



同心共绘“十五五”时期经济社会发展美好蓝图

□ 宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》),为我国未来五年发展锚定航向、擘画蓝图。习近平总书记所作的《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议〉的说明》,深刻阐释了规划起草的决策考量与实践路径。《建议》既立足“十四五”时期发展取得的重大成就、精准研判“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中承前启后的关键地位,又以系统思维回应时代变局与发展难题,明确了高质量发展的主题主线与战略任务,为我们清晰描绘了“十五五”时期经济社会发展的顶层设计框架。将这份凝聚着党心民意的规划部署转化为生动实践,必须汇聚全党全国各族人民的力量,这是为基本实现社会主义现代化目标夯实基础、全面发力的关键所在。

塑造共同愿景:凝聚新时代发展的共识

上下同欲者胜,风雨同舟者兴。“十五五”发展蓝图是一幅凝聚全民期盼、汇聚各方期待的共同愿景。这一愿景是立足“两个大局”、融汇民智民愿、兼顾发展安全共识的结晶,其塑造过程彰显了全过程人民民主的优越性,其内涵承载着国家与人民的共同追求。

从愿景的形成根基看,它植根于时代变局中的发展共识。当前世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革与地缘冲突、保护主义交织碰撞,全球发展面临诸多不确定性。而我国经济基础稳、优势多、韧性好、潜力大,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势愈发凸显,但也面临发展不平衡不充分、新旧动能转换艰巨等挑战。这种“变局中的确定性”与“发展中的待解难题”,让集中力量办好自己的事成为全社会的普遍共识。《建议》既锚定基本实现社会主义现代化的目标,又聚焦当下社会关切,使愿景既具战略高度又接民生地气。

从愿景的构建路径看,它源于开门问策的民主实践。“十五五”规划编制期间,党中央通过召开座谈会、进行专题调研、开展重点课

题研究等方式广泛征求各方意见,并开展网络征求意见活动,累计收到网民建言超300万条,众多“金点子”通过智能交互平台、基层恳谈等渠道融入规划编制。这种发扬民主、集思广益的过程,使政策供给精准响应民生需求,彰显了“民有所呼,政有所应”的执政底色。

从愿景的价值内核看,它始终贯穿坚持人民至上的坚定立场。《建议》明确将满足人民日益增长的美好生活需要作为根本目的,彰显了让现代化成果更多更公平惠及全体人民的核心追求。在这幅愿景中,共同富裕迈出坚实步伐、基本公共服务均等化水平显著提升、保障性住房供给持续优化、养老服务更加便捷、困难群体得到精准帮扶,让每个人都能够在创新创业中实现价值、在共建共享中收获幸福。发展更有温度、幸福更有质感的愿景,是以人民期盼为笔、以民生福祉为墨绘就的幸福图景,更是中国式现代化的生动注脚。

汇聚奋进合力:激发共绘美好蓝图的力量

积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。《建议》明确将坚持党的全面领导、坚持有效市场和有为政府相结合等明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则,是各类主体协同发力的行动方向,为激发共绘蓝图的力量提供了重要指引。

坚持和加强党的全面领导是凝聚奋进合力的根本保证。坚持党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持党中央集中统一领导,能够确保发展方向不偏、规划实施有序,既锚定2035年基本实现社会主义现代化的战略目标,统筹“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,破解全国统一大市场建设卡点堵点、区域发展不平衡等突出问题,又整合多元力量,在现代化产业体系建设、科技自立自强、城乡融合发展、民生保障提质等关键任务中协同发力,让政策导向更鲜明、资源配置更高效。从关键核心技术攻关的新型举国体制发力,到惠民举措与扩大内需的良性循环,再到高水平开放与安全发展的统筹兼顾,党的全面领导不断汇聚起亿万人民的奋进共识,为“十五五”夯实基础、全面发力凝聚起无

往不胜的磅礴力量。

坚持有效市场与有为政府相结合是激发市场主体活力的关键。有效市场能够释放各类市场主体的创造力,让不同市场主体在发展中找到自身优势与定位,使企业在公平竞争中自主决策、优胜劣汰,充分点燃民营企业、中小企业的创新热情与发展锐气。有为政府则聚焦优化营商环境,以简政放权破除行业壁垒和行政垄断,用科学监管防范恶性竞争与市场失灵,靠精准政策支持科技攻关、绿色转型、乡村振兴等关键领域,为市场主体纾困解难、保驾护航。两者协同发力、同频共振,既破除了“政府越位”的束缚,又弥补了“市场缺位”的不足,让各类经营主体敢投敢闯、安心发展,推动市场活力与政府调控的良性互动,形成推动发展的合力。

