

从“答复型”向“落实型”转变

——全国人大代表建议办理进一步突出质量、聚力落实、破解难题

“很多代表建议延长春节假期,我委认真分析研判,积极推动优化节假日安排,2026年春节放假9天并减少调休,回应了社会期待……”近日,国家发展改革委的一份报告中,一个温暖的民生期盼变成现实。

这是2025年全国人大代表建议办理落实的缩影。日前,十四届全国人大常委会第十九次会议听取了全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华、国家发展和改革委员会主任郑栅洁分别作的关于十四届全国人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。其中,代表工委的报告显示,会议期间,代表们提出的9160件建议已全部办理完毕并答复代表。代表建议办理从“答复型”向“落实型”转变,将代表的关注关切、真知灼见具体地现实地体现和落实到国家机关工作中。

与代表“常来常往”,向代表高质量答复

财政部完善“网格化”服务代表机制,沟通约5100人次;生态环境部、商务部等单位通过面商、调研等方式,更好倾听代表声音;国家发展改革委创新实施“办前问需—办中互商—办后问效”全链条沟通,联系代表2498名,沟通超3500人次……

高效、有效的沟通是办好代表建议的基

础。各承办单位将“办理沟通”拓展为“常态沟通”,以“面对面”“肩并肩”的互动,打破以往“文来文往”的窠臼,建议办理从“有来有往”升级为“常来常往”。

在此基础上,各承办单位着力提升建议办理答复质量。文化和旅游部结合代表履职经历和建议内容,有针对性地研拟答复内容;国务院国资委增强“向前多走一步”意识,主动加强主办建议会商;国家税务总局办结建议后,选取部分代表建议上门走访、电话回访、听取意见,评估答复落实情况。

聚焦“急难愁盼”,建议“开花结果”

建议办理的最终落脚点是破解难题、惠及民生。2025年,各承办单位将代表的“金点子”细化为破解发展难题的“金钥匙”,转化为惠及千家万户的政策,在经济、社会、民生各个领域结出硕果。

打通经济高质量发展的堵点,商务部吸收代表建议,出台发展数字消费、扩大服务消费等举措;市场监管总局整治平台规则滥用,推动取消不合理“仅退款”规则,回应了代表对公平市场的呼唤;中国人民银行增加支农支小再贷款额度3000亿元,推动小微企业贷款利率稳中有降,让金融活水精准滴灌。

面对代表就群众“急难愁盼”问题提出的

建议,各承办单位立足自身职能,把建议落细落实:教育部印发加强中小学生心理健康工作十条措施,缓解学生焦虑;民政部争取资金实施经济困难失能老年人等集中照护,修订儿童福利机构管理办法;住房城乡建设部集中整治物业服务问题,让“家门口的烦恼”有解;水利部全面推行“3+1”农村供水标准化建设和管护模式,推动农村供水从“有水喝”向“喝好水”转变……

一些承办单位将代表建议办理与推动重点工作有效结合、同向发力。结合相关建议办理,工业和信息化部筹备成立人形机器人标准化技术委员会,加快推动下一代动力电池、汽车芯片等技术攻关及产业化;科技部加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合;金融监管总局出台指导意见、上线相关平台,推动实现新能源汽车、高赔付风险燃油营运车“愿保尽保、凡投必保”。

随着越来越多“良言”变成“良策”,代表建议得以高质量办理落实,让发展更有温度、治理更显效能,民生更具质感。

督出办理实效,压实办理责任

电动自行车充电便利与否,与百姓生活息息相关。在代表建议推动下,国家能源局出台行动方案,指导电网企业为34万个电动

自行车充电设施提供“三零”接电服务,节省办电投资近6亿元。

把代表建议转化为增强社会治理效能的“实策”,让代表建议成为解决经济社会发展痛点的“良方”,离不开有关方面的监督推进。

重点督办建议是推动落实的“牛鼻子”。2025年4月,全国人大常委会委员长会议审议确定23项重点督办建议,涉及具体建议231件,交由20家承办单位牵头办理,10个专门委员会督办,实现全覆盖。

全国人大各专门委员会采取多种方式齐发力,提升“督”的效能:全国人大常委会法律委、环资委等组织督办座谈和专题调研,监察司法委、教科文卫委等实地调研、加强督办,财经委分类施策、针对性推动重点督办建议落实落地……

一分部署,九分落实。各建议承办办理单位牢牢“落实钉”,发挥向内“督”的主动性,最高人民法院、最高人民检察院要求以钉钉子精神抓好落实;中央组织部、中国社会科学院等单位负责同志带头协调难点问题,审定办理方案,推动建议办理从“办结”向“办优”转变。

从民生小事到国之大者,代表们用脚步丈量民情,用笔尖凝聚民智,承办单位以务实作风破解发展难题。“民有所呼、我有所应”,化作中国大地上一次次充满烟火气、透着生命力的全过程人民民主实践。(新华社北京12月25日电)



