

# 推动经济实现质的有效提升和量的合理增长 ——从中央经济工作会议看“十五五”开局之年中国经济着力点

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作，为实现“十五五”良好开局定向领航。

## 不断深化新形势下做好经济工作的规律性认识

2025年是“十四五”规划收官之年，在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结今年经济运行情况，指出“经济社会发展主要目标将顺利完成”“‘十四五’即圆满完成收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局”。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下的经济工作有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

新时代以来的中央经济工作会议，一贯重视理论总结，用以指导经济发展实践。随着形势变化，中央经济工作会议持续深化对经济工作的规律性认识。2021年提出“四个必须”，2022年提出“六个坚持”，2023年提出“五个必须”，2024年提出“根本保证”“五个必须统筹”。

“今年会议提出的‘五个必须’，是党中央在深入总结今年经济工作实践和准确研判明年发展形势的基础上得出的，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好明年经济工作提供根本遵循。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

“尊重经济规律、掌握科学方法，才能牢牢把握发展主动权。‘五个必须’相互贯通、有机统一，是认识与实践的有机统一，要深刻把握和运用，切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。”习近平经济思想研究中心研究一部主任顾严说。

围绕做好明年经济工作，会议指出，“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

“会议的系列部署统筹当前和长远、兼顾激发内生动力和拓展外部空间，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”顾严说。

## 实施更加积极有为的宏观政策

会议明确了明年政策取向，指出“实施更加积极有为的宏观政策”“坚持稳中求进、提质增效”“加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，宏观政策加大调控力度，增强政策前瞻性针对性协同性，将更好引导经济社会发展预期。

会议指出，要继续实施更加积极的财政政策。

张林山表示，会议提出“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“优化财政支出结构”，同时重视解决地方财政困难，强调“兜牢基层‘三保’底线”，体现了财政政策加力提效与防范风险并重的思路，有助于充分释放和提升财政政策效能。

“要继续实施适度宽松的货币政策”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……会议对明年货币政策作出明确安排。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性，有利于提振市场信心。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示，适度宽松的货币政策有助于保持社会融资规模相对宽松，能在更大程度上配合更加积极的财政政策，增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示，会议明确金融支持的着力点，提出“引导金融机构加大对内需、科技创新、中小微企业等重点

## 11月我国汽车产销在高基数基础上保持环比、同比增长

据新华社北京12月11日电 中国汽车工业协会11日发布数据显示，2025年11月份，我国汽车产销量分别为353.2万辆和342.9万辆，在高基数基础上延续增长态势，产销环比、同比均实现增长。

1至11月，汽车产销分别完成3123.1万辆和3112.7万辆，同比分别增长11.9%和11.4%。乘用车市场运行平稳，商用车市场持续向好。新能源汽车产销表现强劲。

在重庆果园港滚装码头，“重庆造”新能源汽车在装船，之后将通过“江海联运”的方式出海（12月5日摄，无人机照片）。近年来，随着重庆内陆开放综合枢纽建设不断提速，越来越多的“重庆造”汽车沿着出海大通道走向世界。新华社发

（接紧第一版）必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战，会议概括提炼的这“五个必须”，是对我国发展实践的深刻总结，体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础，“十五五”时期要夯实基础、全面发

领域”，这将不断增强高质量发展内生动力。

## 建设强大国内市场

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年8项重点任务之首。

“当前，国内有效需求不足的矛盾仍然突出。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示，建设强大国内市场，增强国内大循环内生动力和可靠性，是夯实经济发展根基、应对外部不确定性的必然选择。

“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”……聚焦提振消费，会议作出一系列部署。

陈丽芬表示，会议部署从提升消费能力、增强消费意愿、优化消费环境等方面综合发力，旨在以高质量供给创造有效需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。受外部环境复杂严峻、投资收益下降等因素影响，今年前10个月，全国固定资产投资同比下降1.7%。

会议指出，推动投资重回升稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。

“会议系列部署方向明晰、精准务实，更好发挥政府投资的撬动作用，进一步激发民间投资活力，将推动内需潜力不断释放。”南方科技大学副校长金李说。

## 加紧培育壮大新动能

会议强调，“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”，并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说，创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署，凸显创新的系统性、协同性特征，推动科技创新与产业创新深度融合，进一步提升产业链整体效能，为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“强化企业创新主体地位”。李艺铭说，这将有利于增强原始创新能力和技术转化能力，推动创新链和产业链紧密结合，提升国家创新体系整体效能。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。会议提出“制定服务业扩能提质行动方案”“创新科技金融服务”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长李杨说，推动先进制造业和现代服务业深度融合是培育新质生产力、构建现代化产业体系的重要途径，二者通过全要素渗透实现价值链跃升，形成“制造强基、服务增值”的良性循环。要围绕基础研究开发、技术创新……会议作出针对性部署。

“这些举措旨在更好协同推进降碳、减污、扩绿、增长，在推进减污降碳的同时扩大绿色发展规模，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所气候政策研究室主任李继峰说。