全党全国各族人民团结起来是凝聚奋进合力的基础支撑。力量生于团结,这在党的奋斗历程尤其是在推动完成“十四五”规划中得到充分印证:全党发挥主心骨作用,以统一的意志和行动引领发展方向;全军筑牢国家安全屏障,为经济社会发展保驾护航;全国各族人民像石榴籽一样紧紧抱在一起,在各行各业实干担当、同心发力。这种基于共同愿景的广泛团结,能最大限度凝聚共识、汇聚智慧,形成“共谋共议共绘”的良好局面,破除改革发展中的难题,应对前进道路上的风险挑战。在“十五五”这个承前启后的关键时期,唯有始终坚持同心同德、同向同力,才能形成无坚不摧的磅礴合力,为完成重大任务注入不竭动力。

实干护航未来:确保美好蓝图转化为现实图景

道虽迩,不行不至。实干是连接“十五五”美好蓝图与现实图景的桥梁,更是护航未来发展的支撑。没有实打实的行动,再宏伟的规划也只是纸上蓝图,缺少钉钉子的韧劲,再美好的愿景也难以落地生根。落实《建议》要求,将“十五五”蓝图转化为现实,关键在于形成“人人想干事、事事有人干、件件有着落”的生动实干局面。

健全落实机制是蓝图落地的重中之重。完善党中央重大决策部署落实机制,坚持党

中央集中统一领导,构建起“顶层设计—责任分解—协同推进—督查问效—优化提升”全链条闭环,让战略擘画精准落地、层层见效。通过健全上下协同的领导体制,明确中央与地方、部门与领域的主体责任,打破本位主义与条块分割,确保全国“一盘棋”推进建设现代化产业体系、科技自立自强等关键任务;通过常态化督查、动态评估与激励约束并重,严查形式主义、官僚主义,破除“中梗阻”难题,倒逼各级党组织以钉钉子精神实干担当,推动党中央的决策部署从纸面走向实践、从规划变为实景。

强化风险应对是蓝图落地的重要保障。“十五五”作为承前启后的关键阶段,既面临外部地缘政治冲突、全球经济波动等不确定性挑战,也需应对内部改革深水区的深层次矛盾、产业链供应链安全、粮食能源保障、公共卫生应急等领域的潜在风险。唯有把风险应对摆在突出位置,树立底线思维,健全“监测预警—研判分析—应急处置—复盘优化”全链条防控体系,才能下好先手棋、打好主动仗。通过强化党中央对风险防控的集中统一领导,统筹发展和安全,压实各方责任,整合各类资源力量,提升风险化解的精准性和协同性,为“十五五”时期各项改革发展任务扫清障碍,为规划实施营造稳定的内外部环境,确保既定目标不偏航、各项部署不落空。

坚持久久为功是蓝图落地的内在要求。“十五五”时期的发展任务兼具战略性与长期性,无论是科技自立自强的持续突破、现代化产业体系的深度构建,还是共同富裕的稳步推进、生态环境的长效改善,都不可一蹴而就,需要以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当接续发力。这种久久为功,体现了对党中央战略部署的一贯坚守,以钉钉子精神把各项任务分解到每个阶段、落实到具体行动;体现在对复杂问题的耐心破解,直面改革发展中的深层次矛盾,既敢啃硬骨头,又善用慢功夫培育长效机制;更体现在作风的持续锤炼上,摒弃急功近利的短视思维,坚持长期主义,以一茬接着一茬的韧劲,积小胜为大胜、积跬步至千里,推动蓝图在实践中逐步转化为美好现实。

(执笔:王琼)