桥隧相连的乌尉高速公路穿越天山山脉。世界最长高速公路隧道——天山胜利隧道及其所在的G0711新疆乌鲁木齐至尉犁高速公路即将实现全线通车。届时,天山以北的乌鲁木齐至天山以南的库尔勒的通行时间将从7个小时缩短至3个小时左右。天山胜利隧道全长22.13公里,是目前世界最长高速公路隧道。

新华社发

近日举行的中央经济工作会议提出“因城施策控增量、去库存、优供给,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等”。在刚刚结束的全国住房城乡建设工作会议上,这一政策思路得到进一步细化和落实。2026年我国房地产市场如何落实“稳”的要求?供给侧施策有哪些重点发力方向?记者就此采访了行业专家学者。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬表示,因城施策是“稳市场”根本遵循。房地产具有鲜明的区域性市场特征,城市之间的市场态势差异显著,即便是同一城市的不同行政区、不同板块,住房的供求格局也存在较大分化。

“各地需在精准掌握人口流动趋势、住房存量现状、新建商品住房库存、二二手房挂牌量等核心数据的基础上,严格遵循‘人—地—房—钱’协同匹配原则,实施精准调控。”虞晓芬说。

对于当前房地产市场形势,专家普遍认为,我国房地产市场供求关系已经发生了重大变化,控增量的政策要愈加紧迫。

“控增量,核心是顺应存量时代趋势转变发展思路。”清华大学房地产研究中心主任吴璟分析说,我国房地产市场进入存量主导的新阶段,并非短期市场波动所致,而是市场发

展到一定阶段的必然趋势。当前全国城镇存量住房规模大,改善性需求成为市场的主体,多数改善性需求通过“一买一卖”的置换模式实现,这一市场结构决定了房地产市场从增量扩张到存量提质的路径转换。

国家发改委宏观经济研究院研究员刘琳表示,要坚决贯彻中央经济工作会议要求,房地产过剩的城市,严控新增房地产用地,重点结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地;鼓励以自主更新、原拆原建方式改造老旧小区,可以避免额外新增房屋数量,“这两项措施从源头控制新增房地产供给,对缓解供求矛盾、稳定市场预期,将发挥关键性的积极作用。”

“去库存”的关键在哪里?专家表示,供求基本平衡是稳市场的基石,当前我国房地产市场的主要矛盾是存量房源积压与有效住房需求错配。会议部署的“去库存”举措,并非简单的库存消化,而是兼顾市场稳定、民生

保障与城市升级的系统性工程。

一方面,推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、人才房等,既能够快速消化市场存量,缓解房企资金压力,又能拓宽保障性住房供给渠道,降低保障房建设的周期与成本,实现“去库存”与“补保障”的双重突破。据了解,目前,浙江、四川、山东、湖南等省份已发行专项债券用于收购存量商品房并转化为保障房,形成了可复制的实践经验。

另一方面,实施城中村、城市危旧房改造工程,鼓励自主更新、原拆原建,既能改善老旧小区居民的居住条件,又能通过改造激活存量住房价值,同时带动上下游产业发展,释放内需潜力。

在“优供给”方面,专家表示,这是着眼长远“稳市场”的重要发力点,其核心在于通过优化供给结构,提升住房品质,更好满足不同群体的多样化住房需求。

虞晓芬认为,在住房保障层面,进一步提

控增量 去库存 优供给

——2026年我国房地产市场供给侧三大重点解读

高住房保障的精准性和有效性,加快实现人人住有所居。在品质建设层面,围绕好标准、好设计、好材料、好建造、好运维的“五好”要求,推广成熟有效的经验做法和惠民实用技术,降低新建“好房子”、改造“好房子”的成本,加快推动“好房子”建设从示范试点迈向全面普及,全面提升住房在空间功能、绿色低碳和智慧化等维度的综合品质,以“好房子”撬动并持续释放改善性居住需求。

吴璟表示,供给端精准施策则是实现房地产高质量发展的关键路径。从控增量顺应存量时代趋势,到去库存实现多维协同效应,再到优供给统筹短期与长期目标,“控增量、去库存、优供给”三位一体、有机衔接,构成了房地产供给侧改革的完整逻辑链条。随着各项举措的落地见效,必将推动房地产市场供求关系实现动态平衡,引导市场走出转型阵痛,迈向更健康、更可持续的高质量发展新阶段。

(新华社北京12月25日电)

国家再次提高部分退役军人和其他优抚对象抚恤补助标准

新华社北京12月25日电 记者25日从退役军人事务部获悉,退役军人事务部、财政部日前发出通知,明确自2025年8月1日起,再次提高部分退役军人和其他优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。通知要求各地结合实际认真贯彻落实,切实保障抚恤金和生活补助金及时足额发放到位。

