



学习贯彻党的二十届四中全会精神

科学精准推进“十五五”时期经济社会发展

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

坚持以对表对表的政治主动明标定向

党的二十届四中全会是我国进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议,是乘势而上、持续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。去年6月,习近平总书记考察宁夏重要讲话,为宁夏指明了现代化之路、高质量发展之路、改革开放之路、人民共同富裕之路。自治区党委坚持把坚决拥护“两个确立”,坚定做到“两个维护”作为首要政治原则,对标习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话精神,围绕中央《建议》确定的指导方针、基本原则、主要目标、重大任务、战略举措等,紧扣坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神,全面部署“十五五”时期全区经济社会发展和党的建设各方面工作,既吹响了新阶段新征程的“冲锋号”,也发出了展现新气象新作为的“动员令”。我们要把学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,按照自治区党委十三员十一次全会绘就的蓝图擂鼓出征、雷厉风行抓落实、一以贯之抓到底,自觉在中国式现代化全局中加快美丽宁夏建设。

坚持以统筹兼顾的发展主动谋篇布局

谋划“十五五”时期经济社会发展,必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求,着眼强国建设、民族复兴伟业,紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标,一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。踏上新征程,党的二十届四中全会构建了推进中国

科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。自治区党委十三员十一次全会深学细悟笃行党的二十届四中全会和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神,前瞻性思考、全局性谋划、整体性部署“十五五”时期经济社会发展各项任务,对动员和激励全区上下在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下,牢记嘱托、感恩奋进,具有重大意义。

式现代化的“四梁八柱”,绘就了气势恢宏而又清晰具体的新画卷。自治区党委坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党的二十届四中全会精神,注重规划《建议》的完整性、系统性,聚焦经济社会发展各领域协同发力,着眼部署的目标任务有支撑、可操作、能落实,梳理确定一批重大战略任务、重大政策举措、重大改革事项、重大工程项目并写入《建议》。同时,坚持以自治区规划《建议》为统领,推动《建议》和《纲要》、专项规划、市县规划编制及国土空间规划优化调整同步进行,力求形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的高质量规划体系。我们要深刻领会自治区党委的深谋远虑和战略布局,把《建议》确定的各项任务不折不扣落到实处,以一域“出彩”为全局“添彩”。

坚持以求真务实的实践主动彰显特色

实事求是是马克思主义的根本观点,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求,是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。自治区党委坚持从宁夏区情实际出发,聚焦根本性、全局性、长远性重大任务

和普惠性、基础性、兜底性重点工作,全面系统部署“十五五”时期全区经济社会发展,对构建新型能源体系、打造数字宁夏、促进城乡融合发展、推进中华民族共同体建设专章作出安排,对发展壮大重点产业、推动开发区高质量发展、推动体育事业蓬勃发展分别单列一条提出要求,必将推动“十五五”时期中国式现代化宁夏篇章迈出关键步伐。我们要悉心领会、用心贯彻,从美丽新宁夏建设的整体利益、根本利益、长远利益出发,大力发扬“不到长城非好汉”的革命精神和“社会主义是干出来的”实干精神,不懈努力、接续奋斗、团结奋斗,有力有效推动《建议》确定的每项任务落到实处、见到成效。

坚持以守正创新的战略主动破题克难

谋划“十五五”时期经济社会发展,要抓住关键性、决定性因素,把握好节奏和进度,注重巩固拓展优势,突破瓶颈堵点、补强短板弱项,提高质量效益,与整体目标保持一致。自治区党委聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍,深入分析研判当前

经济社会发展的阶段性特征,坚持目标导向和问题导向,注重运用改革办法破解发展难题,对未来5年全区发展作出顶层设计和系统谋划,既对自治区第十三次党代会及历次全会确定的决策部署一以贯之推进落实,也根据新形势新任务新要求,着眼补短板、强弱项,与时俱进提出了新思路新举措,必将引领全区上下接续奋斗推进中国式现代化宁夏实践。我们要坚决贯彻落实自治区决策部署,坚持在守正中创新、在创新中发展,为高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

