步调一致绘蓝图 因地制宜启新篇

——多省份“十五五”规划建议观察

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,为“十五五”时期我国经济社会发展擘画了宏伟蓝图。

截至12月上旬,围绕《建议》提出的主要目标和战略任务,先后已有20余个省份审议通过了地方“十五五”规划建议,其中大多省份对外公布了地方“十五五”规划建议。

新的历史征程即将开启。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各省份深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,更好发挥国家发展规划的战略导向作用,紧密结合自身发展实际,作出新一轮战略部署,为“十五五”乃至未来更长时期高质量发展打下坚实基础、开创崭新局面。

锚定长远目标,凝心聚力谋篇未来发展

11月14日,浙江杭州,《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》审议通过。

作为最早一批出台的地方“十五五”规划建议,这份文件提出“到2030年,我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升,人均地区生产总值接近发达经济体水平”,经济大省浙江在谋划未来五年发展上迈出关键一步。

在国家发展大局中找准定位,在新起点新征程担当作为。

广东提出“‘百县千镇万村高质量发展工程’取得重大进展,乡村全面振兴大步向前”;山东明确“继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”;河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”……锚定发展目标,经济大省挑大梁作用更加彰显。

加速崛起、转型升级,一些中部省份将未来五年视为发展的“关键时期”——

湖北“十五五”规划建议开篇明义提出,“‘十五五’时期是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的关键时期”,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,扎实推进“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群高质量发展。

山西将“十五五”时期明确为“山西加快转型发展、基本实现社会主义现代化的关键时期”,加快探索能源转型升级新路径,实施制造业振兴升级专项行动,将农业、文化旅游业、服务业等作为切入点,推动资源优势更好转化为发展优势。

过去五年,西部省份经济总量持续增长。如何在未来五年追赶超越、乘势而上,成为不少西部省份规划建议中的重要内容。

着眼在西部地区发挥示范作用,陕西将大力推进制造业提质扩量增效,加快有色、冶金、食品、纺织、建筑等传统产业转型升级,持续提升乘用车(新能源)、商用车(重卡)、半导体及集成电路、太阳能光伏、输变电装备、航空、工业母机等优势产业。

加快建设具有本地特色的现代化产业体系,贵州将优化提升数智产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造“六大产业集群”,发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药“三大特色产业”,不断塑造发展新动能新优势。

“以目标任务为导向,各省份立足实际、精准发力,将党中央的政策部署转化为切实可行的发展举措,确保‘十五五’规划目标任务落地生根、开花结果。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

立足自身优势,因地制宜把握发展主动

11月25日,随着20万立方米存冰陆续运抵园区,第二十七届哈尔滨冰雪大世界冰建工程启动。本届园区面积扩大至120万平方米,是历史上规模最大的一届,助力“尔滨”冰雪经济活力澎湃。

践行“冰天雪地也是金山银山”重要理念,黑龙江在“十五五”规划建议中提出“加快发展冰雪经济,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展,壮大冰雪经济千亿级产业集群”,加快建设冰雪经济高地和具有国际影响力的冰雪经济引领区。

立足本地优势,推动高质量发展,是各省份谋划“十五五”发展的着眼点。

建设现代化高水平港口群,辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力;推进港口与东北腹地等开展合作。

充分发挥面向东盟开放合作的前沿和窗口作用,广西将推动中马“两国双园”升级发展,加快中柬、中泰、中印尼等产业合作平台建设。

树立和践行大食物观,福建坚持农林牧渔并举,推进福海粮仓、森林粮库建设,构建多元化食物供给体系。

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,不少省份推进深层次改革,持续扩大高水平开放。

海南全面落实海南自由贸易港建设总体方案,深入实施海南自由贸易港法,把制度集成创新摆在突出位置,在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。

山东提出深化重大开放合作平台建设布局,将高质量规划建设中新济南未来产业城,提升中韩、中德等地方经贸合作平台能级。

以改革开放促发展的同时,一些省份更加看重科技创新和产业创新深度融合带来的新一轮发展机遇。“人工智能”成为不少省份规划建议中的高频词。

全面实施“人工智能+”行动,四川将有序推进人工智能大模型发展和部署应用,加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。