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,国家再次提高抚恤补助标准,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对退役军人工作的高度重视、对广大优抚对象的关心关爱。



12月25日,与会人士在大会展览区参观。当日,2025粤港澳大湾区低空经济高质量发展大会在广州举行,各界代表共商低空经济发展大计。据了解,在本届大会上,香港、澳门、广州、珠海等粤港澳大湾区城市低空产业主管单位、重点企业、行业协会达成多个项目签约。

新华社发

(上接第一版)

彼时,双方正奔走在全国各地,一方在寻找撬动产业转型的支撑臂膀,另一方在选址版图扩张的下一个落脚点,“众里寻他千百度”后的一次邂逅,让双方一拍即合——从接洽到项目开工仅三个半月时间!“天然气候、绿电配置、枢纽地位和产业集群是吸引中金的重要原因。”中金集团总裁杨雨表示,中金选择将标杆项目放在中卫,看中的是中卫发展数字经济产业的生态和预期。今年5月,中金集团携手规划设计、建设施工、供应链及金融机构等各方合作伙伴在中卫进行专场推介,并同步启动项目建设。此后,中金兵分两路,一方面全力以赴加快建设中卫项目,另一方面马不停蹄推进与下游互联网头部企业、大模型企业等客户的超大型定制化合作。

中金的隔壁,中联零碳智算产业园一期项目正在加紧建设。“原本打算干500亩,越深入越动心,一直追加到现在的2000亩。”中联集团总裁助理董银亮说,今年以来,集团战略重心和产业布局逐步向中卫转移,“我们看中的是完整的上下游产业链和算力网络及合理的绿色电价,这些优势的叠加都指向可预见的收益”。锁定目标后,中联全力带动产业链上的关联企业、配套企业和供应商向中卫聚集。

与中联为邻的是浩云数字产业园,对面是阿里云基地,往前是中国广电、中国联通、中国移动……一条将资源优势转化为发展胜势的路径清晰可见。

目前,中卫数字产业园落地项目IT总量约5吉瓦,而这一数字在2023年前只有240兆瓦。

“中卫集群”从无到有、从有到优,得益于自然禀赋、能源结构、政策导向、服务质效与数字经济经济发展浪潮的精准耦合,是“风云”为笔在西北旷野书写的产业浪漫,更是“因地制宜”这一科学理念在沙漠上浇灌出的别样繁华!

(三)

算力的尽头,是电力。“中卫集群”一跃而起的关键支撑,是稳定、合理的绿电。

“现在的电价是0.49元,绿电接入后如果到户电价实现0.36元,那将是极具吸引力的绿色电价。”今年5月,记者在中国移动中卫数据中心机房见到工程师赵旭时,这位2019年来到园

以数为笔写繁华

区、参与建设并见证“中卫集群”快速成长的工程师,对绿电充满期待——“你看这机柜上一闪一闪的光点,一头是算力应用的星辰大海,一头是血液般涌动的电流。”赵旭说,电就是机房的命,目前“稳定的电”已经实现,“合理的价”正是企业所盼。

按照现有规模,中卫数字产业园2025年预计用电30亿千瓦时,如果1千瓦时电降低0.07元,仅电价一项可为企业节本2亿多元。

这是一笔发展账、预期账,更是机遇账、环境账。

早谋划、早受益、早得先机。2024年底,自治区党委、政府立足宁夏实际,确定以新能源开发利用为牵引、全区“一盘棋”加快构建新型能源体系和新型电力系统的产业发展思路时,企业就已经被放在核心位置上考虑了。

中卫谋划建设总规模800万千瓦大数据算力绿电园区项目,由中国大唐集团建设的一期200万千瓦风光项目先期开工,建成后已可满足数据集群22.9万千瓦时用电需求,保障数据企业0.36元/千瓦时到户电价。

此后,自治区党委、政府主要领导多次到中卫调研,召开座谈会、推进会、调度会,一个一个问题解决,稳扎稳打推动建设;自治区发改、工信、自然资源、生态环境、水利、大数据局等相关部門问需上门、及时送策。

大唐与国网、中卫紧密合作,统筹“稳电价、电网扩容、发输配供售一体”等多项要素,探索“算电融合”,推动新能源绿电与数字经济资源要素配置融合耦合,打通了传统“源网荷储”模式壁垒,率先形成清洁能源高比例消纳和数据中心用能需求高水平保障的发展格局。

与此同时,中卫超前启动大数据算力产业绿电园区二期、三期项目实施方案,全面保障2026年后集群绿电需求。

又至年底,随着大唐一期项目的投运和在建项目的加快推进,合理的绿色电价形成机制不断赋能,吸引一批又一批志同道合的企业相继奔赴。

赵旭用“速度惊人”来形容中国移动宁夏数据中心建设:机组从最初规划的1.8万台增加到5.5万台,制冷设备从精密风冷空调、水冷发展到间接蒸发冷却,下一步还将采用液冷。