坚持以人民至上的历史主动树立导向

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来,自治区党委按照党中央统一部署,推动城乡区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,与全国同步全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。站在新的历史阶段,自治区党委一如既往地坚持把推动各族人民共同富裕迈出坚实步伐,作为指导“十五五”时期经济社会发展的总体性要求,同时牢牢把握共同富裕的目标要求,对促进城乡融合发展、扎实推进乡村全面振兴、加大保障和改善民生力度分专章作出部署,充分体现了自治区党委坚持以人民为中心的理念,必将推动人民生活水平“芝麻开花节节高”。我们要按照自治区党委既定部署,坚持尽力而为、量力而行答好“民生答卷”,不断促进权利公平、机会公平、规则公平,使经济社会发展的成果更多更公平惠及全体人民,切实增强各族人民群众的获得感幸福感安全感。(执笔:马晓)

持续推进我区法治政府建设再上新台阶

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)课题组

立足新起点,构建绿色发展新格局

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)黄河流域生态保护和高质量发展研究中心

党的二十届四中全会将“加快经济社会发展全面绿色转型”提升到新的战略高度,自治区党委十三员十一次全会系统擘画了全区“十五五”时期的发展蓝图,鲜明提出要“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽宁夏”。这为我们立足新起点、开启新征程提供了根本遵循和行动指南。面向“十五五”,我们必须坚定不移坚持生态优先、绿色发展,以“降碳、减污、扩绿、增长”协同发展为基本路径,着力破解宁夏产业结构偏重、能源结构偏煤、环境容量偏紧的现实约束,奋力蹚出一条体现区域特色、符合时代要求的绿色转型之路。

强力“降碳”引领转型

“十五五”时期是宁夏确保2030年前实现碳达峰目标的攻坚克难期与决战窗口期。必须制定时间表、路线图、任务书,实施系统性、革命性的降碳行动。

实施能源绿色低碳转型攻坚行动。核心在于推动关键区域的能源体系深刻变革,从传统的“风光火储”一体化模式,加速向以“新能源+储能”为主导、绿氢制备与规模化应用为突破的现代能源体系演进。从能源供给侧根本性降低化石能源依赖,压减碳排放总量。实施重点行业领域碳达峰专项行动。针对电力、化工、冶金、建材等高碳排放行业,制定并严格执行“十五五”碳达峰行动方

案,设定清晰的碳排放总量“天花板”和强度下降目标。完善碳排放双控激励约束机制。积极争取国家政策支持,在宁夏先行先试更灵活、更高效的碳排放总量和强度调控机制,率先实现从能耗“双控”向碳排放“双控”的制度性转变。健全地方碳排放统计、监测、核算体系,探索建立区域碳普惠机制,完善与全国碳市场衔接的地方要素市场建设。

精准“减污”提升品质

“十五五”时期的污染防治攻坚战需向更深层次、更广领域拓展,实现从“坚决打好”向“深入打好”的质的跃升,这意味着治理对象更复杂、标准更严格、要求更精细。

实施蓝天保卫精准防控行动。聚焦银川都市圈等重点区域,深化PM_{2.5}与臭氧协同控制,推行“一市一策”甚至“一县一策”的精细化治理方案。实施碧水清流提质增效行动。在持续巩固黄河干流水质安全的基础上,将治理重心向清水河、苦水河等主要支流、重点入黄排水沟及星海湖、沙湖等重点湖库延伸,着力推进水环境治理与生态流量保障、水生态修复的协同。实施“无废城市”全域建设行动。推动全区所有地级市梯次纳入“无废城市”建设范围。集中攻克粉煤灰、煤矸石、气化渣等大宗工业固废的高值化、规模化、全量化利用技

