

兴业强县富民,谱写城乡融合发展新篇章

——智库报告解析新时代中国县域经济高质量发展的理念与实践

郡县治,天下安。

县一级处在承上启下的关键环节,是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。县一级的工作做好了,党和国家全局工作就有了坚实基础。

21日,在江苏南京举行的2025年“一带一路”国际智库合作论坛上,新华社国家高端智库以中英文面向全球发布智库报告《新时代县域经济学》。报告指出,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,中国各地积极推动县域经济发展创新,在实践中建构了相对系统的新时代县域经济学理论。

发展县域经济是推动城乡融合发展、乡村全面振兴,实现共同富裕的关键。进入新时代以来,我国县域经济高质量发展取得显著成效,在中国式现代化进程中的作用更加突出。正如报告所总结的,县域兴,则市域活、省域富、国家强。读懂中国发展奇迹,就要读懂中国的县域经济。

承上启下,关乎长治久安的重要基础

“在我们党的组织结构和国家政权结构中,县一级处在承上启下的关键环节,是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。”习近平总书记对县域的高度重视,既来自对悠久历史的深刻洞察,更来自地方工作期间的理论思考和实践探索。

春秋时期的中国就已有县制,秦代推行郡县制后,县作为一个稳定的基本行政单位,从未被历史潮流淹没,一直沿用至今。历史沉淀形成的县域治理传统,为现代县域经济发展提供了基本经验与文化密码。

如今,中国县域面积占全国国土面积的约90%,以全国约52%的人口贡献了全国经济总规模的近40%,涵盖城镇与乡村,是承上启下、沟通条块、连接城乡的核心枢纽,也是中国经济发展和社会治理的基本单元。智库报告指出,作为国民经济基本单元的县域经济,承载着中国超一半人口的工作和生活,同时承担着扩大内需、畅通循环等重要宏观经济职能,是推动中国经济高质量发展的重要引擎。

智库报告用一组数字简明生动地刻画中国县域经济的基本特征和发展密码:

当前中国的县域经济总量占全国国内生产总值的比重约40%;

县城人口占全国人口的比重超过50%;

未来预计有超过60%的个人消费增量来自包括县域在内的下沉市场;

全国新增5A级景区有70%位于县域;

县域第一产业增加值占全国占比接近80%;

县域面积接近全国国土面积的90%……

县域经济是中国经济的“微观基础”,是国民经济在县域空间的“全息投影”。

“没有县域经济的现代化,就没有14亿多人的现代化,也就不可能实现中国式现代化。县域的经济发展水平和治理能效,关乎城乡融合发展、区域协调发展等重大战略实施,关乎中国式现代化建设大局。”智库报告认为,新时代县域经济学,植根于中华悠久历史,来源于新时代中国特色社会主义经济建设和发展实践,是马克思主义政治经济学与当代中国实际和中华优秀传统文化相结合的理论结晶,是习近平经济思想的重要组成部分,为推动和实现中国县域现代化提供了重要思想引领。

因地制宜,形成各具特色的发展模式

初冬时节,在我国最北县城漠河,滑雪爱好者在于室外的北极滑雪场滑行穿梭,在寒冷中享受速度与激情。11月1日,北极滑雪场举行了2025冬季首滑式,拉开了当地今冬冰雪旅游的大幕。

偏远和极寒曾是漠河发展的桎梏,如今这里“因北而兴”“因寒而兴”,依托大冰雪、大界江、大森林等资源优势,坚持林下经济和旅游业“两业”并举,将“冷资源”转化为“热经济”。

漠河因地制宜所走出的转型发展之路是新时代中国县域经济高质量发展生动实践的一个缩影。

2025年3月,习近平总书记在地方考察时指出:“要立足县域产业基础,注重分工协作,错位发展、串珠成链。”习近平总书记的重要指示为各地区立足自身实际,促进县域经济高质量发展提供了科学指引和根本遵循。

