

学习贯彻党的二十届四中全会精神

推动法治宁夏建设不断迈上新台阶

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)校(院)务委员会

党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。基本实现社会主义现代化,离不开法治的坚实保障。近年来,在习近平法治思想指引下,我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就,书写了法治中国前所未有的辉煌篇章。贯彻落实党的二十届四中全会精神,推进社会主义民主法治建设,就要坚定不移以习近平法治思想为指导,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

以法治保障人民安居乐业

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,指出了“十五五”时期经济社会发展的重大原则,其中包含的一条重大原则就是“坚持人民至上”。习近平法治思想包含丰富的为民情怀,坚持以人民为中心的根本立场。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标,而人民对美好

生活的向往必然包括人民对法治的向往、对公平正义的向往。因此,要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。

坚持以人民为中心的根本立场,是由中国共产党的根本宗旨所决定的。“全心全意为人民服务”的根本宗旨,决定了包括法

治在内的所有工作,都要服务于人民。我国宪法明文规定,中华人民共和国的一切权力属于人民,这一规定与中国共产党的根本宗旨完全吻合,因此我国的法治必须坚持以人民为中心,法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,以保障人民根本权益为出发点和落脚点。在法治方面做到以人民为中心,就要保证人民在

党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务,保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务。积极回应人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新需求,系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题,用法治保障人民安居乐业。

以法治固根本稳预期利长远

服从宪法法律的规定,这样的权威性,决定了法治是安邦固本的基石。

法的稳定性,决定了法治能够稳预期。“法不能朝令夕改”,这样的稳定性,能够让人们知晓自己行为的确切后果。合法的行为,会受到保护;违法的行为,会受到打击;他人行为导致公民权益受损,公民会拿起法

律武器予以维护。治国凭圭臬,安邦靠准绳,法治对经济高质量发展的作用,进一步论证了稳预期是多么重要:法治是最好的营商环境,法治是中国发展社会主义市场经济的如山承诺。

法的前瞻性,决定了法治能够利长远。在制定法律之时,立法者必然考量经济社会

以法治促进依法治区战略大力实施

大力实施依法治区战略,是我区的一项重要部署,能够为我区经济社会高质量发展提供坚实的法治保障。全面推进依法治区,最根本的是要深入学习贯彻习近平法治思想,坚决把习近平法治思想贯穿全面依法治区工作全过程各方面。要把党的二十届四中全会有关民主法治的内容迅速贯彻到我区推进依法治区战略的实践中,以实际行动践行党的二十届四中全会精神。

“十四五”时期,我区深入学习贯彻习近平法治思想,深入推进法治建设,坚持科学立法、

严格执法、公正司法、全民守法,为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章提供了坚实法治保障,法治宁夏建设迈出坚实步伐,取得重大成就。下一步更要从重点发力,在法治轨道上建设美丽新宁夏。

要着力破解立法、执法、司法、守法领域的重点难题。破解立法中的难题,就要着力推进重点领域立法、提高立法质量。坚持科学立法、民主立法、依法立法。破解执法中的难题,就要用法治给行政权力定规矩、划界限,规范行政决策程序,加快政府职能转变,推进

严格规范公正文明执法。破解司法中的难题,就要深化司法责任制综合配套改革,加强司法制约监督,健全全社会公平正义法治保障制度,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。破解守法中的难题,就要加大普法力度,创新普法方式,加强青少年法治教育,不断提升全体公民法治意识和法治素养。

要强化法治信仰,提升法治思维。实施全面依法治国,就要坚持打造一支德才兼备的高素质法治工作队伍、坚持抓住领导干部这个关键少数。法治工作人员尤其是领导

加快构建高水平社会主义市场经济体制

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

构建高水平社会主义市场经济体制,是“五位一体”总体布局中经济建设内容的题中应有之义,体现了中国式现代化对实现高质量发展的本质要求。在实现第二个百年奋斗目标的征程上,进一步全面深化改革、推进中国式现代化是必由之路。实现《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出的“加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力”的目标,坚定不移推进中国式现代化,必须以法治为依托,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,强化法治在国家治理中的战略地位,确保在法治轨道上加快构建高水平社会主义市场经济体制。

坚持和落实“两个毫不动摇”,营造各种所有制经济公平参与市场竞争的法治环境。“两个毫不动摇”是我国宪法规定的基本内容,在进一步全面深化改革的背景下,坚持“两个毫不动摇”,可以更好地保障市场主体公平参与市场竞争,实现平等对待、平等保护,使不同所有制市场主体具有法律上的平等地位。构建高水平社会主义市场经