术瓶颈与市场路径,配套完善收集、转运、利用体系,力争“十五五”末期实现工业固废综合利用率与资源化水平的跨越式提升,构建体系完善的固体废物综合治模模式。

系统“扩绿”筑牢屏障

“十五五”时期是国家“三北”工程六期规划攻坚推进的关键阶段,宁夏作为核心战场与前沿阵地,扩绿工作必须实现从规模扩张向质量提升与功能增效的战略转变。

打赢“三北”工程攻坚战标志性战役。集中优势组织实施好黄河“几字弯”攻坚战、宁夏段和腾格里沙漠锁边治理阻击战。在毛乌素沙地南缘、中部干旱带等风沙活跃区,科学规划并推进规模化林场建设、沙化土地综合整治、草原生态修复等重大项目。推进“三山”生态廊道建设与完整性保护。对贺兰山、六盘山、罗山实行最严格的生态保护制度,重点实施生态廊道贯通、珍稀物种栖息地恢复、矿山生态修复等工程,增强山脉之间的生态连通性和系统完整性。创新生态产品价值实现多元机制。积极探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。在“十五五”期间,重点推动林业碳汇、湿地碳汇等生态碳汇项目的方法学研究、项目开发与市场交易试点。

锚定“增长”培育动能

绿色转型的本质是发展范式的深刻变革,其核心动力在于新质生产力的培育与壮大。“十五五”时期,宁夏必须将“增长”的基点牢牢锚定在绿色、创新、高质量的发展轨道上。

实施绿色产业集群倍增计划。聚力打造“中国新硅都”和“中国氯氢谷”两大战略品牌。围绕光伏制造产业链,向上突破高纯晶硅原料技术,向下延伸至高效电池、组件及智能运维服务,形成全链条竞争优势。推动数字赋能与绿色化协同转型。高标准推进全国一体化算力网络国家枢纽节点(宁夏)建设。在“十五五”规划中,明确将绿色算力产业作为战略性新兴产业进行培育,强制要求新建数据中心全面应用先进节能技术,大幅提升能效标准,将宁夏的“绿电”资源优势转化为提供低成本、零碳化算力服务的“绿算”产业优势,吸引东部地区算力需求落地,培育壮大大数据、人工智能等关联产业集群。构建支撑绿色创新的制度与平台体系。谋划建设高能级的宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区创新中心。同时,完善绿色金融体系、创新人才引育机制、优化营商环境,为绿色新质生产力的萌发与壮大提供全链条、系统性的支撑保障,为构建宁夏“十五五”绿色发展新格局注入源源不断的动能和智力支持。(执笔:丁文强)

坚持不懈以新发展理念引领高质量发展

□ 王永和 刘璨璨

党的二十届四中全会立足“十五五”时期承前启后的关键定位,明确提出“完整准确全面贯彻新发展理念”,将推动高质量发展作为主题,为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力指明了实践路径。新征程上,唯有牢牢把握新发展理念的核心要义与实践要求,才能在阶梯式递进的现代化进程中持续积累量变、实现质的跃升,让高质量发展成为中国式现代化最鲜明的底色。

一、发展理念革新:新发展理念与高质量发展的内涵要义与战略价值

发展是解决我国一切问题的基础和关键,是党执政兴国的第一要务。理念是发展行动的先导,发展理念的科学性从根本上决定着发展实践的成效。创新、协调、绿色、开放、共享五大理念相互贯通、相互促进,既各有侧重又有机统一,共同构成了高质量发展的思想内核。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是体现新发展理念的发展。其核心要义在于实现经济质的有效提升和量的合理增长,是坚持以人民为中心、符合经济社会发展规律的发展。这种发展不是简单的速度增长,而是涵盖经济、科技、生态、民生等多领域的系统性跃升,是兼顾效率与公平、发展与安全、当前与长远的可持续发展。在我国经济社会发展全局中,新发展理念与高质量发展具有不可

替代的战略地位。新发展理念标志着党对经济社会发展规律的认识达到新高度,高质量发展成为破解发展不平衡不充分问题的关键抓手和应对国际竞争新格局、把握战略机遇期的必然选择。“十五五”时期作为基本实现社会主义现代化承前启后的关键阶段,需通过高质量发展为强国建设、民族复兴伟业奠定坚实基础。二者辩证统一于中国式现代化的伟大实践,理念引领发展方向,发展印证理念价值,共同构成了新时代发展的鲜明主题。

二、实践成就辉煌:“十四五”时期新发展理念引领高质量发展的历史性成就

“十四五”时期是全面建成小康社会后开启现代化新征程的第一个五年。五年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全国各族人民坚定不移走高质量发展之路,经济社会发展取得一系列具有里程碑意义的重大成就。“十四五”时期,国内生产总值接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元三个大台阶,预计2025年将稳步迈向140万亿元左右的新台阶,为“十五五”时期发展奠定了坚实基础。

