

# 必须坚持政策支持和改革创新并举——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持政策支持和改革创新并举”,是其中的重要内容。

既要政策给力,也要改革发力,深刻体现了习近平经济思想蕴含的治理智慧。越是面临复杂形势和不确定因素,越要坚持政策支持和改革创新并举,增强其协同效应,如此才能夯实经济发展根基,不断激发高质量发展的内生动力。

## 既要政策给力也要改革发力

“尽管面临着巨大冲击,中国经济依然表现出强劲韧性。”日前,国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃作出如是评价。

格奥尔基耶娃的话,道出近期多个国际组织上调中国经济增速预期背后的考量:中国政府推出更加积极有为的宏观政策支撑了消费和投资,而持续深化的结构性改革则进一步释放了经济活力与潜力。

坚持政策支持和改革创新并举,是我国经济面对外部逆风承压前行,却依然保持向新向优的重要密码。

“必须综合施策,既要加强宏观调控,减轻短期经济波动,又要不失时机地全面深化改革,向改革要动力、要活力,推动经济更多转向内生增长。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

这是破解现实矛盾的迫切之举——

去年9月,面对主要经济指标增速回落、股市楼市承压,中共中央政治局会议出台一系列扎实举措,令人印象深刻:降准降息,调整住房限购政策,大力引导中长期资金入市……一揽子增量政策有效落地,全年发展目标如期实现。

今年4月,面对外部冲击影响加大,中共中央政治局会议再次部署一揽子政策举措:创设新的结构性货币政策工具,设立新型政策性金融工具;提高中低收入群体收入;多措并举帮扶困难企业……通过稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,支撑经济稳定运行。

两次重要部署,均以科学有效的宏观调控应对复杂风险挑战。外媒评价,中国出台的政策并非针对即时波动,而是旨在重塑增长模式的长期战略的一部分。

当前,我国面临“外部环境变化影响加深,国内供需矛盾突出,重点领域风险隐患较多”等问题,其中,既有短期困难,也有长期挑战,但大多是发展中、转型中的问题,经过努力可以解决。

面对复杂局面,唯有政策支持和改革创新

新协同发力,在应对当前挑战的同时着力解决深层次矛盾,治标与治本并举,才能强健经济肌体,更好抵御各种风浪。

这是赢得未来主动的长远考量——

深圳逐际动力科技有限公司,一台银白色全尺寸人形机器人正在流畅展示跳舞、躺下起来等各种动作。据了解,这家公司已获得数十亿元投资。

作为投资者之一,深圳市东方富海投资管理股份有限公司董事长陈玮表示,今年债券市场“科技板”启航,让投资机构能借助发行科技创新债券,将更充沛资金投向硬科技企业。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

持续深化改革,创新体制机制,从更深层次释放发展动力。从党的二十届三中全会、四中全会,到此次中央经济工作会议,瞄准高质量发展,改革创新的逻辑一脉相承。

此次会议在部署明年经济工作任务时提出“八个坚持”,覆盖内需、创新、改革、开放、民生、绿色发展等关键领域,无不体现了以深化改革、长期布局赢得未来的战略主动。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说,“必须坚持政策支持和改革创新并举”是遵循经济规律的主动作为,通过形成改革发力、政策给力的组合拳,将更好推动经济实质的有效提升和量的合理增长。

## 加大逆周期调节促进稳中有进

有效的宏观政策,精准的宏观调控,是护航中国经济行稳致远的重要手段。

中央经济工作会议提出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。

“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”“要增强宏观政策取向一致性和有效性”……会议一系列具体部署释放出加大调控力度的鲜明信号。

宏观政策积极发力,为经济行稳致远提供有力支撑。

放眼全国,今年以来,一批重大工程建设稳步推进:青海哇让抽水蓄能电站主体工程开工;吉林洮南风电耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目正式投产;新的世界第一高桥贵州花江峡谷大桥正式通车……