在实施“人工智能+”方面取得突破性进展,湖南提出将在智能芯片、脑机接口、具身智能、类脑智能等领域实施一批科研项目。

“各省份围绕人工智能的布局呈现‘东中西梯度赋能’格局,即东部以场景驱动生态构建、中部依托产业基础深化融合、西部发挥能源优势承接算力需求。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

区域间的优势互补、协同共进,是各省份规划“十五五”发展中的突出亮点。

“推进京津冀协同发展”是北京、天津、河北三个省份“十五五”规划建议的重点内容:

北京着眼积极构建现代化首都都市圈,着力提升周边发展动能,支持雄安新区建设,持续推进天津滨海—中关村科技园、京津中关村科技城建设;

天津将全面融入现代化首都都市圈,深化与国家部门、驻京高校、央院央所央企等机制化合作,支持雄安新区高标准高质量建设,加强科技、教育、医疗等领域合作;

河北聚焦高标准高质量推进雄安新区建设,全力打造北京非首都功能疏解集中承载地,同时推动交通基础设施互联互通,提高“轨道上的京津冀”通达性和便利度。

深度参与构建全国统一大市场,广东在加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区的同时,提出加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、海南自由贸易港建设等区域重大战略的协同联动,更好发挥跨区域联结型地区的支撑带动作用。

“各地因地制宜发展的同时,更加注重协同共进加强合作与交流,这将有利于全国进一步形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。”张林山说。

紧扣重点任务,系统谋划筑牢发展根基

未来五年,面对新形势新任务,各地立足自身资源禀赋和发展优势,围绕《建议》中的新部署新安排,系统谋划自身发展,更好服务全国发展大局。

《建议》中,首次提出“建设能源强国”。贯彻落实党中央部署,山西将深化能源革命,着力建设国家重要能源原材料基地,统筹推进煤炭稳产稳供、煤电兜底调峰、新能源和清洁能源规模化高质量开发利用、未来能源前瞻布局,进一步提升保障国家能源原材料安全的能力水平。

宁夏提出夯实化石能源保障基础,加大煤炭、油气资源勘探力度,加快千亿方级气田开发建设,持续扩大煤层气、页岩气等非常规天然气产能规模。

“这些传统能源资源富集地在规划能源‘基地’建设时,更加突出‘双碳’目标下转型压力与发展机遇并存的特点。”中国人民大学公共管理学院教授许光建表示,一方面,立足保障国家能源安全,做好煤炭等传统能源清洁高效利用;另一方面,着眼推动产业绿色低碳转型,探索资源型地区可持续发展新路。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。一些省份立足自身发展定位,在动态平衡中协同共进。

“高质量建设黄河‘几字弯’绿化带、淤地坝、光伏治沙带、沙漠锁边林草带‘四道防线’”“深化‘一湖两海’及察汗淖尔等重点河湖湿地保护治理”“做好‘三北’等重点生态工程生态环境成效评估”……内蒙古强调筑牢我国北方重要生态安全屏障,将坚持生态优先、绿色发展放在了更重要的位置。

“强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力”“加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、深海、低空等新兴领域安全能力建设”……辽宁着重筑牢重点领域安全防线,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

经济社会发展,最终是为了人民幸福这一“国之大者”。面向“十五五”,各省份以扎实部署着力保障和改善民生。

山东深化“创业齐鲁”和“社区微业”行动,建设大学生就业创业赋能中心,实施高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业专项行动,促进高质量充分就业。

福建巩固提升和深入推广三明医改经验,深化以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革,加强县区、基层医疗机构运行保障,推进健康福建建设。

重庆健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,落实稳步扩大免费教育范围政策,统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展,办好特殊教育、专门教育。

“始终将人民幸福作为经济社会发展的出发点与落脚点,彰显出各省份以人民福祉为中心、书写时代新篇章的决心与担当。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

征途号角已吹响,实干脚步正铿锵。

当下,一些省份的“十五五”规划建议还在陆续发布中。随着这些规划建议逐步出台并付诸实施,必将推动党中央“十五五”规划建议有效有力落细落实,推动我国“十五五”时期高质量发展取得显著成效,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展筑牢坚实基础。 (**新华社北京12月10日电**)