巨大成就的背后,是新发展理念的引领,是高质量发展的推动。“十四五”时期国际形势错综复杂,不确定难预料因素增多,国内改革发展稳定任务艰巨繁重,我国发展面临极不寻常、极不平凡。我国创新实

力持续提升,创新成果不断涌现,新质生产力稳步发展,为高质量发展注入了强劲动能。区域协调发展战略和区域重大战略接续实施,东西互济、南北协同的发展格局加速形成,区域发展更加协调。污染防治攻坚战取得决定性成效,发展的绿色底色更加鲜明,人与自然和谐共生的发展格局初步形成。推动建设开放型世界经济,高水平对外开放不断扩大,营商环境不断优化,在国际竞争合作中的优势地位进一步巩固。在高质量发展中促进共同富裕,民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展,人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

三、接续引领前行:以新发展理念引领“十五五”时期高质量发展的实践要求

党的二十届四中全会强调要以新发展理念引领高质量发展,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。面对复杂多变的发展环境和艰巨繁重的改革发展任务,必须牢牢把握新发展理念的实践要求,聚焦高质量发展首要任务,以钉钉子精神推动各项部署落地见效。

坚持把科技创新作为核心驱动力,加快实现高水平科技自立自强。强化国家战略

科技力量,优化创新资源配置,聚焦人工智能等前沿领域,集聚力量开展原创性引领性科技攻关。深化科技体制改革,完善科技评价体系,强化企业科技创新主体地位,让创新成为催生新质生产力的核心引擎,为高质量发展提供坚实技术支撑。深入推进区域协调发展和城乡融合发展,持续增强发展的平衡性、协调性。健全城乡融合发展体制机制,畅通城乡要素流动,全面推进乡村振兴,缩小城乡发展差距。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,推动发展方式全面绿色转型。坚持对外开放的基本国策,稳步扩大制度型开放。推动贸易创新发展,提升服务贸易比重。高质量共建“一带一路”,提升产业链供应链韧性和安全水平。坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中扎实推进共同富裕。提高劳动报酬在初次分配中的比重,扩大中等收入群体规模。深入实施就业优先战略,促进高质量充分就业。健全多层次社会保障体系,推进基本养老保险体系建设。坚持全面深化改革,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革。

加快完善要素市场化配置体制机制,打通经济循环的瓶颈制约。建设高标准市场体系,健全宏观经济治理体系,更好发挥有效市场和有为政府相结合的优势。构建与新质生产力相适应的新型生产关系,为高质量发展注入持续动力。(作者单位:陕西师范大学马克思主义学院)

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》,“十五五”规划对“推进社会主义民主法治建设”作了总体部署,提出要强化法治政府建设。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,“十四五”规划期间,我区多措并举、改革创新,纵深推进法治政府建设,自治区政府连续5年召开全区法治政府建设推进会,全面实施法治政府建设提升工程,银川市、石嘴山市、青铜峡市入选全国法治政府建设示范地区。立足“十五五”时期,我们必须着眼长远,开拓进取,补齐短板,进一步推动我区法治政府建设再上新台阶。

进一步健全政府机构职能体系。《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》明确提出:“推进编制资源向基层倾斜,鼓励、支持从上往下跨层级调剂使用行政和事业编制”。这一政策导向体现了国家对基层治理能力现代化的高度重视。“十四五”期间,我区各级人民政府及其部门一直坚持法定职责必须为、法无授权不可为,着力转变政府职能,通过多次机构改革,逐步实现了从“管理型政府”向“服务型政府”的转变,形成了边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效、法治保障的政府机构职能体系。“十五五”期间,我区需进一步推进政府组织结构优化与政府职能转变统筹结合,理顺部门职责关系,以实现机构设置更趋科学、职能配置更为优化、权责划分更加协同。据此,要完善经济调节、市场监管、生态环境保护、社会管理、公共服务等职能,厘清政府和市场、政府和社会关系,推动有效市场和有为政府更好结合。与此同时,需要通过一些有益的探索,优化编制资源的配置,实现跨层级调剂,提高编制使用的灵活性和针对性,避免“一刀切”的编制分配。要推动解决集中统一管理基础较为薄弱、上下级衔接不够顺畅、资源调配效率低下等问题,大力缩小政府法定职能的执行在不同区域、层级之间存在的差异。在基层治理层面,要构建简约高效的基层管理体制,实行扁平化和网格化管理;要切实解决县级与乡镇机构间职责分配上的权责脱节问题,形成“权随责走”的局面;要不断充实基层政府的法治资源配置和保障力量,不断提升基层政府的治理效能。

