



学习贯彻党的二十届四中全会精神

以“十五五”规划为牵引绘就宁夏高质量发展新图景

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)课题组

党的二十届四中全会为我国制定国民经济和社会发展第十四个五年规划提出了明确建议,作出了全面部署。自治区党委十三届十一次全会审议通过的《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》,为宁夏制定“十五五”规划提供了明确的方向和路径,对“十五五”宁夏经济社会高质量发展作出了新动员,进行了新部署。全区各地要以党的二十届四中全会和自治区党委十三届十一次全会精神为指导,加快制定“十五五”规划,以科学规划为“十五五”宁夏高质量发展绘就新图景,推动宁夏高质量发展迈向新高度。

以产业升级为引擎,筑牢高质量发展实体根基

加快建设现代化产业体系,推动实体经济高质量发展,是“十五五”时期宁夏经济社会发展的重点任务之一。要以产业升级为重要抓手,加快建设现代化产业体系。既要提升产业链现代化水平,又要增强区域经济抗风险能力。唯有以创新链重构产业链,以数字化赋能价值链,方能推动产业从规模扩张向质量跃升转型。一是培育新兴产业集群。坚持智能化、绿色化、融合化方向,发展先进制造业,培育壮大现代化、新型材料、清洁能源、数字信息、特色农业、文化旅游等产业,打造千亿级产业集群,让新兴产业成为经济发展的新引擎。二是推动传统产业转型。实施传统产业数字化转型工程,以智能铸造、智能仪表为标杆,推动煤化工、冶金等产业“上云用数赋智”。通过设备更新实现“机器换人”,工艺优化实现“流程再造”,管理创新促进“效率倍增”,让传统产业在数字浪潮中焕发新生。三是强化产业链协同创新。建立产业链“链长制”,由政府领导担任“链长”,龙头企业担任“链主”,促进上下游企业深度合作。推动“政产学研金服用”一体化,建设产业创新联合体,培育专精特新“小巨人”企业。通过“揭榜挂帅”机制突破关键技术,让产业链从单点突破转向系统提升。

以创新驱动为引擎,激发高质量发展动能

强化科技支撑,全面推进创新驱动发展,是“十五五”时期宁夏经济社会发展的重点任务之一。创新驱动是引领发展的第一动力,宁夏需打造西部创新高地,突破关键核心技术瓶

颈,培育新质生产力。唯有通过科技赋能、人才聚力,方能构建现代化经济体系,让创新成为高质量发展的最大增量。一是建设高水平创新平台。打造银川经济技术开发区、宁东能源化工基地等创新载体。引进大院大所设立分支机构,建设国家级重点实验室。科学布局,形成“基础研究+技术攻关+成果转化”的创新链条。让创新平台成为技术突破的策源地,让科研机构成为产业升级的动力源。二是培育创新型人才队伍。实施“塞上英才”计划,引进高层次人才和团队,一体推进教育科技人才发展,推进职业教育,培养技能型人才。通过“人才+项目”捆绑机制,实现引得进、留得住、用得好。让人才成为创新的第一资源,让智慧成为发展的核心要素。三是推进科技成果转化转移转化。建立“政产学研金服用”协同创新机制,建设科技成果转化平台,推动创新成果转化从实验室走向生产线,通过“首台套”“首批次”政策支持,加速新技术产业化。

以开放合作为桥梁,拓展高质量发展空间

加大对内对外开放,全方位提升内陆开放型经济试验区建设水平,是“十五五”时期宁夏经济社会发展的重点任务之一。开放合作是提升竞争力的重要途径,宁夏需加快融入“一带一路”建设,引进优质资源,推动“宁夏制造”走向世界。唯有坚持对内对外开放相结合,通过“内引外联、双向开放”,方能融入新发展格局,让开放成为高质量发展的必由之路。一是打造高能级开放平台。办好中国—阿拉伯国家博览会,建设国际会展之都。发挥综合保税区作用,发展跨境电商等新业态新模式。通过“展会+产业”联动,打造面向中亚、西亚的开放