“加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力”，会议的这一部署引人关注。

“近年来，全球极端天气增多趋势，建设气候适应型社会尤为重要。”中国气象局减灾服务司司长王亚伟表示，当前既要加强气象灾害风险预报预警能力，持续完善预警与响应联动机制，又要推动气候适应型城市建设，在规划中充分考虑气候变化风险，提升城市韧性。

会议提出，坚持对外开放，推动多领域合作共赢，部署“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等具体举措。

国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜表示，我国对外开放的重点正在从商品和要素流动型开放向规则、规范、管理、标准等制度型开放转变。会议部署一系列开放举措，其中加快推进服务业扩大开放、促进数字贸易与绿色贸易创新发展、健全海外投资政策等是关键着力点，这不仅有利于优化营商环境，激发经营主体创造力，还能通过引入竞争规则则推动国内深层次改革，为推进中国式现代化提供制度保障。

## 促进城乡融合和区域联动

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。会议提出，坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。同时强调，统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。

中国社科院学部委员、农村发展研究所所长陈锡文表示，县域是城乡融合发展的关键切入点。要从规划统筹、制度衔接、政策协同、布局优化等多方面发力，推动资源要素在城乡间双向流动，率先在县域内破除城乡二元结构。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。会议提出，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

魏后凯表示，持续抓好常态化帮扶，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，有利于提高发展的协调性、均衡性，推动经济持续健康发展。

会议提出，支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

会议要求，积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。

杨志勇说，各地要全面贯彻落实会议要求，坚决遏制地方新增隐性债务，落实好一揽子化债计划，加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理机制。在化解债务风险的实践中，坚持多措并举，厘清各方责任，积极推进地方融资平台出清，更好推动地方经济发展。

## 积极推动全面绿色转型

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。会议提出，坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。

深入推进行业节能降碳改造；制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设；实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理……会议作出针对性部署。

“这些举措旨在更好协同推进降碳、减污、扩绿、增长，在推进减污降碳的同时扩大绿色发展规模，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所气候政策研究室主任李继峰说。

“加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力”，会议的这一部署引人关注。

“近年来，全球极端天气增多趋势，建设气候适应型社会尤为重要。”中国气象局减灾服务司司长王亚伟表示，当前既要加强气象灾害风险预报预警能力，持续完善预警与响应联动机制，又要推动气候适应型城市建设，在规划中充分考虑气候变化风险，提升城市韧性。

## 努力为人民群众多办实事

会议指出，坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。

（新华社北京12月11日电）

“稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”“增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”“优化药品集中采购”“实施康复护理扩容提升工程”……会议多项部署聚焦人民群众急难愁盼，惠及民生。

“民生工作，关键在一个‘实’字。”国务院发展研究中心研究员赵峰说，一系列部署涵盖就业、教育、医疗等方面，凸显以人民为中心的发展思想，将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

中国人民大学重阳金融研究院副研究员丁壮说，落实落细各项部署，要加快补齐民生保障的短板弱项，不断把改革发展成果转化为人民生活品质，增加政府资金用于民生保障支出，提高民生类政府投资比重，鼓励社会力量参与民生服务供给。

临近岁末，回家安心过年是人民群众实实在在的期盼。会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

赵峰表示，把更多的资源“投资于人”，扎实做好各项民生工作，用心用情增进民生福祉，将不断满足人民日益增长的美好生活需要，实现经济发展和民生改善的良性循环。

## 积极稳妥化解重点领域风险

会议指出，“坚持守住底线，积极稳妥化解重点领域风险”，强调“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳表示，当前房地产行业处于调整和结构重塑的关键期。会议对明年房地产工作作出明确部署，提出“因城施策控增量、去库存、优供给”“鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房”“深化住房公积金制度改革”“有序推动‘好房子’建设”等举措，坚持长短结合、标本兼治。这将有助于促进房地产行业实现平稳健康运行，加快构建房地产发展新模式，进一步推动房地产高质量发展。

会议要求，积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。

杨志勇说，各地要全面贯彻落实会议要求，坚决遏制地方新增隐性债务，落实好一揽子化债计划，加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理机制。在化解债务风险的实践中，坚持多措并举，厘清各方责任，积极推进地方融资平台出清，更好推动地方经济发展。

## 加强党对经济工作的全面领导 树立和践行正确政绩观

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，结合实际、因地制宜做好经济工作，既要坚持全国“一盘棋”，确保党中央决策部署落地见效，又要立足自身产业基础和发展阶段主动谋划。各地要找准定位、精准规划，提前布局明年乃至“十五五”时期的发展重点，以地方层面的有效突破为全国发展大局增添动力、贡献力量。

会议强调，要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观，要把为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。要从实际出发，加强调查研究、科学论证，精准设置关键性、引领性指标，完善分级分类考核，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。