济体制,前提是坚持和完善社会主义基本经济制度,并确保在法治轨道上运行,不断筑牢社会主义基本经济制度的法治根基。一方面,应当完善国资国企法律制度,深化国资国企改革。健全国资运营管理法律制度,完善国资监管问责法律制度,促进国企法人治理结构的完善。优化国有经济布局,深化国企改革分类改革,促进国企增加值核算口径的统一和完善。不断构建国有企业推动原始创新的体制机制,切实发挥国企在经济发展中的优势。另一方面,民营经济作为社会主义市场经济的重要组成部分,通过制定专门立法,确保民营企业平等参与市场竞争,为民营企业参与科技创新、投融资等提供法律政策支持,进一步健全企业治理,加强民营企业合规建设,完善民营企业信用评价体系,弘扬企业家精神,建设更多具有国际竞争力的世界一流企业。

构建全国统一大市场,创造市场高效配置资源的制度环境。构建全国统一大市场,是发挥市场在资源配置中的决定性作用的前提和基础。通过构建全国统一大市场,充分发挥市场调节作用,实现资源高效配置,

加快构建新发展格局,推动高质量发展。这就要求:一是处理好整体与部分的关系。在构建全国统一大市场的过程中,国家层面要形成一盘棋,不仅要有统一的准入、退出和运行机制,确保市场主体促进生产要素流动,而且要强化竞争政策的基础性地位,建立统一的公平竞争审查制度,进一步破除市场壁垒,消除市场分割。二是构建全国统一大市场的空间支撑体系,实现要素的流动畅通。不断降低市场运行的成本,提高资源配置效率。加快基础设施建设,构建综合性立体交通网络,有序发展低空经济,完善全国性、区域性综合交通枢纽建设,健全覆盖城乡的物流运输体系,完善城市地下综合管廊,加快移动互联网的数智化应用,形成支撑全国统一大市场构建的空间支撑体系,降低流通环节的交易成本。三是积极发展外向型经济,形成高水平对外开放格局。夯实市场高效配置资源的制度基础。积极拓展国际市场,特别是新兴市场和发达国家市场。逐步放宽外资市场准入,吸引国际资本进入金融、教育、医疗等领域。提高中国企业在全球化发展中应

对风险挑战的能力,通过国际合作交流,不断提高国际竞争力。

完善政府宏观调控法律制度,健全宏观经济治理体系。健全宏观经济治理体系,关键是处理好政府与市场的关系。在有效市场基础上,有为政府进行科学宏观调控,共同推动构建高水平社会主义市场经济体制。健全宏观调控治理体系,发挥法治对政府宏观调控的引领、规范、保障作用,要从三个方面着力:一是形成以发展规划为统领、以空间规划为基础的规划体系。发挥规划在宏观调控中的引领和导向作用,确保国家重大战略落地落实。二是加快完善中央银行法律制度,完善金融监管体系,深化利率市场化改革,实现投资和融资相协调,维护金融稳定,防范系统性金融风险。通过制定金融法,将所有金融活动纳入监管,并通过问责制确保监管责任的落实。三是完善区域协调发展战略机制,优化国土空间格局。面向新征程,推进构建国土空间体系,优化区域发展格局,推进高质量发展,将改革成果纳入法治化轨道,形成促进区域协调发展的制度体系。(执笔:张东祥)

学思践悟

因地制宜做好经济工作,是一项深刻的实践哲学和系统的战略工程,必须坚持用党的创新理论指导实践,深化运用“五个必须”规律性认识,找准全局工作和自身优势的结合点。既要牢固树立全国一盘棋思想,坚持党中央集中统一领导,全面落实党中央思路、任务、政策;也要树立和践行正确政绩观,自觉按照规律办事,根据地理、环境、资源、技术、需求等增强经济主体与客体的适配性,发挥自身优势、塑造特色品牌、增进包容增长、促进就业增收,提升全要素生产率,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

依托自身禀赋培育和发挥比较优势。经济学的比较优势理论指出,一个地区生产的某种产品的相对成本优势,源于资源禀赋、技术水平、生产效率等因素。新结构经济学强调,在培育和发挥比较优势上,既要关注静态的资源禀赋,也要加强动态的资源配置,产业升级。促进经济量质齐升,一方面要全面精准摸清家底,厘清自身在资源、技术、产业与配套方面的数量、品质与开发潜力等禀赋结构,辩证看自身的长板与短板弱项,集中发力核心优势,拉伸高附加值产业与产品,避免盲目跟风、同质化竞争、内卷式竞争。另一方面要发挥禀赋兼具的独特性与多元性,大力培育和升级竞争优势,精耕细作,持续奋斗,形成集群效应和品牌认知的现代化工、新型材料、清洁能源、高端装备、生物医药、数字信息、特色农业、文化旅游、健康养老、现代物流等特色鲜明的产业优势,生态环境持续改善、营商环境持续优化、公共服务跟进供给等宜居宜业的环境优势,促进产销衔接和生产要素创新性配置,增强区域竞争力。