近年来,中央一号文件多次对发展县域富民产业作出具体部署,党的二十届三中全会《决定》明确要求“壮大县域富民产业”,“十五五”规划建议明确提出“发展各具特色的县域经济”。

放眼国内,湖南双峰县聚焦丘陵山区农机需求培育国家级中小企业特色产业集群,山东曹县汉服品牌通过电商合作打开国际

市场,福建安溪县探索出“茶叶+文旅”新业态……各地涌现的“一县一业”“一乡一特”生动实践,正是因地制宜发挥比较优势、实现错位发展的鲜活案例,展现出中国县域经济发展的勃勃生机。

报告指出,各地充分学习应用新时代县域经济学的基本原理和方法,逆势突围、转型升级,因地制宜壮大县域经济,实现兴业、强县、富民一体发展,形成了各具特色的发展模式,并用传统产业升级模式、新兴产业赛道模式、生态价值转化模式、文旅融合模式、东西协作模式等十种模式系统总结新时代县域经济学的生动实践。

中国大地上一个个生动鲜活的县域经济发展样本,表明新时代中国县域经济高质量发展已突破传统发展范式,展现出鲜明特色。

报告认为,县域经济高质量发展过程中探索出了“把强县和富民统一起来”的共享机制,“把改革和发展结合起来”的制度创新,“把城镇和乡村贯通起来”的空间重构,“把人文和经济融合起来”的双向赋能,“把发展和安全统筹起来”的底线思维。这些理论创新构建起涵盖城乡融合、产城互动、文经互促的多维发展体系,形成了可复制、可推广的县域现代化方案。

突破传统,为全球南方探索发展新路贡献中国方案

报告指出,新时代县域经济学基于中国县域治理的历史纵深,突破传统发展经济学框架,生发出时代启示性与未来前瞻性,引领中国县域现代化实践取得显著成效。

在县域这一最具烟火气的治理单元中,新时代县域经济学的理论探索与实践,不仅彰显中国县域治理的特色,更向世界展示具有人类文明新形态的创新范式。新时代县域经济学总结了如下深刻启示:

——以人为本。报告指出,中国有14亿多人口,9亿多人常住在城镇,近5亿人在乡村。始终将人的发展作为核心目标,实现经济发展与社会治理的良性循环,这是新时代县域经济学“以人为本”的本质内涵和深层逻辑。人是发展的原动力,“以人为本”也是发展的价值坐标。福建晋江等县域发展的经验中,秉持“产是第一支撑,城是第一平台,人是第一要素”理念,坚持“以产聚人兴城,以城留人促产”,大力促进产城人融合发展。统筹考虑产业升级、人口集聚和城镇发展,是加快推进以人为本的新型城镇化的重

要内容,也是新时代县域经济高质量发展的必然选择。

——多元协同。中国特色社会主义进入新时代后,全面推进中国治理改革创新,“关键是要进一步形成公平竞争的发展环境,进一步增强经济社会发展活力,进一步提高政府效率和效能,进一步实现社会公平正义,进一步促进社会和谐稳定,进一步提高党的领导水平和执政能力”。报告指出,这“六个进一步”的治理改革要求,激发了政党、国家、市场、社会等主体的创新思维,搭建起“有力政党掌舵领航、有为政府破浪护航、有效市场扬帆竞发、有机社会聚力共治”的多元协同体系。

——因地制宜。报告指出,中国地大物博,千里不同风、百里不同俗。新时代县域经济学强调,因地制宜统筹县域治理,兼容不同的地方禀赋和发展路径。没有一模一样且一成不变的发展方案,每个县域都应从自身资源禀赋和需求出发制定发展政策。

——“发展中”的创新。新时代县域经济学为广大发展中国家破解城乡二元结构矛盾、实现可持续发展提供了启示和借鉴,其理论本身也在持续地发展和创新中。新时代中国县域经济的发展证明,县域并不仅仅是被动接受中心城市辐射的“末梢单元”,通过激活内生动力、重构要素配置、深挖本土禀赋,县域能够突破地理层级与经济层级的双重制约,从“被动受体”跃升为“主动引擎”,作为非中心城市亦可通过内生动力形成独立增长极。