窗口。让平台成为贸易投资的集聚地,让展会成为文化交流的大舞台。二是构建开放型经济体系。实施“外资三年外贸五年倍增计划”,引进世界500强企业。发展服务贸易,数字贸易,培育外贸新增长点。通过“自贸区联动创新区”建设,探索制度型开放路径。让开放型经济成为增长新引擎,让“宁夏制造”成为国际新名片。三是畅通开放通道网络。完善陆海空立体开放通道,常态化运行中欧班列。建设国际航空枢纽,开通更多国际航线,打造“空中丝绸之路”。通过“通道+枢纽+网络”布局,构建内陆开放新高地。

以城乡融合为纽带,推进区域协调发展

促进城乡融合发展,扎实推进乡村全面振兴,是“十五五”时期宁夏经济社会发展的重点任务之一。城乡融合是破解发展不平衡的关键。宁夏需完善“一主一带(群)一副一极”发展布局,优化资源配置,促进城乡要素双向流动。唯有通过“以城带乡、以乡促城”,方能实现共同富裕目标,让发展成果更多更公平惠及全体人民。一是优化城镇空间布局。构建“中心城市—特色小镇—美丽乡村”三级空间体系。重点发展银川都市圈,培育石嘴山、吴忠等区域节点城市。通过“组团式发展、网络化联结”,形成“核心引领、轴带支撑、多点联动”的城镇格局,让城市成为创新高地,让小镇成为特色载体,让乡村成为诗意栖居地。二是推进乡村全面振兴。编制“多规合一”村庄规划,分类推进四类村庄建设。发展特色农业,打造特色产业品牌,建设美丽宜居乡村。通过“数字乡村”建设,缩小城乡数字鸿沟;通过“文化振兴”行动,留住乡愁记忆。三是完善基础设施

网络。推进“铁公机”立体交通网建设,实现“县县通高速、村村通公交”。加快5G基站、数据中心等新基建布局,构建“智慧宁夏”底座。通过“东数西算”工程,打造国家算力枢纽节点。

以生态保护为底线,厚植绿色发展底色

坚持统筹发展和保护,是“十五五”时期宁夏经济社会发展必须遵循的原则之一。宁夏作为全国唯一全境属于黄河流域的省区,必须坚守生态红线,既维护国家生态安全,又为高质量发展提供生态容量。唯有践行“绿水青山就是金山银山”理念,牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求,方能实现生态效益与经济效益的双赢。一是实施最严格水资源管理。贯彻落实“四水四定”原则,建立水资源刚性约束制度。重点保护黄河母亲河,实施“清四乱”专项行动,确保水质持续稳定在Ⅱ类标准。通过“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,让每一滴水都发挥最大效益,筑牢水资源安全防线。二是推进荒漠化综合治理。通过“林草+产业”融合发展,让沙区变成“聚宝盆”,实现生态保护与民生改善的同频共振。三是构建绿色低碳循环体系。推广清洁生产技术,发展循环经济。建设“无废城市”,推动工业废弃物资源化利用,打造零碳产业园。通过“碳达峰十大行动”,控制能源消费总量,提高非化石能源消费比重,让绿色成为高质量发展的鲜明底色,实现经济发展与生态保护的良性互动,在黄河流域率先走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

(执笔:郭正东)

持续提升养老服务质效

□ 刘建新

党的二十届四中全会强调,加大保障和改善民生力度,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,提高人民生活品质。这既是应对老龄化的基本民生工程,也是推进基本公共服务均等化的重要举措。“十五五”时期,我们应积极应对人口老龄化,坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,充分发挥有为政府、有效市场、有情社会、有爱家庭在养老服务中的协同作用,推动养老服务由“保障基本”向“品质发展”转型升级。

