的苦难，我们留在心中；“未来还有梦，我们一起开拓”；“手牵着手不分你我，昂首向前走，让世界知道我们都是中国人”；

歌声诉说着大湾区8000多万人的共同心声。现场，很多人跟着节拍轻声哼唱，憧憬这片沃土的美好未来。

“通过举办这场盛会，可以激发爱国热情，拉紧精神纽带，促进开放合作、互利共赢，为大湾区建设营造良好氛围。”习近平总书记思之深、谋之远。

十五运会的主火炬这一晚熊熊点燃。火炬传递11月2日从深圳莲花山公园启动，在香港、澳门、广州同步起跑，大湾区城市群以火炬为纽带，在珠江口画出一个“同心圆”。

相聚大湾区，故事还在延续。

时间大踏步向前。改革开放40多年倏忽而逝，这一路走得多艰辛、不易，走得多么慷慨、坚定！以全面深化改革开放推动高质量发展”。历经沧桑、矢志复兴的中国，心无旁骛办好自己的事，坚定不移走好自己的路。

（新华社三亚/广州11月10日电）