专家学者认为,新时代县域经济学,立足脚下沃土,激发内在活力,正在探索一条超越城乡割裂、通向共同富裕的现代化新路。这是一把源自中国实践的智慧钥匙,不仅为解决城乡融合难题寻找答案,更为全球南方广大发展中国家探索更均衡、更可持续的发展新路,贡献了一份兼顾效率与公平、融汇传统与创新的中国方案。

穿越历史烟云,县一直是中国最稳定、充满生命力的政区层级。纵览中国辽阔的经济版图,县始终是承上启下、夯土筑基的关键单元。新时代中国各个地方蓬勃发展的县域经济,书写着中国之治壮丽画卷的浓墨重彩,更成为中国式现代化的重要支撑和活力之源。中国县域经济的创新发展,正串联起城市与乡村的璀璨星河,照亮人类多元文明共生共荣的新征程。

(新华社北京11月22日电)

二十国集团领导人峰会在南非约翰内斯堡开幕

新华社约翰内斯堡11月22日电 二十国集团(G20)领导人第二十次峰会22日在南非约翰内斯堡开幕,会议当天通过了《二十国集团领导人约翰内斯堡峰会宣言》。

本次峰会以“团结、平等、可持续”为主题,以加强灾害应对能力、确保低收入国家债务可持续性、为公正的能源转型筹集资金、利用关键矿产实现包容性增长及可持续发展为四大优先议题。

G20轮值主席国南非总统拉马福萨在开幕式上说,G20强调多边主义的价值和重要性,“本次峰会通过的宣言将向世界发出一个重要信号,即多边主义能够且确实会带来成果”。

根据峰会议程,22日举行的第一阶段会议聚焦包容且可持续的经济增长,第二阶段会议关注气候和灾害应对能力。23日举行的第三阶段会议重点讨论构建人人共享的公平公正的未来。

G20于1999年成立,由中国、阿根廷、澳大利亚、巴西、加拿大、法国、德国、印度、印度尼西亚、意大利、日本、韩国、墨西哥、俄罗斯、沙特阿拉伯、南非、土耳其、英国、美国以及欧盟和非盟组成。

南非2024年12月1日接任G20轮值主席国。下任G20轮值主席国是美国,任期为2025年12月1日至2026年11月30日。

(上接第一版)

针对贺兰山路与民族街交叉口、正源街与宝湖路交叉口这两个“老大难”路口,采取“一路口一方案”精准施策,通过优化信号灯配时、调整车道布局,两个路口高峰时段的信号周期缩短60秒,车辆排队时间减少100秒,小时通行能力提升40%。

银川市始终将群众出行作为民生大事优先推进,成立规划实施、交通优化、资金筹措、征地拆迁、法律保障5个工作组,由4位市级领导、30名部门及辖区负责人牵头,建立“一个方案、一名领导、一套专班、一抓到

(紧接第一版)自治区党委十三届十一次全会聚焦宁夏“十五五”时期经济社会发展工作,强调要坚持有效市场和有为政府相结合,深化社会主义市场经济体制改革,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。全区上下要深刻把握有效市场和有为政府的科学内涵,统筹好有效市场和有为政府的关系,更好发挥经济体制改革牵引作用,完善经济治理体系,充分激发各类经营主体活力,为我区经济社会高质量发展厚植根基、激发动能。

“十四五”以来,我区聚焦融入新发展格局、推动高质量发展、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区等战略,在全局上用



11月21日,在美国纽约一处无家可归者救助点,人们带着行李排队等待救助。在美国纽约曼哈顿下城一处无家可归者救助点,每天有上百人次前来寻求救助。据美国无家可归者联盟估算,纽约市有30多万名无家可归者,已达到自上世纪三十年代大萧条以来的最高水平。其中多数人依靠借居或住在救助站,但仍有数千人露宿街头。