12月10日,消费者在天津市滨海新区的一家超市选购商品。国家统计局12月10日发布数据显示,11月份,居民消费持续恢复,全国居民消费价格指数(CPI)环比略降0.1%,同比上涨0.7%,涨幅比上月扩大0.5个百分点,为2024年3月份以来最高。扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.2%,涨幅连续3个月保持在1%以上。 **新华社发**

轻舟货运飞船完成多项关键技术验证

太空快递员

新华社北京12月10日电 语音“点单”精准取货、“太空冰箱”保鲜冷链、模块化货格灵活适配……记者从中国科学院微小卫星创新研究院获悉,我国新一代货运飞船“轻舟”已完成多项关键技术验证,这款专为中国空间站量身打造的“太空快递员”计划明年实施首飞。

作为中国空间站天地货物运输体系的新成员,轻舟飞船以“低成本、高可靠、高应变、高智能”为核心设计理念,个头虽小却“本领高强”。

飞船重量约5吨,货物舱采用四层货架布局,40个标准货格可灵活搭载航天员生活物资、科学实验设备等各类载荷,装载容积达9立方米,货物舱总体积更是达到27立方米,能满足空间站多样化运输需求。

“智能管家”式设计让太空取货更便捷。飞船搭载的智能货物运输管理系统,支持货物智能识别、定位与管理,航天员通过语音交互即可快速锁定所需物品,大幅提升取送效率,减轻在轨工作负担。

针对特殊物资储存需求,飞船配备了模块化“太空冰箱”——单个60升的冷链箱可灵活组合,最大总容积达300升,温区能精准调节,实现稳定保鲜运输。

创新构型与商业模式让运输更高效经济。轻舟飞船采用一体化单舱设计,不仅缩小了外形尺寸、提升了空间利用率,还能适配多型火箭实现快速发射。“货物运输系统抓总”商业模式,将飞船与火箭紧密整合进行系统优化,目前运输成本约10万元/公斤,未来随着批量化生产和商业合作深化,有望进一步降低。与此同时,飞船兼具“送货上门”与“上门取件”功能,任务结束后可搭载空间站废弃物坠入大气层销毁,实现天地运输闭环。

作为空间站货物运输的备份力量,轻舟飞船的加入将显著提升我国空间站物资补给的安全性与可靠性。研制单位此前已成功打造北斗导航卫星、暗物质粒子探测卫星等成果,此次在航天器模块化、快速响应技术领域实现新突破。

天地通达、智能配送、高效经济……“轻舟”将载着创新活力与探索梦想,为中国空间站建设注入新动能。

长江十年禁渔取得重要阶段性成效

新华社北京12月10日电 记者12月10日从农业农村部获悉,2025年,农业农村部会同相关部门全力以赴落实退捕渔民安置保障措施,持之以恒加强禁渔联合执法监管,多措并举推进水生生物保护,坚定不移推进长江十年禁渔各项工作落实,取得重要阶段性成效。

具体来看,农业农村部会同相关部门落实帮扶措施,退捕渔民生计得到有效保障。截至2025年三季度末,14.2万名有劳动能力和就业意愿的退捕渔民全部转产就业,符合参保条件的22万名退捕渔民全部参加养老保险,已有6万名领取养老金,1.2万名退捕渔民纳入低保救助范围。

强化保护修复,长江水生生物多样性持续向好。2025年放流中华鲟超过97万尾,超声波标志监测显示,超过60%个体通过长江口进入海洋。开展长江鲟野外自然繁殖试验,2025年4月在赤水河干流首次实现长江鲟自然产卵和成功孵化。统筹推动珍稀濒危土著鱼类保护,成功突破川陕哲罗鲑全人工繁殖技术,青海省时隔20年首次发现川陕哲罗鲑野外种群自然繁殖。推进重要栖息地和关键生境修复,严格水产种质资源保护区管理,科学开展增殖放流。根据监测,相比禁渔前的“无鱼”等级(分为“优、良、一般、较差、差、无鱼”6个等级),2021年到2024年,长江干流、鄱阳湖提升2个等级,洞庭湖提升3个等级,赤水河连续3年(2022年到2024年)为“良”。

这是12月10日拍摄的哈尔滨冰雪大世界主塔施工现场。12月10日,第二十七届哈尔滨冰雪大世界主塔“冰灯启梦”封顶,进入最后细节打磨和灯光调试阶段,即将惊艳亮相。据悉,主塔“冰灯启梦”总用冰量39000立方米,是本届哈尔滨冰雪大世界园区最高、单体最大的冰建景观。 **新华社发**