工程顺利实施的背后,是一系列财政金融政策落地显效。

赤字率按4%左右安排,比上年提高1个百分点;降准0.5个百分点,下调政策利率0.1个百分点;安排1.3万亿元超长期特别国债加力支持“两重”“两新”;为支持资本市场稳定发展创设的两项新工具扩面增量……今年以来,宏观政策加大逆周期调节力度,在稳定经济大盘中的作用有目共睹。

此次中央经济工作会议的部署,集中体现了“更加积极有为”的政策取向:“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性,有利于提振市场信心。根据权威部门表态,明年还将根据形势变化出台实施增量政策,协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。

今年以来,宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招,推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日,提振消费再迎好消息:商务部、中国人民银行、金融监管总局三部门联合提出11条政策措施,加大消费重点领域金融支持。从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”,到中央经济工作会议部署“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”“制定实施城乡居民增收计划”,供需两端发力,一系列政策组合拳将推动在发展中补齐短板、释放潜力。

“宏观政策更加积极有为,兼顾短期稳增长与长期优结构,既为当前经济运行稳底盘,也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

## 增强协同效应激发内生增长动力

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内,德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还聚集了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集,看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策给力与改革发力协同推进,是实现中国经济稳中有进,迈向更高质量、可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出

具体部署,在破立并举中深化改革,推动政策支持和改革创新相互支撑、融合促进。

加速破壁除障、畅通循环,为政策效能释放疏浚赋能——

今年前9个月,新能源汽车产销量双双突破千万辆;汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份;快递年业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场分割,打通商品和要素跨区域流动堵点卡点,一个规则更加统一、联通更加高效的全国统一大市场加快形成,澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚,会议明确“制定全国统一大市场建设条例,深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放,会议提出“稳步推进制度型开放,有序扩大服务领域自主开放”“积极发展数字贸易、绿色贸易”“深化外商投资促进体制机制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放,将各项部署落实到位,将为放大政策效能打开更广阔空间,不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制,为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆发,到上百款大模型接入千行百业;从宇树科技出圈,到人形机器人融入现实场景,今年以来,世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后,是一系列改革创新举措的出台:加快场景培育和开放支持,推动中长期资金等“耐心资本”入市,多部门联合构建科技金融体制……

破除体制机制障碍,将发展潜力转化为澎湃活力。

会议围绕坚持创新驱动,提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务;围绕坚持“双碳”引领,明确“深入推进重点行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说,创新驱动和绿色低碳发展,不仅重塑中国经济增长模式,也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上,笃实前行。

“十五五”开局在即,全面贯彻落实以习近平总书记为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署,以政策支持夯实发展底气,以改革创新激发前行动力,中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。

(新华社北京12月16日电)



12月16日11时17分,我国在太原卫星发射中心使用长征四号乙运载火箭,成功将资源三号04星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。 新华社发

## 2025年我国牵头制定国际标准275项

新华社北京12月16日电 记者16日从市场监管总局了解到,2025年我国牵头制定ISO、IEC国际标准275项,新提国际标准提案459项。

据介绍,今年四季度,在5G、半导体、新能源、航空航天等领域,我国主导发布的国际标准达38项;面向量子技术、AI等前沿方向,提出新提案60项。此外,近期市场监管总局将会同有关部门启动“人工智能百项国家标准建设专项行动”。

## 我国数字消费用户规模突破9.58亿人

新华社北京12月16日电 中国互联网络信息中心政策与国际合作所近日发布的《数字消费发展报告(2025)》显示,2025年上半年我国数字消费用户规模突破9.58亿人,占网民总数的85.3%,数字消费正成为消费的重要动能。

用户结构方面,“Z世代”数字消费用户规模占比27.2%;60岁及以上“银发族”用户规模占比12.2%;农村用户规模占比26.0%。不同年龄、不同地域的数字消费群体,为构建多元数字消费市场奠定了基础。

报告认为,2025年以来,数字消费在智能设备、潮玩等多个细分领域表现亮眼。今年上半年,购买过智能家居、智能数码及智能可穿戴设备等智能产品的用户规模占网民的39.1%。网购过盲盒、IP周边、二次元产品的用户规模占网民的8.2%。