（新华社北京12月11日电）

## 两部门部署优化集中式 新能源发电企业市场报价

新华社北京12月11日电 记者11日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委、国家能源局近日发布《关于优化集中式新能源发电企业市场报价的通知（试行）》，旨在推动构建符合新能源发电特性、分布格局、经营现状的市场报价方式，规范电力市场运行秩序，提升电力资源优化配置效率，助力新型电力系统建设和双碳目标实现。

国家能源局有关负责人表示，通知在遵循电力市场运行基本规则、不新增经营主体等前提下，逐步放开集中式新能源发电企业报价限制，允许多个场站在同一固定场所提交报价信息，并明确集中报价条件、工作流程等要求，加强相关主体报价情况监测及监管，推动新能源灵活参与市场交易，提升市场效率。

通知明确，参与集中报价的新能源发电企业，原则上市中的总装机规模不超过所在省（区、市）电力市场单个最大燃煤发电厂装机规模（不含特高压输电通道配套电源）。集中报价工作采取申请公示备案管理，新能源发电企业参与集中报价，不改变其独立市场地位、调度管理关系、交易结算关系等。电力市场管理委员会应充分发挥市场自律和社会监督作用，强化新能源发电企业集中报价自律管理。

国家能源局有关负责人表示，国家能源局将做好通知的宣传解读工作，指导有关地区能源主管部门、能源监管机构等单位，制定具体实施方案，强化新能源集中报价行为监管。同时，将密切关注电力市场建设情况和新能源参与市场情况，根据新形势、新要求动态修订通知，持续健全和完善电力市场相关政策，加快建设全国统一电力市场体系。

## 教育部:2024年留学回国49.5万人

同比增长19.1%

据新华社上海12月11日电 记者11日从教育部获悉，2024年留学回国49.5万人，较2023年增加7.94万人，同比增长19.1%，人才回流呈加速态势。

当天，教育部在上海举办“春晖计划”三十周年纪念暨2025春晖中国留学人员创新创业交流活动。教育部有关负责人介绍，1978年至2024年，我国各类出国留学人员累计达888万人，743万人完成学业，644万人在完成学业后选择回国发展，为服务国家战略提供了强有力的人才支撑。其中，党的十八大以来，563万人回国服务，占改革开放以来回国总人数的87%。

“春晖计划”是推动教育、科技、人才一体化发展的重要平台。活动开幕式期间，教育部发布2025春晖中国留学人员创新创业优秀成果、2026春晖创新靶点清单等。此外，活动发起“春晖倡议”，成立春晖合作伙伴网络，进一步为留学人员构建更有效率、有温度、可持续的创新创业支持体系。

## “银河画卷”，开卷！

新华社南京12月11日电 中国科学院紫金山天文台11日通报，我国“银河画卷”（MWISP）巡天计划当日正式公布首批毫米波分子谱线观测数据。古代诗词、典籍中常以“汉”诗命名的银河，如浩瀚卷轴被徐徐展开，由中国天文学家铺陈在世界面前。

“银河画卷”项目首席科学家、紫金山天文台研究员杨戟介绍，此次公布的数据覆盖北天银道面附近（银经10至230度，银纬±5度）约2300平方度天区，通过探测星际一氧化碳分子气体发出的毫米波信号，高精度描绘出银河系分子气体的分布与结构。自2011年起，该计划历时十余年，此前已完成一期巡天。此次公布的数据共包括科研团队累计获取的超过1亿条谱线数据。利用这些数据，科研团队构建了目前最完备的毫米波CO分子谱线数据库，为银河系研究提供了前所未有的全景视角。

“银河画卷”巡天计划是由紫金山天文台组织开展的一项大规模毫米波分子谱线巡天计划。该项目依托位于青海德令哈的紫金山天文台青海观测站13.7米口径毫米波射电望远镜开展。相关巡天数据在灵敏度、动态范围、多谱线同步观测与大天区均匀采样等方面都具有显著优势，不仅清晰勾勒出银河系分子气体的宏观分布结构，也精细揭示了星际分子云的内部细节与物理特性，为研究银河系气体循环和恒星形成过程提供了高精度、多谱线联合分析的银河系分子气体“三维星图”和“普查报告”。

紫金山天文台副研究员苏扬介绍，此次公开数据将进一步推动多波段天文研究的协同创新。“银河画卷”数据将与国内大科学装置如500米口径球面射电望远镜（FAST）、高海拔宇宙线观测站（LHAASO）等形成互补，助力国内外研究团队的恒星形成、星系演化等前沿研究。

“银河画卷”首批公布的数据由“科学数据银行”存储和发布。全球天文研究者、爱好者11日起可分享这份深沉蕴藉的中国式浪漫。这一巡天项目也为下一代大口径毫米波/亚毫米波望远镜百波束量级的巡天积累了重要技术经验。

## 我国大型无人机技术实现新突破

### “九天”无人机成功首飞

据新华社北京12月11日电 记者12月11日从中国航空工业集团有限公司获悉