中国联通宁夏中卫云数据中心工程项目部负责人王小东则从另一个角度,讲述了“大块头”与“高速度”的契合——“前面那栋是4号楼,从建设到交工时用时244天,冬夜施工不停,到处灯火通明。”“有一对夫妻在这里打工,两口子一个月工资2万多元。”

目前,中卫数字产业园已引进互联网头部企业5家,新建在建17家,还有12家即将落地……这些数字,还在持续更新中。

良性的产业循环聚力成长,也释放效应——“中卫集群”带动本地电力、通信、建筑、设备制造等相关产业齐头并进、协同发展,吸引智谱、金山等13个大模型训练推理类业务相继落地,构建起“算力供给+应用开发+产业孵化”全链条生态。

夜幕降临,灯火升腾,建设者们争分夺秒,风沙低语,似在诉说新梦!

(四)

中卫与银川的双城联动,充满畅想。

推开宁夏灵机数字科技公司的大门,宛如进入了电影里的科幻世界:200平方米的办公区内大大小小陈列着十几台人形机器人,展示区中央,一台身高135厘米、体重35千克的银灰色人形机器人正随着音乐节奏打太极拳,身姿灵活、动作丝滑;地面上,几台机器狗则迈着稳健的步伐在巡逻,科技感拉满。

“我们研发的方向,就是构建机器人在真实场景中‘感知—认知—决策—执行’一体化的落地模型,从机械执行升级为能够跟人类协作的智能伙伴。”公司负责人说,今年7月,公司自主研发的宁夏首台本土自主化人形机器人“李犇犇”受到社会各界关注。李犇犇不仅会像人类一样打太极拳、跳舞,还能“看见”并“听懂”人类的需求,比如目前该公司已为宁夏一家企业展厅交付的讲解机器人,“看见”访客挥手能够主动上前,在识别展品后自动调取讲解,并支持对话延伸问答。此外,该公司研发的厂区看护智能机器狗将在明年上半年“上岗”,可代替人工在艰苦条件下完成分拣货物、装卸包裹、安全巡检以及危险条件下的消防应急处置工作。

与灵机数字科技在同一栋办公楼的宁夏祥瑞智能科技有限公司,正在将“意念控制”从科幻电影里变为现实:借助高科

技设备,人类动动脑子就能“隔空取物”——通过佩戴祥瑞智能研发的脑电捕获设备,实验者能用手“意念”操控电脑游戏中的“贪吃蛇”,还能让桌面上的小车自由行驶。

“目前,我们正在跟国内16家高校联合攻关,建立从神经元到整脑、从动物到人的多模态数据库,形成可商用的神经影像与光遗传工具矩阵,并同步推进临床试验版产品研发。这种‘基础工具—动物平台—临床产品’的分层布局,实现了脑科学研究与临床转化的深度协同。”公司负责人张晋涛说,公司目前已构建了一条完整的技术转化路径:在动物层面,利用自研工具,精确解析神经元活动规律,为算法训练提供“真值”数据;在临床层面,开发符合医疗器械规范的非侵入式EEG+iTTIS临床试验设备,用于情绪障碍、睡眠障碍、脑卒中术后、癫痫等疾病治疗的数字化产品。

……

这里,是全区首个人工智能生态社区。去年以来,银川市按照自治区规划,明确建设人工智能应用基地、数字产品制造基地、算力监测调度中心和数据运营中心的目标定位,加快引进大模型应用企业,全力打造数字产业新高地。

目前,银川市拥有人工智能生态相关企业超110家,数字产品制造业占核心产业比重达75%。

如今,银川市已打造智能铸造、医疗健康、智慧教育等人工智能应用场景50余个,建成宁夏42%的工业互联网示范平台,培育了宁夏50%的数字化车间及全球首个万吨级铸造3D打印智能工厂。宁夏希望信息产业股份有限公司自主研发的“希言”政务大模型已在新疆、江苏等省份应用,实现26项高频政务服务事项全自动化办理,效率提升70%。

这是宁夏“算力+应用+制造”全链条生态的生动缩影。

“东数西算”战略实施以来,宁夏充分发挥“双中心”优势,推动算力资源跨区域优化配置,区内“一盘棋”布局加速形成:中卫提供算力支撑,银川开展应用开发,石嘴山负责硬件制造,吴忠、固原等地推进特色场景落地,全域协同的数字经济发展格局逐步成型。

根据规划,到2027年,全区数字信息产业规模有望达到500亿元,标准机架达69万架,算力规模达72万PFlops,“中国绿色算力之都”的蓝图将逐步变为现实。