报告指出,数字消费渠道正加速实现深度融合,数字消费场景边界不断延伸。数字文娱内容供给持续丰富,撬动智能硬件、文化、旅游等多领域消费融合;生活服务消费方面,截至今年6月,在线跑腿代办及家政维修等到家服务用户超2.23亿人,服务品类扩展至宠物护理、养老陪护等多个领域,为居民日常生活提供高效便捷的支持。

## 今年前11个月全国铁路发送旅客42.8亿人次

新华社北京12月16日电 记者12月16日从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年1至11月,全国铁路发送旅客42.8亿人次,同比增长6.6%,创历史同期新高。

国铁集团客运部负责人介绍,今年以来,国铁集团优化旅客列车开行方案,提升站车服务品质,有效保障旅客平安便捷温馨出行。1至11月,全国铁路日均安排开行旅客列车11258列,同比增长7.1%。铁路12306客户服务中心新增团体票电话受理服务,铁路12306客户端(含网站)单笔购票数量上限调至19张,单个铁路12306账户可添加的“乘车人”数量由15人调至30人,较好地满足了团体旅客集中购票出行需求。

与此同时,铁路部门加强跨境客运组织,开好中越、中俄、中蒙等国际列车,广深港高铁、中老铁路分别发送跨境旅客2894万、24.4万人次,推动跨境游升温,有效助力人员交流和商贸往来。

此外,铁路部门积极推广计次票、定期票、旅游计次票等新型票制产品,目前计次票、定期票已覆盖73条高铁线路,旅客出行更加灵活便捷、经济实惠。11月27日起,在全国212个车站陆续推出“一次购买、分段乘坐、15天有效”模式的新版旅游计次票产品25款,旅客可在指定的发到站范围内自由选择2至10段行程,支持“提前预约席位”和“直接刷证乘车”两种方式进站乘车,旅客坐着火车去旅行更加方便快捷。

## 赶制订单生产忙

12月16日,在中集来福士山东烟台建造基地,多型海工装备在进行建造作业(无人机照片)。时值年末,各企业铆足干劲,加紧生产,力保完成全年生产任务。

新华社发



## 小心“头顶上的隐患”:无人机不能任性飞

无人机产品正加速走进千家万户和千行百业,拍摄爱好人群也日益庞大。而与此同时,无人机超高飞行和无人机管制空域的情况时有发生,带来“头顶上的隐患”。

“新华视点”记者调查发现,有人非法破解无人机飞行控制系统,使其能在原本禁止飞行或有高度限制的区域自由飞行,甚至催生“有偿破解”的黑色产业链。

### “黑飞”现象带来风险

近期,上海市公安局长宁分局仙霞路派出所接到系统预警,提示机场净空区内有无人机“黑飞”。

“当时,我们迅速赶到现场,发现一直播团队正在进行拍摄,其使用的无人机飞入了本不允许飞行的机场净空区。我们当即传唤飞手到派出所配合调查。”办案民警回忆说。

经过进一步调查,该名飞手承认对无人机进行了破解,以达到在禁飞区飞行的目的。此后,该飞手被警方依法处以行政处罚。

记者发现,部分大型无人机生产厂商已在飞控系统上设置了飞行区域和高度限制。无人机若要在特定管制空域飞行,用户不仅需要填写个人详细信息,还需上传相关部门的授权文件,厂家才会对指定设备进行“解禁”。

尽管如此,管制空域内的无人机“黑飞”现象依然屡禁不止,有偿解除无人机的安全技术限制也成为部分不法分子非法牟利的渠道。

近期,上海警方破获全市首起职业提供

破解无人机程序服务案件。今年9月初,上海闵行网警在巡查中发现,某二手交易平台上有商家以“无人机维修调试”为幌子,实则提供无人机“代破解”的非法服务。

上海市公安局闵行分局网安支队民警张志杰对记者说:“犯罪嫌疑人获取境外非法软件后,在网络平台发布推广信息,提供有偿‘代破解’服务,并通过发送软件、远程控制等方式,帮助客户‘隔空’破解无人机。”