加大保障和改善民生力度

□ 宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏社会科学院基地

党的二十届四中全会提出,加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕。“十四五”时期,我国民生保障扎实稳固。每年城镇新增就业稳定在1200万人以上,居民收入增长与经济增长基本同步,全球规模最大的教育、医疗和社会保障体系持续巩固。在中央支持和自治区党委、政府的部署下,宁夏每年将75%以上的财力用于民生事业,民生幸福指数全面跃升,人民群众的生活更加幸福安康。迈向“十五五”,人民对美好生活的期盼更加广泛、更加多元,要切实加强和改善民生保障,确保发展成果惠及全体人民,为实现共同富裕目标奠定坚实基础。

加强稳岗促就业工作。就业作为最基本的民生,是经济社会发展的基石,直接关系到人民福祉、社会稳定。我区通过财政投入、政策优化和公共服务提升,持续强化就业优先战略,确保社会各群体实现比较充分的就业。面对新的经济形势,依然要加快各项就业政策的实施。一是强化就业优先导向。促进就业政策与财政、货币宏观政策协同发展,提高发展的就业带动力。在推进现代化产业

动能转换中培育新的就业增长点,推动重大政策、重大项目、重大生产力布局创造更多就业机会。二是缓解结构性就业矛盾。增强人力资源开发的前瞻性指导,统筹抓好教育、培训和就业,健全终身职业技能培训制度,适应产业变革。三是完善重点群体政策支持体系。始终把高校毕业生等青年就业作为重中之重,完善财政、税收、金融等支持政策,强化岗位开发,畅通基层成长成才路径。坚持外出务工和就近就业并重,稳定农民工特别是脱贫人口就业规模。畅通失业人员等就业困难人员求助渠道。四是激发就业创业活力。完善就业公共服务制度,完善创业带动就业保障制度。五是营造公平就业的良好环境。维护劳动者合法权益,有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。

加强基本公共服务。公共服务关乎民生、连着民心,是人民美好生活的保障,要持续加强公共服务投入。一要树立底线思维。优先加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好群众最关心最直接最现实的利益问题。二要积极回应群众期盼。充分利用大数

据、云计算、人工智能等技术手段,推动公共服务实现数字化、智能化转型,加强对群众利益诉求的研判与分析,增强公共服务的精准性和有效性。三要构建多元供给格局。在强化政府部门兜底保障作用的同时,支持社会力量以多元供给满足群众需求,推动公共服务实现高品质、多样化升级。

解决好人民群众急难愁盼问题。尽管我国民生领域已取得长足发展,但基本公共服务发展不平衡、不充分问题仍然突出,民生服务需求正从“有没有”向“好不好”转变。问题清单就是改革清单,老百姓关心什么、期盼什么,改革就要推进什么。增强广大党员干部奉献精神和服务意识,加强思想引领,坚持一切为了人民、一切依靠人民,自觉问计于民、问需于民,始终同人民同呼吸、共命运、心连心,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。广大党员干部要扑下身子,深入农村、社区、企业、医院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位,摸准情况、吃透问题,了解群众各种烦心事操心事揪心事,切实解决实际困难,努力提升百姓的获得感、幸福

感、安全感。

加强农村困难群体的救助。建设社会主义现代化,最艰巨最繁重的任务仍然是在农村,加强农村社会救助与民生保障是有效实现城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差距,实现乡村振兴目标的重要手段。“十四五”期间,宁夏紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,以健全分层分类社会救助体系为核心,推动社会救助实现从保生存向保基本、防风险、促发展的战略转型,在制度体系建设、保障水平提升和服务管理效能提升等方面取得显著进展。今后,需要继续加强农村低收入人口动态监测,通过大数据比对和实地走访精准识别救助对象,构建“一户一条救助链”精准救助模式。健全家庭经济状况核对机制,推行“一门受理、协同办理”服务模式,常态化运营区市县三级社会救助服务热线,形成“精准认定、分层管理、动态监测、因需推送、分类救助、结果反馈”的闭环运行机制,实现政府救助与慈善帮扶有效衔接,确保困难群众求助有门、受助及时。

(执笔:马丽娟)

以科技创新,绘就高质量发展新图景

□ 银川科技学院课题组

党的二十届四中全会提出,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。近年来,宁夏以科技创新为支点撬动高质量发展,2024年全区研发经费投入95.3亿元,较2020年增长59.79%,增速位居全国第四、西部第三、西北第二;建成950家科技创新平台,包括院士领衔的六盘山、贺兰山实验室,形成“青年托举人才—青年拔尖人才—科技领军人才—杰出青年人才”梯次培养体系。但创新生态仍需完善,青年科技人才活力还需进一步激发,成果转化效率有待提升。破局之道,在于以技术创新为笔,绘就高质量发展新图景。