少等一分钟 少绕一段路

底”的推进机制。这种“一竿子插到底”的做法,让91个疏堵项目提前完工。

“此前,小区与对面片区仅有一条小路连通,出门至少绕行2公里路。现在,两条道路打通后,走哪都方便,周边越来越热闹了。”家住金凤区中梁拾光印小区的何学立,见证了阅北五路与康养路贯通带来的变化。

阅北五路与康养路周边曾是荒地,道路不通导致片区人气低迷、配套滞后。今年10月底,两条道路贯通,实现南北、东西双向畅通。

充分用好“两只手” 深化市场经济体制改革

力,从关键处破题,先后两轮开展国企改革三年行动,实施优化营商环境条例、促进民营经济高质量发展若干措施,民营经济服务保障“十项机制”落地见效,建立“高效办成一件事”常态化推进机制,为加快建设现代化美丽新宁夏提供强大动力和制度保障。一批“千百十”亿级产业、园区、企业拔地而起,数据中心标准机架、高端算力、算力规模实现翻两番,“宁字号”在“特产圈”声名鹊起,一个个看得见的变化,一项项叫得响的成绩,是市场活力与政府引导相得益彰的生动写照。这些鲜活的实践昭

示我们:只有让“无形之手”与“有形之手”各展其长、协同发力,才能不断增强高质量发展的内生动力和创新活力,创造更多发展奇迹。

“十五五”时期是宁夏各项事业实现追赶跨越的关键五年,全区上下要深入学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,科学把握“放”与“管”的平衡,深化社会主义市场经济体制改革,有力推动构建高水平社会主义市场经济体制。要坚持有效市场和有为政府相结合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,实

现资源配置效率最优化和效益最大化,更好发挥政府作用,在保证市场发挥决定性作用的前提下,管好那些市场管不了或管不好的事情,构建统一开放、竞争有序的市场体系,加强法治宁夏、法治政府、法治社会建设,加强社会信用体系建设,打造市场化法治化国际化一流营商环境,确保市场与政府功能得以充分发挥,形成更大合力。要更好发挥经济体制改革牵引作用,加大破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,提升经济治理效能,激发各类市场主体活力,为我区“十五五”时期经济社会发展增强韧性、注入动力、释放潜能,奋力书写宁夏高质量发展精彩答卷。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》提出:“到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,人民生活更加幸福美好,基本实现社会主义现代化。”其中,“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”是重要标志,对基本实现社会主义现代化至关重要。可以从以下3个方面加深理解。

第一,“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”是基本实现社会主义现代化的重要标志。“中等发达国家水平”是20世纪80年代邓小平同志在勾勒我国基本实现社会主义现代化远景目标时提出的一个概念。1987年党的十三大正式提出经济建设“三步走”的战略,并将第三步战略目标明确为“到下个世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化”。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,党不断丰富发展“两个一百年”奋斗目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排,明确提出到2035年基本实现社会主义现代化,这个战略安排把基本实现现代化的时间比原先“三步走”战略设想提前了15年。党的十九届五中全会在展望2035年远景目标时,明确将“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”作为基本实现社会主义现代化的重要标志。党的二十大围绕基本实现社会主义现代化,从8个方面进一步明确了2035年我国发展的总体目标,其中第一个方面就是“经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升,人均国内生产总值迈上新的大台阶,达到中等发达国家水平”。