宁夏“移”出好民风“易”出新风尚

(**紧接第一版**)回归爱情本质,张学云的婚恋故事引发众多网友共鸣,也让“低彩礼”“零彩礼”的新观念被更多人认同。

近年,宁夏农村地区“零彩礼”“低彩礼”家庭越来越多,农村彩礼相互攀比的势头得到有效遏制。

机制护航,新风正气涵养幸福内涵

乡村振兴,既要塑形,也要铸魂。移风易俗是一项长期工作,治理陈规陋习需要持之以恒、常抓不懈。观念扭转的背后是一整套精准的制度设计“组合拳”,充分激发农民群众弘扬新风正气的内生动力。

全区农村彩礼倡导性标准实现行政村全覆盖,县乡村推进移风易俗的长效机制基本形成,通过提前介入、事中帮忙、事后总结,“管”有了依据、有了抓手。乡村喜事新办、白事简办、人情适度的新风正气逐渐深入人心。

移风易俗不是简单的删繁就简,只有重仪式有人情,讲方法会引导,让文明乡风、良好家风、淳朴民风滋润人心、德化人心、凝聚人心,才能在广袤乡村舒展时代新面貌。

吴忠市红寺堡区柳泉乡柳泉村党支部书记张娅梅的快手账号“村支书丫丫”火“出圈”。镜头前的她,除了展示黄花菜、枸杞等特产,还用方言讲解移风易俗政策。她推出的《60年代的彩礼》《70年代的婚姻》等短视频,累计播放量达几十万次。

正向激励,新风尚也有实惠。各地对落实“零彩礼”“低彩礼”的家庭,在惠农补贴、妇女关爱等方面给予倾斜。隆德县为141户家庭颁发《农村婚俗新风光荣证书》,针对低彩礼农村妇女发放创业担保贷款,支持发展产业增收致富以减少对高额彩礼的依赖。红寺堡区推行“移风易俗积分制”,发挥新时代文明实践积分超市作用,群众遵守村规民约、孝老爱亲、践行低彩礼等行为可兑换生活用品。盐池县梳理制定了19项惠农增收措施,对“零彩礼”“低彩礼”家庭在产业发展、务工就业等方面给予大力支持……

阵地保障,新风俗有了支撑。各地依托新时代文明实践所(站)、村综合文化服务中心等阵地,灵活运用“乡村大喇叭”“板凳会”“故事庭院”“文明实践赶大集”等群众喜闻乐见的形式,举办抵制高额彩礼、树立文明乡风等主题宣传宣讲4800多场次;积极举办“低彩礼、零彩礼”证婚仪式、青年联谊活动、婚姻家庭辅导讲座等各类实践活动3000多场次;创编《讲价》《彩礼的烦恼》等一批具有地方特色的婚俗新风文艺节目,开展移风易俗“文艺大集”活动500多场次,移风易俗巡演5000多场次,倡树文明新婚俗。

今年10月,在中国文明乡风大会上,宁夏农村高额彩礼治理“1+8+N”政策体系经验向全国推广,同心县移风易俗做法在大会主会场作经验交流,中宁县大战场农民合唱团情景剧《我们的故事,我们的歌》在全国移风易俗优秀文艺节目展演活动中压轴演出,“宁夏模式”受到普遍关注。

让彩礼回归“礼”的本质,以文明新风见证幸福,宁夏持续深化移风易俗工作,不断巩固已有成效,引导广大群众自觉成为文明新风的倡导者、实践者和推动者,让文明节俭的新风尚在塞上乡村更加深入人心,为乡村振兴注入强大的精神力量。

寒冬沙漠 文旅正热

冬日的腾格里沙漠,寒风掠过沙丘。来自湖北武汉的旅行时尚博主邹梦婕一袭白色长裙,站在夕阳辉映的沙漠湖泊前,拍了许多照片。

“冬天沙漠人少,苍凉的景色在南方很稀缺,特别出片!”邹梦婕说,“沙漠酒店也很舒适有特色,提升了冬季沙漠的吸引力。”

