



# 同心共绘“十五五”时期经济社会发展美好蓝图

□ 宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),为我国未来五年发展锚定航向、擘画蓝图。习近平总书记所作的《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》,深刻阐释了规划起草的决策考量与实践路径。《建议》既立足“十四五”时期发展取得的重大成就、精准研判“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中承前启后的关键地位,又以系统思维回应时代变局与发展难题,明确了高质量发展的主题主线与战略任务,为我们清晰描绘了“十五五”时期经济社会发展的顶层设计框架。将这份凝聚着党心民意的规划部署转化为生动实践,必须汇聚全党全军全国各族人民的力量,这是为基本实现社会主义现代化目标夯实基础、全面发力的关键所在。

## 塑造共同愿景:凝聚新时代发展的共识

上下同欲者胜,风雨同舟者兴。“十五五”发展蓝图是一幅凝聚全民期盼、汇聚各方期待的共同愿景。这一愿景是立足“两个大局”、融汇民智民愿、兼顾发展安全共识的结晶,其塑造过程彰显了全过程人民民主的优势,其内涵承载着国家与人民的共同追求。从愿景的形成根基看,它植根于时代变局中的发展共识。当前世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革与地缘冲突、保护主义交织碰撞,全球发展面临诸多不确定性。而我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势愈发凸显,但也面临发展不平衡不充分、新旧动能转换艰巨等挑战。这种“变局中的确定性”与“发展中的待解难题”,让集中力量办好自己的事成为全社会的普遍共识。《建议》既锚定基本实现社会主义现代化的目标,又聚焦当下社会关切,使愿景既具战略高度又接民生地气。从愿景的构建路径看,它源于开门问策的民主实践。“十五五”规划编制期间,党中央通过召开座谈会、进行专题调研、开展重点课

题研究等方式广泛征求各方意见,并开展网络征求意见活动,累计收到网民建言超300万条,众多“金点子”通过智能交互平台、基层恳谈等渠道融入规划编制。这种发扬民主、集思广益的过程,使政策供给精准响应民生需求,彰显了“民有所呼,政有所应”的执政底色。

从愿景的价值内核看,它始终贯穿坚持人民至上的坚定立场。《建议》明确将满足人民日益增长的美好生活需要作为根本目的,彰显了让现代化成果更多更公平惠及全体人民的核心追求。在这幅愿景中,共同富裕迈出坚实步伐、基本公共服务均等化水平显著提升、保障性住房供给持续优化、养老托育等便民服务更加完善、困难群体得到精准帮扶,让每个人都能在创新创业中实现价值、在共建共享中收获幸福。发展更有温度、幸福更有质感的愿景,是以人民期盼为笔,以民生福祉为墨绘就的幸福图景,更是中国式现代化的生动注脚。

## 汇聚奋进合力:激发共绘美好蓝图的力量

积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。《建议》明确将坚持党的全面领导、坚持有效市场和有为政府相结合等明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则,是各类主体协同发力的行动方向,为激发共绘蓝图的力量提供了重要指引。

坚持和加强党的全面领导是凝聚奋进合力的根本保证。坚持党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持党中央集中统一领导,能够确保发展方向不偏、规划实施有序,既锚定2035年基本实现社会主义现代化的战略目标,统筹“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,破解全国统一大市场建设卡点堵点、区域发展不平衡等突出问题,又整合多元力量,在现代化产业体系建设、科技自立自强、城乡融合发展、民生保障提质等关键任务中协同发力,让政策导向更鲜明、资源配置更高效。从关键核心技术攻关的新型举国体制发力,到惠民举措与扩大内需的良性循环,再到高水平开放与安全发展的统筹兼顾,党的全面领导不断汇聚起亿万人民的奋进共识,为“十五五”夯实基础、全面发力凝聚起无

往不胜的磅礴力量。

坚持有效市场与有为政府相结合是激发主体活力的关键。有效市场能够释放各类市场主体的创造力,让不同市场主体在发展中找到自身优势与定位,使企业在公平竞争中自主决策、优胜劣汰,充分点燃民营企业、中小企业的创新热情与发展锐气。有为政府则聚焦优化营商环境,以简政放权破除行业壁垒和行政垄断,用科学监管防范恶性竞争与市场失灵,靠精准政策支持科技攻关、绿色转型、乡村振兴等关键领域,为市场主体纾困解难、保驾护航。两者协同发力、同频共振,既破除了“政府越位”的束缚,又弥补了“市场缺位”的不足,让各类经营主体敢投敢闯、安心发展,推动市场活力与政府调控的良性互动,形成推动发展的合力。

全党全军全国各族人民团结起来是凝聚奋进合力的基础支撑。力量生于团结,这在党的奋斗历程尤其是在推动完成“十四五”规划中得到充分印证:全党发挥主心骨作用,以统一的意志和行动引领发展方向;全军筑牢国家安全屏障,为经济社会发展保驾护航;全国各族人民像石榴籽一样紧紧抱在一起,在各行各业实干担当、同心发力。这种基于共同愿景的广泛团结,能最大限度凝聚共识、汇聚智慧,形成“共谋共议共绘”的良好局面,破解改革发展中的难题,应对前进道路上的风险挑战。在“十五五”这个承前启后的关键时期,唯有始终坚持同心同德、同向同力,才能形成无坚不摧的磅礴合力,为完成重大任务注入不竭动力。