不断优化基本养老服务供给。健全持续发力的保障机制,把养老服务纳入专项规划予以重点部署,明确发展目标、重点任务、重大工程、政策保障等。优化整合社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业等制度资源,动态更新基本养老服务清单,健全“老有所养”的服务对象、内容、标准、责任等。顺应城乡融合发展,打造县级养老服务指导中心,拓展资源调度、服务示范、行业指导、急救救助等功能,带动县域养老服务规范化、标准化和可及性。持续健全乡镇(街道)综合养老服务、社区日间照料中心、村级养老服务设施功能。依托完整社区、未来社区建设,推行“社区+物业+养老服务”“物业管家+健康管家”等,促进物业服务与养老服务融合发展,

发挥养老机构技术创新示范、服务专业技能培训、设备推广应用等作用,培育社区养老服务品牌,推动专业化服务向居家和社区延伸。鼓励职业院校与养老机构合作,定向培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等养老服务专业人才,提高养老服务机构医护人员待遇和护理人员社会地位。

充分发挥居家养老基础作用。坚持老年人全生命周期服务理念,围绕健康维护期、慢病管理期、疾病诊疗期、康复照护期、临终关怀期等不同阶段需求,加强老年健康教育和健康促进。鼓励社区和家政、互联网平台企业协同开展老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等“六助”上门服务。探索为失能老年人建设具有连续稳定专业服务功能的家庭养老床位,开展家庭成员照护能力培训。健全老年人能力评估制度,建立老年人个体康养档案,实现养老服务、医疗健康、社会保障等领域实行“结果互认、按需使用”。健全医疗保险与养老服务衔接机制,落实长期护理保险制度,做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人护理补贴等政策的衔接。推进长护险服务与家庭医生服务、居家养老服务相结合,促进上门服务、生活照护经常化。加强无障碍环境建设,

加快适老住宅建设,推进公共空间、公共设施无障碍适老化更新。引导电商平台优化适老化服务,提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等适老化服务项目,助力解决老年群体居家养老安全应急和老人子女不常陪伴身边等问题。

延伸拓展养老服务业态和场景。推动养老服务智慧化转型,打造“线上智能响应+线下实体支撑”的智慧养老院。推广智能化家居和智慧健康产品,支持推广可穿戴健康监测、自助式健康检测、智能养老监测等数据应用设备,促进老年人管理服务的可监管、可追溯、可查询、可分析、快反应。积极推动“智慧+”在养老机构、社区照料、居家养老、医疗健康、安防救援、社区食堂等重点场景落地应用。推进养老服务和养老产业深度融合,积极开发老年生活用品市场,促进康复辅助器具等老年产品推广应用。发展“养老+”新业态,促进养老服务与文化、旅游、健康、体育、家政、教育培训等相融合,实现养老服务、医疗健康、社会保障等领域实行“结果互认、按需使用”。健全医疗保险与养老服务衔接机制,落实长期护理保险制度,做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人护理补贴等政策的衔接。推进长护险服务与家庭医生服务、居家养老服务相结合,促进上门服务、生活照护经常化。

旅居养老目的地。

推动老年人友好型社会建设。根据老年人的身体状况、兴趣爱好、消费水平,开发特色性文化产品,满足老年人学习社交等需求。推动各级各类学校为老年教育提供优质教育资源,完善老年人终身教育体系,让老年人生活“有知有味”。加强老年人优待工作,开设老年人优先通道,设置专座、门票减免、公交乘车优惠、文化娱乐优待等,简化老年人优待服务的申请和审批流程,推行凭身份证或户口本即可“免申即享”。依托“12345”市民服务热线完善老年人维权诉求办理机制,坚决防范和依法惩处侵害老年人权益的各类行为。开展“塞上银龄行动”志愿服务,发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等“五老”群体的示范引领作用,助力乡村振兴,塞上枫桥基层治理等工作。动员社会力量为老年人提供生活照料、健康跟进、精神慰藉、法律援助等志愿服务。大力倡导并支持成年子女与老年人共同生活,督促老年人子女履行法定赡养义务。深入开展人口老龄化国情区情教育,弘扬孝老、敬老、爱老、助老优良传统,让养老孝老敬老传统美德在新时代焕发光芒。