筑基固本,培育原始创新沃土。加强原始创新和关键核心技术攻关,需构建“自由探索+目标导向”双轨机制。一是构建高能级创新平台矩阵。整合宁夏大学、宁夏农林科学院等重点实验室资源,打造“基础研究—应用研究—产业化”全链条平台体系。在能源化工、生态修复、现代农业等领域布局国家级重点实验室,形成“点一线一面”结合的创新网络。通过“平台+项目+人才”三位一体模式,实现科研资源的高效配置与共享。建立动态评估机制,对平台运行效能进行定期考核,确保平台建设与产业发展需求同频共振。

二是营造容错纠错创新生态。建立科研失败免责机制,鼓励科研人员勇闯“无人区”。制定《科研容错纠错实施细则》,明确免责情形与认定标准。通过设立“创新风险补偿基金”,对高风险科研项目给予资金保障。建立科研诚信档案,实行“黑名单”制度,营造风清气正的科研环境。构建宽容失败、鼓励创新的氛围,让科研人员敢想敢试、敢为人先。三是搭建国际科技合作桥梁。通过“一

带一路”联合实验室,引进海外高层次人才团队。制定《国际科技合作专项规划》,明确合作重点领域与路径。通过“海外人才工作站”建设,搭建人才引进与交流平台。在新能源、新材料等领域开展国际联合攻关,积极融入全球创新网络。

产研融合,打通创新转化通道。科技创新与产业创新深度融合,是催生新质生产力的关键。需建立“企业出题、科研答题”的需求导向机制;完善“基础研究—技术攻关—成果转化”产业链;构建“政产学研研服用”一体化创新生态。一是建立需求导向攻关机制。聚焦“六新六特六优+N”产业,组建跨学科攻关团队。通过“揭榜挂帅”制度,吸引国内外优秀科研团队参与攻关。建立“企业首席科学家”制度,强化企业在技术创新中的主体地位。构建“需求—攻关—转化”闭环机制,确保科研成果真正解决产业痛点。二是完善全链条转化体系。建设概念验证中心、中试基地,加速科技成果从实验室走向生产线。通过技术经理人制度建设,培养专业化科技成果转化人才。三是构建协同创新生态圈。推动龙头企业、高校、科研院所共建创新联合体,实现资源共享、风险共担。制定《创新联合体建设指南》,明确联合体组建条件与运行机制。通过创新券制度,促进科研设施开放共享。建立产业创新联盟,推动产业链上下游协同创新。构建利益共享、风险共担的协同创新机制,激发各方创新活力。

人才赋能,锻造创新第一资源。人才是科技创新的核心要素。需实施“才聚宁夏”引才工程,完善“选育管用”全周期培养体系,构建“事业留人、待遇留人、感情留人”人才生

态。一是实施精准引才计划。聚焦重点产业需求,引进“高精尖缺”人才及团队。通过院士工作站、博士后科研工作站等平台,吸引高层次人才来宁夏创新创业。二是构建梯次培养体系。完善“青年托举—拔尖人才—科技领军”人才成长通道。制定《人才培养专项规划》,明确各层次人才培养目标与路径。通过青年科技人才托举工程,培养具有创新潜力的青年人才。建立“科技人才库”,实现人才的动态管理与服务。构建“传帮带”机制,发挥高层次人才对青年人才的引领作用。三是优化人才发展环境。建立人才特区,在科研经费管理、成果转化收益分配等方面赋予人才更大自主权。制定《人才特区建设方案》,明确特区建设目标与支持政策。通过人才公寓、子女教育等配套服务,消除人才后顾之忧。建立“人才服务专员”制度,提供个性化、精准化服务。构建尊重人才、关爱人才的氛围,让人才在宁夏安心、安身、安业。