她入住的沙漠星星酒店,坐落在宁夏中卫市沙坡头景区内,主体于2020年建成投运,如白色流星坠落沙海。舒适的设施和“躺在床上看星星”的体验,使其在旺季四五千元一间都一房难求。

据沙漠星星酒店经理周荃介绍,酒店开业之初,冬季时常“零入住”,如今淡季入住率稳定在40%以上,不少游客为了看冬季的双子座流星雨而来,元旦、春节等节假日也常常满房。

过去,中卫沙漠旅游一度陷入“半年闲”困局。“以前过了10月,我们基本就‘猫冬’了。”中卫市旅游和文化体育广电局副局长马姗丹说,自2019年起,黄河宿集等精品度假产品陆续落地中卫,吸引长三角、京津冀等地游客冬日前来度假,沙坡头景区冬季旅游收入也以每年10%的速度稳步增长。

如今,从一房难求的精品酒店到持续营业的特色民宿,从忙碌起来的咖啡馆老板到出租车司机,一股逆势而上的“热经济”在中卫沙漠翻涌。

持续创新、精准营销,提升了沙漠度假产品的冬季吸引力。

周荃说,酒店今年推出淡季促销活动,推出多种组合产品,套餐有效期覆盖至次年5月,仅在“双11”当天,预售额就达到1.2亿元。“我们今冬还推出了‘星火穿越’等户外产品,让游客拥有更丰富的体验。”

去年开业的Tengol沙漠度假酒店,外观粗粝古朴,推门而入,暖意裹挟香薰扑面而来,古董沙发上坐着喝茶聊天的客人,落地窗外是无垠沙海。

“我们今年冬天本打算关停两个月,没想到入住率一直挺高,超出预期,完全可以覆盖每天4万元的运行成本。”Tengol沙漠度假酒店总经理张颖说,“淡季旺卖”的营销政策引来不少客流,冬日沙漠的吸引力也正被更多人发现。

政府与市场同步发力。中卫文旅部门今冬策划了沙漠里的千人火锅盛宴、打铁花、无人机表演等44项活动,并抓住包银高铁计划于今年底开通的机遇,加大区外推介宣传力度,为当地吸引更多“流量”。

沙漠冬季旅游的升温,根本在于产品从观光到度假、从浅尝到深度的根本性转变。“以前来就是骑骆驼、滑沙,半天就走了。现在可以住下来,体验完全不一样。”入住Tengol沙漠度假酒店的陕西旅游达人陆靖说,“推开民宿小院的门,看到沙漠清晨的淡蓝色天空、夜晚的银河,我就觉得被治愈了。”

沙漠星星酒店开发了沙疗、星空讲座、沙漠徒步越野等活动;黄河宿集、Tengol沙漠度假酒店等精品民宿,则将住宿变为沉浸式体验。“我们卖的不是客房,而是沙漠里的生活方式。”张颖说。

市场的热度,转化为从业者扎根的信心。中卫青年李海生,原本在成都从事金融、IT行业,后返乡成为黄河宿集初创成员,如今独立经营融入中卫文化元素的咖啡馆。“家乡文旅产业的发展给了我信心,我也希望为家乡作点贡献。”在他的咖啡馆里,枸杞咖啡、西夏陶瓷、中卫手工地毯吸引着客人的目光,成为他宣传家乡的一扇窗口。

像李海生这样投身文旅产业的返乡青年、“新中卫人”越来越多。据统计,中卫市约7万人从事文旅相关工作,催生了观星导师、沙漠咖啡师、旅拍师等新职业。旅游旺季,李海生半天外出旅拍,半天在咖啡馆修图,每年旅拍收入在10万元以上。

商业综合体沙坡头水镇经营状况曾经并不乐观。从去年起,由外地或本地“80后”“90后”开设的民宿陆续投运,还有数家旅拍店入驻。“过去我们这一直不温不火,民宿等商户为我们带来了实实在在的人流量,提振了我们的信心。”沙坡头水镇综合部主任李淑娴说。

沙漠、黄河、星空——中卫坐拥稀缺观光资源,而度假产品又在“延续观光游的生命”。张颖说:“中国的度假市场还在发展,荒野的吸引力巨大。未来沙漠里可做的产品还有很多,比如沙漠里的酒吧、餐厅……都会受年轻人欢迎。” (**新华社银川12月10日电**)