截至案发,该犯罪嫌疑人共完成27次破解服务,非法获利2万余元;因涉嫌提供侵入、非法控制计算机信息系统程序、工具罪,目前已被闵行警方依法刑事拘留。

今年9月,公安部公布3起非法破解无人机飞行控制系统黑客违法犯罪典型案例。通报表示,针对无人机“黑飞”行为,特别是非法破解无人机飞行控制系统的黑客行为,全国公安网安部门始终保持高压严打态势,全面遏制此类非法活动扩散蔓延。

### 低价破解、“手搓”组装,“解禁”无人机成黑产

记者发现,当前部分类型无人机可通过多种手段,突破法律技术限制,在管制空域内“肆意放飞”。

记者在二手电商平台上,发现多个商家售卖无人机破解软件。软件价格仅需1元至35元不等。

相关软件宣称,可破解市面上10余款常见的无人机机型,并号称“释放无人机无限潜能”。破解流程仅需下载安装软件、用数据线

连接设备、付费购买服务等简单步骤,单次破解价格约410元。

上海市公安局闵行分局网安支队民警盖天恩说:“黑客制作的无人机破解软件,往往通过非法获取无人机生产企业密钥,伪装成企业行为生成‘解禁证书’后输入设备,或者利用无人机的命令注入漏洞,通过漏洞执行脚本篡改系统。”

一家大型无人机生产企业在给记者的回复中表示,企业已关注到此类破解“禁飞区”限制的情况,目前破解行为主要针对一些早期的老旧机型。企业已尽可能为老旧机型修复已知风险,新发布产品则从硬件底层进行升级,以此提高破解难度。同时,企业将加强内部自查,主动识别和修复潜在漏洞与风险。

此外,市面上还有部分无人机产品未对飞入管制空域作出限制。多名小众品牌无人机商家表示,其销售的无人机最高可飞到800米至1000米,控制系统不会对无人机在管制空域及超高空域飞行作技术限制。但商家提醒买家:使用产品时“需要自觉”。

记者发现,在电商平台,机架、主控、马达、电池、遥控器等无人机零部件可轻松购买,整套价格也仅需100元至300元。

“更需警惕的是部分由爱好者‘手搓’的自制无人机。无人机零部件买卖已形成较大市场,个人购买产品并不违法,但自制无人机难以进行实名注册、无法联网、飞行速度快、缺乏质量把关,安全风险更大。”中国职工技术协会无人机和无人系统专业委员会会长包延君说。

### 对违法“放飞”设定安全“高压线”

业内人士表示,守护低空安全需构建制度规范和协同监管的多元防线,堵住技术漏洞,明确飞行规则,推动产业发展与安全治理相统一,为低空经济健康发展保驾护航。

《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》和《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》两项强制性国家标准近日批准发布,将从技术上解决无人机“谁能飞”和“谁在飞”等问题,为无人机行业安全有序发展提供重要保障。

沈阳航空航天大学无人机研究所所长李一波认为,不能仅依靠技术手段反制违法飞行,也需进一步加大对违法行为的处罚与打击力度。

“要通过制度规范推动行为规范,在保证安全的情况下,进一步开发空域使用潜力。可参照高速公路限速管理模式,让公众更加明确知晓飞行行为和区域边界,通过更明晰的规则降低管理成本,推动低空经济发展。”他说。

包延君认为,杜绝无人机违法“任性飞”,需兼顾技术创新、产业发展、安全治理的平衡,构建民航、公安、交通、市场监管等部门协同监管体系,进一步明晰权责边界,强化执法合力,避免“一禁了之”的惯性思维。

有关专家建议,应督促无人机生产企业升级软硬件技术、封堵破解漏洞,同时加强技术开发,完善无人机误入管制空域后,系统自动返航、超高速行驶下降等防控功能,并将相关技术和要求纳入行业标准。

(新华社北京12月16日电)

## 超100种! 我国医保罕见病用药数量创新高

再创新高!

日前公布的新版医保药品目录中

罕见病用药数量  
超过 100 种

覆盖病种  
超 50 种

为更多患者点亮希望

新华社发(梁晨 制图)