## 实干护航未来:确保美好蓝图转化为现实图景

道虽迩,不行不至。实干是连接“十五五”美好蓝图与现实图景的桥梁,更是护航未来发展的支撑。没有实打实的行动,再宏伟的规划也只是纸上蓝图,缺少钉钉子的韧劲,再美好的愿景也难以落地生根。落实《建议》要求,将“十五五”蓝图转化为现实,关键在于形成“人人想干事、事事有人干、件件有着落”的生动实践局面。

健全落实机制是蓝图落地的重中之重。完善党中央重大决策部署落实机制,坚持党

中央集中统一领导,构建起“顶层设计—责任分解—协同推进—督查问效—优化提升”全链条闭环,让战略擘画精准落地、层层见效。通过健全上下协同的领导体制,明确中央与地方、部门与领域的主体责任,打破本位主义与条块分割,确保全国“一盘棋”推进建设现代化产业体系、科技自立自强等关键任务;通过常态化督查、动态评估与激励约束并重,严查形式主义、官僚主义,破除“中梗阻”难题,倒逼各级党组织以钉钉子精神实干担当,推动党中央的决策部署从纸面走向实践、从规划变为实景。

强化风险应对是蓝图落地的重要保障。“十五五”作为承前启后的关键阶段,既面临外部地缘政治冲突、全球经济波动等不确定性挑战,也需应对内部改革深水区的深层次矛盾、产业链供应链安全、粮食能源保障、公共卫生应急等领域的潜在风险。唯有把风险应对摆在突出位置,树立底线思维,健全“监测预警—研判分析—应急处置—复盘优化”全链条防控体系,才能下好先手棋、打好主动仗。通过强化党中央对风险防控的集中统一领导,统筹发展和安全,压实各方责任,整合各类资源力量,提升风险化解的精准性和协同性,为“十五五”时期各项改革发展任务扫清障碍,为规划实施营造稳定的内外部环境,确保既定目标不偏航、各项部署不落空。

坚持久久为功是蓝图落地的内在要求。“十五五”时期的发展任务兼具战略性与长期性,无论是科技自立自强的持续突破、现代化产业体系的深度构建,还是共同富裕的稳步推进、生态环境的长效改善,都不可能一蹴而就,需要以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当接续发力。这种久久为功,体现在对党中央战略部署的一贯坚守,以钉钉子精神把各项任务分解到每个阶段、落实到具体行动;体现在对复杂问题的耐心破解,直面改革发展中的深层次矛盾,既敢啃硬骨头,又善用慢功夫培育长效机制;更体现在作风的持续锤炼上,摒弃急功近利的短视思维,坚持长期主义,以一茬接着一茬干的韧劲,积小胜为大胜,积跬步以至千里,推动蓝图在实践中逐步转化为美好现实。(执笔:王琼)

# 加大保障和改善民生力度

□ 宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏社会科学院基地

党的二十届四中全会提出,加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕。“十四五”时期,我国民生保障扎实稳固。每年城镇新增就业稳定在1200万人以上,居民收入增长与经济增长基本同步,全球规模最大的教育、医疗和社会保障体系持续巩固。在中央支持和自治区党委、政府的部署下,宁夏每年将75%以上的财力用于民生事业,民生幸福指数全面跃升,人民群众的生活更加幸福安康。迈向“十五五”,人民对美好生活的期盼更加广泛、更加多元,要切实加强对改善民生保障,确保发展成果惠及全体人民,为实现共同富裕目标奠定坚实基础。

**加强稳岗促就业工作。**就业作为最基本的民生,是经济社会发展的基石,直接关系到人民福祉、社会稳定。我区通过财政投入、政策优化和公共服务提升,持续强化就业优先战略,确保社会各群体实现比较充分的就业。面对新的经济形势,依然要加快各项就业政策的实施。一是强化就业优先导向。促进就业政策与财政、货币宏观政策协同发力,提高发展的就业带动力。在推进现代化产业

动能转换中培育新的就业增长点,推动重大政策、重大项目、重大生产力布局创造更多就业机会。二是缓解结构性就业矛盾。增强人力资源开发的前瞻性指导,统筹抓好教育、培训和就业,健全终身职业技能培训制度,适应产业变革。三是完善重点群体政策支持体系。始终把高校毕业生等青年就业作为重中之重,完善财政、税收、金融等支持政策,强化岗位开发,畅通基层成长成才路径。坚持外出务工和就近就业并重,稳定农民工特别是脱贫人口就业规模。畅通失业人员等就业困难人员求助渠道。四是激发就业创业活力。完善就业公共服务制度,完善创业带动就业保障制度。五是营造公平就业的良好环境。维护劳动者合法权益,有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。

**加强基本公共服务。**公共服务关乎民生、连着民心,是人民美好生活的保障,要持续加强公共服务投入。一要树立底线思维。优先加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好群众最关心最直接最现实的利益问题。二要积极回应群众期盼。充分利用大数