(作者单位:自治区政府研究室<发展研究中心>)

以思想政治教育赋能新质生产力发展

□ 杨晓

规律,以马克思主义生产力理论为依托,讲解新质生产力演进路径、阐释新质生产力发展的内在动力,开拓学生知识视野,强化学生对发展规律的理解和把握。除此之外,在具体的教学实施过程中,教师需要注重理论阐释的深度和广度,开发设计“新质生产力的理论渊源”“新质生产力的时代价值”等一系列专题,并为各个专题配备优质丰富的教学案例和教学素材,改革传统的“理论说教式”教学方法,打造学术沙龙、理论工作坊等,有效激发学生学习兴趣和探究热情,提高学生的理论思维和研究能力,为服务新质生产力发展奠定基础。

解析内在逻辑,构建系统认知框架。新质生产力的发展并非无迹可寻,而是拥有特定的内在逻辑,思政课教师需要对此逻辑进行深入挖掘和准确把握,才能有效发挥思想政治教育作用,服务新质生产力高质量发展。从系统性逻辑来看,新质生产力是一个复杂系统,包含技术创新、产业转型、人才支撑等多个要素,教师可以采用构建理论模型、绘制思维导图等多种方法,向学生展示新质生产力各个要素之间的内在联系,说明要素之间的相互作用机制,帮助学生形成系统化、立体化的认知结构。从动态性逻辑来看,新质生产力发展具有阶段性特征,教师可以采用历史与逻辑相统一的方法,为学生梳理新质生产力发展历史脉络,引导学生分析新质生产力形成的时代背景,通过设置“产业发展变革路径”“制度创新逻辑”等专题,让学生深入分析和探讨新质生产力在不同发展阶段的特点和规律,帮助学生有效把握

时代脉搏,深刻理解新质生产力发展状况。还可以组织学生对比分析不同国家和地区培育新质生产力的路径和做法,总结可借鉴、可参考的成功经验。从协同性逻辑来看,新质生产力发展并非依靠单一要素,需要多方协同推进。教师可以选取与国家创新体系建设、区域协同创新等相关案例,采用案例分析、情景模拟、角色扮演等方法,让学生在互动中深入理解新质生产力的发展逻辑,同时培养学生形成系统思维和战略眼光。

创新实践教学,强化知行合一效果。实践是理论的归宿,实践教学是理论教学的延伸与拓展。思想政治教育服务新质生产力发展,需要将学生的理论认知转化为实践能力,改革创新思政教育模式,建立健全实践教学体系,采用现场体验、案例研讨、项目实践等多种形式,强化学生对新质生产力发展的感性认识和理性把握,让学生在实践中锻炼个人能力,增长才干学识。一是采用现场教学,教师可以组织学生进入科技创新园区、高新技术企业、重点实验室等进行参观,让学生近距离接触和了解新质生产力发展的一线场所。在参观学习的过程中,教师需要设计详细的教学方案,制定明确的教学目标。例如,在组织学生参观智能制造企业时,教师可以给学生布置观察数字化生产性运作流程、与技术人员进行交流、撰写考察报告等任务,以沉浸式学习促进学生知行合一,让新质生产力的种子在学生心中生根发芽。二是采用案例研讨,教师应精心选择优质案例,包括科技创新平台建设实践、创新型企