改革破冰,释放创新制度红利。制度创新是科技创新的催化剂。应深化科技体制改革,完善科技成果转化激励政策,构建宽进严出的科研项目管理制度。一是深化揭榜挂帅制度改革。推行“赛马制”“军令状”等新型组织模式,激发科研人员创新活力。制定《科技项目组织管理实施细则》,明确新型组织模式的适用范围与操作流程。通过里程碑式管理,强化项目过程监管,建立退出机制,对进度滞后项目及时调整或终止。构建竞争择优、能上能下的项目管理机制,提升科研资源使用效率。二是完善成果转化收益分配机制。提高科研人员成果转化收益比例,建立“技术入股+现金奖励”激励组合。制定《科技

成果转化收益分配办法》,明确收益分配比例与方式。通过知识产权作价入股,激发科研人员成果转化积极性。建立成果转化收益跟踪评估机制,确保收益分配公平合理。三是构建科研诚信监督体系。建立科研诚信档案,实行黑名单制度,营造风清气正的科研环境。完善《科研诚信管理办法》,明确诚信管理标准与程序。通过信用积分制度,对科研人员诚信状况进行动态评价。建立联合惩戒机制,对失信行为实施多部门联合惩戒。

生态涵养,厚植创新文化土壤。创新文化是科技创新的软实力。需弘扬科学家精神,培育创新文化氛围,构建开放包容的创新生态。一是弘扬新时代科学家精神。挖掘“两弹一星”精神、载人航天精神等红色基因,激励科研人员勇攀科技高峰。开展科学家精神传承、“黄大年式团队”创建系列活动,通过主题展览、专题讲座等形式弘扬科学家精神。建立科学家精神教育基地,打造科学家精神传承载体。构建崇尚科学、追求卓越的精神文化,激发科研人员使命担当。二是培育全民创新文化氛围。通过“科普大篷车”、科技下乡等活动,推动科普资源下沉基层。建立科普志愿者队伍,壮大科普服务能力。构建政府引导、社会参与的科普工作机制,提升全民科学素养水平。三是构建开放包容创新生态。建立容错机制,鼓励尝试、宽容失败,让创新成为全社会的价值追求。通过创新文化节、创新大赛等活动,营造浓厚的创新氛围。建立创新文化传播平台,讲好宁夏创新故事。构建鼓励创新、宽容失败的文化生态,让创新成为全社会的自觉行动。

(执笔:刘雄飞)

党的二十届四中全会提出,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,促进城乡融合发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动农村基本具备现代生活条件,加快建设农业强国。农民增收无疑是“三农”工作的重中之重,也是扎实推进中国式现代化的基础支撑。因此,在新发展格局下破除农民增收瓶颈、夯实共同富裕根基,是加快宁夏农业农村现代化和推进乡村全面振兴的必然要求。

产业就业双升级,夯实增收基础。构建现代化乡村产业体系,立足“六特”产业优势,推动农业技术升级,研发适应当地干旱、风沙等气候的农业生产技术,推广大数据、人工智能等新技术下沉农村,实现“互联网+”农产品出村进城。在北部引黄灌区建设智慧农业示范区,推广水肥一体化、数字管控等技术。在中部干旱带发展节水型设施农业,建设优质牧草生产基地。在南部山区扩大冷凉蔬菜、小杂粮标准化种植规模,配套建设冷链物流设施,降低农产品损耗率。推动产业链向精深加工延伸,重点发展枸杞医药保健品、滩羊高端分割等高附加值业态,推动特色产业价值链跃升。深入打造“宁字号”品牌标杆,挖掘传统农耕文化和地域特色文化,提高品牌市场知名度和溢价能力。借助中阿博览会、闽宁协作对口帮扶等平台开展品牌营销,稳定经营净收入基本盘。促进高质量充分就业。开展区域化差异化技能培训班,北部地区围绕智能制造等新兴产业,中部地区强化光伏运维等实用技能,南部山区聚焦特色手工艺等优势领域。深化闽宁劳务协作,建设跨区域劳务基地,培育特色劳务品牌。搭建集农户务工意愿摸排、岗位推送、线上线下招聘于一体的综合服务平台,深挖当地就业途径,实现就业增收,保障农民工合法权益,推动工资性收入提量扩容。