凸显地方特色提升品牌价值。特色是竞争力的基座,品牌是附加值的载体。地方特色是品牌塑造的源泉与内核,同时品牌塑造又能反哺地方特色产业市场竞争力提升。坚持“特色即竞争力、品牌即价值力”的理念,充分挖掘和释放自身资源禀赋、地方特色产业、特色产品的内在价值,以硬核质量支撑特色、塑造品牌。强化全面质量管理,落实落细质量标准、质量认证和质量监管机制,着力增品种、提品质、创品牌,促进特色与品牌融合共进。壮大县域特色经济,大力推行“一县一业”“一镇一特”“一园一专”“多村一品”的发展模式,集中力量培育主导产业和主导产品。鼓励和支持区域内各类市场主体培育具有竞争优势的自主品牌,持续提升品牌溢价能力和市场占有率。系统推进地方特色产业、主副品牌、背书品牌等标准化提炼、故事化讲述、国际化表达,应用精准营销、电商直播、文旅融合等品牌场景,讲好宁夏品牌故事,推动“地方特产”升级为具有文化内涵和情感连接的知名品牌。

紧贴实际情况增进包容性增长。因地制宜,本质是实事求是,也是实现包容性、可持续发展的路径。经济工作的系统性和地域的差异性说明,要善于在大局中把握经济工作的关键着力点,找准能够牵一发而动全局的关键环节和要害问题,实现问题导向、目标导向、质效导向的一致性。坚持守正创新增强包容增长,推动传统与现代有机融合,在守正中尊重历史传承和客观规律,保护发展好符合地方实际的传统产业、技艺和模式;在创新中运用现代科技、管理理念和商业模式升级传统技艺。如在发展宁夏现代农业上,既发扬精耕细作、生态循环的传统智慧,又积极引入智能灌溉、生物防治、数字溯源等现代技术;在推进文化旅游融合上,既深度挖掘历史文化、民俗文化的历史价值,又运用VR/AR、沉浸式体验等现代手段创新表现形式。落实完善差异化考核评价体系的要求,健全不同区域功能定位、资源禀赋的政绩考核指标,重点生态功能区、农产品主产区可侧重生态保护、粮食安全等权重;中心城镇、经济开发区可侧重增长质量、科技创新、产业集聚等指标;以分级分类的科学“指挥棒”引导差异性的包容增长。

锻造技术优势增强发展动能。因地制宜发展新质生产力,是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。要注重立足自身条件,培育符合新发展理念的先进生产力,促进经济提质增效。围绕重点产业深入挖掘产品形式、内部结构、材料质地、外观色彩、应用门类、终端用途、存储方式等技术属性,催生新产业、新模式、新动能。比如,推动宁夏煤化工业向高端聚烯烃、可降解材料、碳纤维等下游精深加工延伸,枸杞产业向功能性食品、保健品、化妆品及生物医药延伸。围绕产业链部署创新链,推动科技创新与产业创新深度融合,强化企业科技创新主体地位,支持龙头企业联合高校、科研院所共建创新联合体,攻关关键技术。围绕核心产品和龙头企业,强化“延链补链、聚链成群”,打造具有韧性和竞争力的产业集群和全产业链生态。促进“数实融合”,以数字技术赋能千行百业,积极推动工业互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在各领域的融合应用,建设智能矿山、智慧工厂、数字农场,发展平台经济、跨境电商、智慧文旅等新业态,推动产业链向价值链高端跃升。

促进就业增收厚植共同富裕。“经世济民”是中国传统经济思想的精髓,也深刻揭示了经济工作的价值取向。发展的出发点和落脚点是为了保障和改善民生。因地制宜做好经济工作,必须牢牢坚持以人民为中心的发展思想,落实投资于物与投资于人相结合的要求,把促进就业增收、深化共同富裕作为风向标,夯实全体人民现代化的经济社会基础。坚持就业优先战略,因势利导创造更多就近就地就业机会,放大产业延链、项目引进、政策引导、创业带动等促进就业的协同效应。注重在做强特色产业、壮大县域经济、发展劳动密集型服务业的过程中,培育社区工厂、乡村车间、家庭工坊等灵活就业形态,就近吸纳更多劳动者就业。把农民高质量充分就业作为持续缩小城乡居民收入差距的主要抓手,健全当地产业发展与农民增收的长效链接机制,推广“企业+合作社+基地+农户”“园区+企业+钟点劳务”等联农带农富民模式,让农民更多分享产业链就业链增值收益。