第二,必须准确把握和合理界定“中等发达国家水平”。目前,国际上对中等发达国家没有明确定义,但主要国际组织会在年度报告中列出发达国家(地区)名单。其国际货币基金组织(IMF)的名单应用较广,主要是依据人均国内生产总值(GDP)、人类发展指数(HDI,综合衡量人均国民总收入、人均预期寿命、受教育年限)等确定。2020年IMF认定的发达国家(地区)有39个,人均GDP普遍超过2万美元,人均GDP最低的希腊为1.76万美元。2024年IMF认定的发达国家(地区)有41个,部分新进入国家人均GDP超过2.5万美元,人均GDP最低的拉脱维亚为2.34万美元。基于发达国家2024年2.34万美元的门槛值,按照2%左右的名义增速逐年调整(2000—2020年发达国家门槛值年均提高2%左右,2020—2024年年均提高7.5%左右),预计到2035年发达国家的门槛值将达到2.9万美元左右。考虑到发达国家门槛值调整、国内物价水平和汇率变动等不确定因素,为科学设置我国经济社会发展目标,必须坚持从我国实际出发,准确把握和合理界定人均GDP达到中等发达国家水平的目标要求。大家普遍认为,应当按2020年提出达到中等发达国家水平的标准,将人均GDP超过发达国家门槛(2万美元以上)、实现2035年人均GDP比2020年翻一番(2020年不变价)作为达到中等发达国家水平的衡量标准。

第三,我国有条件有能力实现“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”目标。按照到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番(2020年不变价)的远景目标倒算,考虑总人口预计到2035年将年均减少0.20%左右,“十五五”和“十六五”时期GDP需要年均增长4.17%。统筹考虑要素供给、技术进步和制度创新等各项条件,未来10年我国GDP潜在增速完全有条件支撑年均4.17%的增长。只要我们坚持以推动高质量发展为主题,坚持以改革创新为根本动力,加快消除制约高质量发展的体制机制障碍,持续增强发展动力和社会活力,充分释放经济增长潜力,推动经济持续健康发展,就完全能够实现到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平的目标。

(新华社北京11月22日电)

金融强国首次写入五年规划建议

新华社北京11月22日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》提出,加快建设金融强国,并作出一系列重要部署。这是“金融强国”首次写入五年规划建议。

金融是国民经济的血脉,是国家核心竞争力的重要组成部分。全球最大的银行体系,第二大保险、股票和债券市场,外汇储备规模稳居世界第一……党的十八大以来,我国金融改革发展事业稳慎前行,金融业综合实力和国际影响力显著增强。

“现代化强国必然是金融强国,纵观世界历史,大国崛起离不开金融的强有力支撑。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示,经过多年发展,我国已迈入世界金融大国之列,但客观上看,我国金融体系仍然存在结构不够均衡、基础设施有待完善、市场机制不够成熟等问题,仍处于“大而不强”的阶段,与我国作为全球第二大经济体的发展需求之间存在匹配度的差距。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化的关键时期,也将是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期。

“顺利实现‘十五五’各项重点战略任务,金融要为经济社会发展提供更高质量的服务,金融业的全球竞争力和话语权要进一步提升,必须锚定金融强国建设目标,扎实做好各项工作,推动金融由大到强的跃升。”田轩说。

完善中央银行制度;大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融;提高资本市场制度包容性、适应性;积极发展股权、债券等直接融资;优化金融机构体系;全面加强金融监管……规划建议明确了未来五年金融强国建设的重点任务和方向。

“一系列安排部署紧扣金融强国建设的关键核心要素,涉及中央银行制度、资金供给、融资结构、金融基础设施、金融监管等主要方面,充分体现了当前和今后一段时期我国内外部形势变化的新要求,金融领域改革发展路线图更加清晰。”工银国际首席经济学家程实表示,未来5年,金融业要紧紧围绕服务中国式现代化建设,扎实做好防风险、强监管、促高质量发展各项工作,推动金融强国建设在“十五五”时期取得新成就,为社会主义现代化强国建设提供有力支撑。



11月21日,参观者在2025中国5G+工业互联网大会展厅观看展出的全尺寸长飞一号机器人,该机器人具有感知、运控等功能。11月21日至23日,以“万物互联 智能领航”为主题的2025中国5G+工业互联网大会在湖北武汉举办。

新华社发