农村改革再深化,激活增收潜能。一方面,深化农村“三权分置”改革。加快推进农村不动产统一登记,依托农村产权交易中心数字化平台,构建自治区、市、县、乡四级联动的产权交易体系,提供信息发布、产权评估、合同签订、抵押登记一站式服务。在基础较好的地区开展土地经营权入股、宅基地有偿退出试点,探索进城落户农民权益保障机制。另一方面,拓宽资产增收渠道。推广资源变资产、资金变股金、农民变股东的改革经验,支持村集体经济通过资源发包、乡村旅游等多种途径发展壮大。盘活闲置宅基地和农房资源,大力发展民宿经济、创意农业等新业态,创新分布式光伏发电模式,采取村集体自建、共建联营、企业租赁等方式,多渠道增加农民财产净收入。

区域协调联动,补齐增收短板。强化北部引领带动。依托银川都市圈产业优势,重点发展农产品精深加工、中央厨房等业态,建立一批产地冷链集配中心。支持北部引黄灌区建设智慧农业产业园,推广精耕细作农业技术,提升农业生产效率。推动贺兰、永宁等地农旅深度融合,开发观光农业等多元业态,打造产城融合增收示范区,促进中部特色发展。中部干旱带坚持生态优先,大力发展滩羊、肉牛标准化养殖、优质牧草产业和林下经济,推广“光伏+牧草”“光伏+中药材”等农光互补模式。建设绿色食品加工园区,发展黄花菜、茶品等特色产业。完善屠宰加工、物流运输,线上线下营销深度融合,实现“种植养殖—精深加工—市场营销”无缝衔接,建设特色产业增收带。支持南部追赶发展。南部山区加强公共服务基础设施建设,搭建镇卫生院远程医疗会诊系统,提升基层医疗服务可及性,实施农村公路提质升级工程。重点培育冷凉蔬菜、小杂粮等特色产业,开发生态康养、庭院经济等新业态。加大劳务输出和公益性岗位安置力度,建设一批乡村振兴示范村镇。同时,配套建设电商服务站和冷链设施,拓展农产品销售渠道,强化政策托底增收网。

政策保障增效能,优化增收环境。首先,健全防返贫帮扶机制。精准划定帮扶对象。因地制宜分类划定帮扶申请标准,推行“一门受理、协同办理”申报审批流程,将社会救助与防止返贫监测数据整合为统一的低收入人口生活标准测度数据。实现动态帮扶预警。健全县乡村三级联动监测网络,搭建跨部门预警平台,依托宁夏低收入人口动态监测信息平台,利用大数据模型分析低收入人口致贫诱因、预测家庭综合收入,为“进入退出”提供科学依据。激发内生动力。待2025年过渡期结束后,把农村低收入人口参与项目建设积极性、技能提升成效等指标,融入乡村振兴实绩考核;对“等靠”思想严重的群体实行帮扶措施渐退制度,推动帮扶工作从“输血”向“造血”转变。

其次,创新多元化保障政策。增强转移性收入保障:围绕转移支付效能提升,构建“监管+赋能+引导”三位一体机制。通过建设统一监管平台实现资金全链条透明化管理,创新资金使用方式,设立产业发展基金,推动资金从生存保障向发展功能转变。建立“以效定补”机制,提升资金使用效益。完善农业风险保障体系。扩大政策性农业保险覆盖面,开发农产品价格保险等新型险种,建立“政府补贴+商业保险+农户自付”的多层次风险分担机制。创新农村金融服务模式。针对农民差异化融资需求,推广“枸杞贷”等特色信贷产品,探索“农业设施产权抵押”等融资模式。加强农村普惠金融服务网点建设,提供融资规划、财务管理等“一站式”咨询,提升农户金融素养和借贷资金使用效率。

再次,健全农村社会保障体系。完善大病保险和医疗救助制度,稳步提高报销比例,降低农民医疗支出负担,建立防范因病致贫返贫长效机制,发展农村互助养老模式。强化人力资本投入。改善办学条件,加强农村基础教育质量提升。健全“人才归乡”计划,吸引优秀人才返乡创业,培育“田秀才”“土专家”等本土人才。完善联农带农机制。建立联农带农成效与政策扶持挂钩机制,推广“龙头企业+合作社+基地+农户”的宁夏模式,在特色产业优势产区深化订单农业。优化社会化服务体系,为小农户提供贯穿农业生产全过程的服务,帮助小农户节本增效、共享增值收益。

展望“十五五”,宁夏促进农民持续增收面临重大战略机遇。用好国家政策,立足区域特色,凝聚各方力量,必将能够克服当前挑战,推动农民增收从“稳中有