(作者单位:自治区政府研究室<发展研究中心>、贺兰县政府办公室)

深刻理解『因地制宜做好经济工作』的要求

□ 刘建新 余一飞

N 理论热点

充分调动全社会力量投身中国式现代化宁夏实践

□ 郝 静

全面建设社会主义现代化国家,全面推进中华民族伟大复兴,关键在党,关键在人。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在推进强国建设、民族复兴伟业中具有重要地位。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确提出“充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性”,《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》也明确指出“充分调动全区上下投身中国式现代化宁夏实践的积极性主动性创造性”。这些重要论述深刻表明,推进中国式现代化是全体人民共同的事业,必须始终坚持人民主体地位,广泛凝聚奋斗共识,激发全社会的智慧与力量,共同为宏伟事业团结奋斗。

凝聚落实发展蓝图的同心合力

积极性,是历史主体对社会发展规律的能动认同与实践自觉。马克思主义认为,人民群众是历史的创造者。人民群众在社会发展中的积极性,正是对历史发展规律的深刻把握与价值认同的直接体现。《建议》将“坚持人民至上”作为重大原则,明确提出“尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利益”,为激发全社会积极性锚定了清晰的价值方向。一方面,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,《建议》擘画的宏伟蓝图,让人民群众清晰感知到投身现代化建设的实践方向,积极参与其中方能顺应历史潮流、把握发展机

遇。另一方面,《建议》聚焦解决好人民群众急难愁盼问题,围绕“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”等明确战略任务和重大举措,推动个体利益与集体利益、局部利益与整体利益、当前利益与长远利益在发展中实现辩证统一。积极性的激发,核心是推动人民群众从“被动参与”向“主动融入”的主体性转变,进而形成主动参与国家治理、投身经济建设的精神自觉与实践趋向。

“上下同欲者胜”。坚持人民主体地位是调动全社会积极性、主动性、创造性的根本前提,更是“十五五”规划落地见效的关键支撑。人民作为现代化建设的主体和价值主体,其主人翁地位的确立是激发内生动力逻辑起点。唯有从制度设计到实践推进的全过程,切实落实《建议》要求,保障人民的参与权、表达权、发展权,让人民真切感受到自身奋斗与国家发展、民族复兴的同频共振,感受到个人发展与“十五五”规划实施的紧密关联,才能从根本上唤醒其主动投身现代化建设的积极性,培育其敢于突破陈规、勇于探索创新的主动性,进而规划部署的改革或改深水区、产业升级主战场、民生改善第一线,持续释放破解发展难题、推动社会进步的创造活力。

激发实现目标任务的进取之心

主动性,是历史主体突破客观条件束缚的实践担当与历史自觉。马克思主义认为,人民群众是社会变革的决定力量。从唯物史观视角出发,主动性表现为人民群众在遵循

历史规律的基础上,主动突破旧有体制机制障碍、破解发展难题的能动实践。历史和实践反复证明,人民群众的首创精神是推动发展的不竭动力。这种主动性源于人民群众作为历史创造者的历史自觉,是对“十五五”规划中“应该做什么”“能够做什么”“必须做什么”等形成清晰认知并付诸坚定行动的生动体现。在中国式现代化与“十五五”规划实施进程中,主动性集中展现为亿万人民在改革攻坚中的首创精神与担当作为,即面对全国统一大市场建设中的卡点堵点、要素市场化配置中的体制障碍等,主动突破路径依赖,挣脱经验主义束缚,探寻契合中国实际的发展路径;围绕科技创新、乡村振兴等重点领域,主动投身实践探索、贡献智慧力量。

“周虽旧邦,其命维新”。尊重首创精神是调动全社会积极性、主动性、创造性的关键支撑,更是确保“十五五”规划蓝图变为现实的重要保障。人民首创精神植根于基层实践,源于群众在解决实际问题中的真知灼见,其中蕴藏的无穷智慧和实践经验,是推动制度创新、技术革新与社会变革的重要源头。要始终坚持人民主体地位,把尊重人民首创精神置于更加突出的位置,全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,为各类人才施展才华创造广阔的空间。要主动对接“十五五”规划部署的战略任务和重大举措,让人民群众的主动性在科技自立自强、产业升级、民生改善等实践场景中充分彰显。要进一步健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道,支持城乡社区开展自治创新,推动公共服务均等化、精准化发展,通过完善政策