业技术突破历程等,通过设计具有代表性和针对性的问题,引导学生运用所学理论知识分析探讨实际问题,帮助学生透过现象看本质,以鲜活具体的案例强化学生的理论认同和实践认知。三是采用项目教学,教师可以设计一系列与新质生产力发展相关的实践项目,包括“新质生产力发展调研”“产业创新方案设计”等,让学生分小组以团队形式协作完成项目任务,鼓励学生深入企业、园区,进入社区开展实地调研,收集整理一手资料,分析商讨实际问题,共同提出创新方案。以项目式学习深化学生对新质生产力的理解,同时培养学生的创新精神,提高学生的实践能力和团队协作意识。教师在项目教学中要自觉承担“指导者”“协助者”角色,为学生答疑解惑,帮助学生将感性认识上升为理性认识,将抽象的理论知识转化为具体的实践能力。

在新质生产力蓬勃发展的新时代浪潮中,思想政治教育并非孤立、单一的精神指引,而是驱动新质生产力革新进步的引擎与动力。深挖理论内涵,让学生全面理解新质生产力发展规律;解析内在逻辑,让学生深刻掌握新质生产力的本质特征;创新实践教学,让学生充分体会新质生产力的当代价值,三条路径相互促进,有效衔接,推动思想政治教育与新质生产力发展深度融合,让思想价值引领与现代技术创新同频共振。展望未来,思政课教师需要持续探索,以培养出更多适应和引领新质生产力发展的时代新人。

(作者单位:西安科技大学马克思主义学院)

实体经济是国家强盛的重要支柱,是现代化产业体系的根基。党的二十届四中全会将“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”列为战略任务之首,自治区党委十三届十一次全会深入贯彻落实中央精神,明确提出“加快建设现代化产业体系,推动实体经济高质量发展”,为宁夏在“十五五”时期夯实发展基础、增强区域竞争力指明了实践路径。我们必须立足国情区情,筑牢实体经济根基,坚持智能化、绿色化、融合化方向,走出一条具有宁夏特色的现代化产业体系建设之路。

固本强基,深刻把握实体经济与现代化产业体系的时代航标。实体经济在保障产业安全、提升国家竞争力、推动高质量发展中具有重要战略地位,是现代化产业体系的“基本盘”。从理论维度看,实体经济是国家经济的“立身之本”“财富之源”和“重要支柱”,是稳定就业、保障民生、增强经济韧性的基石,是现代化产业体系的根基。现代化产业体系则是实体经济转型升级的重要载体,它以科技创新为核心驱动力,通过优化资源配置、提升产业效能,为实体经济发展提供强大支撑。从国际经验看,“实体兴则国兴,实体强则国强”,凡是具有强大竞争力的经济体,无不拥有坚实的实体经济基础。德国以制造业立国,日本凭借精密制造享誉全球,美国正在推动“再工业化”战略,这些发达经济体的实践反复证明,实体经济始终是经济稳健运行的“压舱石”。从现实需要看,我国实体经济正处于由“量的积累”向“质的飞跃”,由“要素驱动”向“创新驱动”转变阶段,但内部结构性矛盾尚未根除,部分产业存在“大而不强”“全而不精”的问题,关键核心技术受制于人。面对全球产业链、供应链、价值链加速重构等形势,只有筑牢实体经济根基,提升产业链供应链韧性和安全水平,才能在国际竞争中赢得战略主动,在高质量发展道路上稳步前行。