进一步健全行政执法工作体系。积极推进行政执法工作体系改革,是法治政府建设的重要任务之一,可以有效解决部门之间职责不清、执法力量分散等问题。“十四五”期间,我区在推进行政执法工作体系建设方面取得了显著成效,例如,全面推进行政执法“三项制度”,确保行政执法程序合法透明;建立“包容免罚清单”制度;完成具体行政执法改革方案,要重点着眼于行政执法的信息化建设,强化执法的联动性和协调统筹性,实现行政执法水平普遍提升,以提高人民群众满意度。首先,要加强跨领域跨部门的联合执法。加强跨领域跨部门的联合执法,是实现违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认的重要路径。跨领域跨部门联合执法需要建立统一的制度框架和明确的职责分工,我区各地应根据实际情况,制定联合执法的具体实施方案,明确各部门在联合执法中的职责分工和协作流程,进一步提升综合执法、联合执法、协作执法的组织指挥和统筹协调能力。与此同时,我区要进一步加强建设“跨部门联合、跨区域联动”机制,强化执法联动,形成合力,实现执法资源的整合和优化配置,进一步提高执法效率和透明度。其次,推动信息化建设,实现信息共享。信息化手段是实现联合执法的重要支撑,我区可以依托“互联网+监管”等信息化平台,继续加快统一的执法信息平台建设,力求在共享信息平台上实现各部门之间的信息互通,数据共享,打破执法中存在的信息壁垒、数字孤岛等障碍。最后,完善行政许可权、行政处罚权审批、监管、处罚衔接机制,是防止相互脱节的关键。为此,要积极加强“两法衔接”信息平台建设,完善行政执法与刑事司法衔接工作机制,并推进信息共享机制化、案件移送标准化和程序规范化。

进一步健全行政决策制度体系。科学的行政决策制度体系能有效推进法治政府建设、提升政府治理能力和治理水平,科学、民主、依法决策可以有效确保行政决策的合法性、合理性与公正性,从而更好地实现公共行政目标,保障地方活力和个体权利。“十四五”期间,我区不断加大行政决策的制度体系建设力度,基本形成了1+N制度体系,构建了宁夏重大行政决策的法律框架,明确了决策程序、合法性审查、公众参与、专家论证、风险评估等关键环节。“十五五”期间,我区需要从以下方面进一步完善行政决策制度体系,确保所有重大行政决策都严格履行合法性审查和集体讨论决定程序。首先,健全公众参与机制,增强决策透明度。我区在重大决策中已采取了公开征求意见、举行听证会、召开座谈会、书面征求意见、问卷调查等多种方式,广泛听取社会意见。下一步,应进一步推广“互联网+政务”模式,利用政务平台、社交媒体等渠道,扩大公众参与的广度和深度,确保决策过程公开透明。同时,应建立公众意见反馈机制,对采纳的意见进行回应,增强公众对决策的信任感。其次,加强专家论证和风险评估建设。在涉及专业性、技术性较强的决策事项中,应充分发挥专家论证和风险评估的作用,并要求对决策事项进行成本效益分析和风险预测。同时,进一步完善专家库建设,确保专家队伍的专业性和代表性,并完善专家参与决策的激励机制,鼓励专家积极参与决策过程。最后,推行决策后评估制度,强化执行监督。我区虽已提出建立决策后评估制度,将评估结果作为调整重大行政决策的重要依据,但需要进一步细化评估指标,明确评估周期和评估主体,确保评估工作的科学性和可操作性。同时,应建立决策执行跟踪机制,对决策执行情况进行动态监测和反馈,确保决策落地见效。(执笔:雷晓萍)