聚力路径,点亮实体经济转型升级的导航明灯。智能化、绿色化、融合化是推动实体经济高质量发展的核心路径,也是构建现代化产业体系的战略方向。以智能化赋能打造产业升级强劲引擎。智能化是引领新一轮科技革命和产业变革的主导力量,是推动产业链优化升级的关键引擎。据统计,全国已有超过77%的企业开展数字化改造,工业互联网标识解析体系覆盖全国31个省份。宁夏要紧紧抓住“东数西算”工程机遇,加快推进产业数字化,打造国家算力保障基地和人工智能应用基地。特别是在新材料、现代化工等优势产业领域,要大力推进“智能制造”,建设一批智能工厂和数字化车间,推动“制造”向“智造”跃升。以绿色化转型擦亮高质量发展生态底色。绿色化,实现碳达峰碳中和目标,是经济高质量发展的内在要求,是推动产业体系优化升级的重要路径。宁夏作为国家首个新能源综合示范区,在推动绿色低碳发展方面具有独特优势。要加快构建以非化石能源为主体的新型能源体系,推动光伏、风电、氢能等绿色产业发展。大力推进宁东能源化工基地产业绿色转型,通过技术改造、工艺创新,实现降碳、减污、扩绿、增长,协同推进,走出一条生态优先、绿色发展的新路子。以融合化发展激活系统效能动力源泉。融合化是产业升级的“催化剂”,能有效打通壁垒、优化资源配置,为整个经济体系注入新的活力与发展动力。随着产业边界日益模糊,跨界融合成为提升竞争力的重要途径。要推动先进制造业与现代服务业深度融合,促进数字经济与实体经济联动发展。宁夏可通过发展现代物流、健康养老、文化旅游等产业,延伸产业链、提升价值链,深入推动一二三产业融合发展,打造从种植养殖到精深加工、再到品牌营销的全产业链,实现价值倍增。

彰显特色,走稳宁夏现代化产业体系的奋进之路。立足宁夏实际,自治区党委十三届十一次全会明确提出精耕细作、持续培育、发展壮大现代化工、新型材料、清洁能源、数字信息、特色农业、文化旅游等产业集群,系统构建体现区域特色、彰显产业优势的现代化产业体系,为宁夏实体经济高质量发展注入强劲动力。做强特色产业集群,夯实产业体系根基。坚持“巩固优势、提质传统、培育新兴”协同发力,构建多元支撑、链群互动的产业新格局。在优势产业方面,聚力打造现代化工、新型材料、清洁能源三大主导产业集群,重点发展光伏材料、半导体材料、电池材料等高附加值环节,建设具有全球影响力的新材料产业基地。在传统产业转型方面,以宁东能源化工基地为重点,推进智能化改造和绿色化升级,推动化工、冶金等产业从规模扩张向质量效益转变。在新兴产业培育方面,前瞻布局生物医药、低空经济、氢能等未来产业,依托银川中关村双创园等平台构建“研发—中试—量产”全链条培育体系,形成“新树成林”的发展态势。强化创新生态培育,激活产业升级动能。创新是产业高质量发展的内在要求,是推动产业体系优化升级的重要路径。宁夏要着力深化东西部科技合作,与东部科研院所共建产学研平台,实施联合攻关项目,着力突破新材料、高端装备等领域“卡脖子”技术。完善科技成果转化机制,设立专项引导基金,打通“实验室—中试基地—生产线”转化通道。推动创新主体培育,支持龙头企业组建创新联合体,鼓励中小企业走“专精特新”发展道路,形成“龙头企业引领、梯队协同”的创新格局。优化要素政策供给,强化产业发展保障。围绕产业发展需求,持续优化营商环境,深化“放管服”改革,推行“一网通办”“证照分离”,不断提升效率。强化要素保障,发展绿色金融、科技金融,设立制造业专项贷款等,开辟绿色通道;实施“才聚宁夏”行动,不断引进高层次人才;参与全国一体化大数据中心体系建设,推动数据要素赋能产业创新。完善基础设施支撑,构建现代综合交通网络,推进5G网络、数据中心等新型基础设施建设,为产业数字化转型奠定坚实基础。统筹发展与安全,构建可持续产业生态。始终坚持发展和安全并重,增强产业链供应链韧性,绘制重点产业链图谱,建立风险清单管理制度,精准识别和防范断链风险。加强产业链上下游协同,培育本地配套企业,提升产业链自主可控水平。严守生态安全底线,严格执行能耗双控制度,推动绿色低碳转型,在宁东基地等重点区域构建循环经济体系。建立健全经济风险监测预警机制,守住不发生系统性风险底线,实现产业发展与安全良性互动。

(执笔人:王晓燕)

筑牢实体经济根基 构建现代化产业体系

自治区党委研究室写作组