如何实现收费更透明、监管更到位、安葬更生态

——新修订的《殡葬管理条例》看点解析

1月7日,新修订的《殡葬管理条例》公布,自2026年3月30日起施行。这是原条例自1997年7月21日施行以来的全面修订,将对维护群众合法权益、规范殡葬活动、推动殡葬行业健康有序发展提供制度支撑。

修订后的条例有何重要变化?回应了哪些民生关切?将如何更好实现"逝有所安"?"新华视点"记者采访了有关专家。

看点一:强化殡葬行业公益属性

新修订的条例最核心的原则要求,是强化殡葬行业公益属性,并通过多项制度设计保障公益属性落地。

截至目前,全国已建成城镇公益性公墓(含骨灰堂)6000余个,覆盖80%以上区县的省份达29个;取消各类殡葬服务机构收费项目2.32万项……近年来,我国殡葬改革工作系统部署、精准落地,提高了人民群众对殡葬服务的满意度。但同时,个别地方还存在相关政策公益导向不足、行业监管有待加强等问题。

"原条例在立法目的中没有明确殡葬事业的公益属性,使得其在法律根源上未得到充分强化和刚性约束。"中国政法大学比较法学研究院院长解志勇说。

为此,条例将"强化殡葬行业公益属性"置于立法目的之首,成为统领后续所有管理的总纲。为落实公益属性,条例在保障群众基本殡葬服务需求、严格殡葬服务收费、强化殡葬设施管理等方面作出制度性设计。

首先,强化基本殡葬服务供给。条例规定,殡葬服务分为基础项目和非基础项目。通过国家清单形式明确了遗体接运、存放、告别、火化、骨灰寄存、生态安葬和政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等基础项目;授权省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门可结合实际适当增加本地区殡葬服务基础项目,给予地方必要的实施弹性。同时,要求设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单。

多位专家表示,这既推动基础服务从殡仪向安葬环节延伸,体现出国家对殡葬活动全链条的基础保障,还为满足群众多元殡葬服务需求保留空间。

其次,强化殡葬服务收费管理。条例要求,殡葬服务收费政策由国务院发展改革部门、财政部门会同国务院民政等部门制定;基础项目收费标准应当依法制定,非基础项目的收费价格同样依法实行严格管理。另外明确,禁止在清单之外设立项目、收取费用。

上海殡葬文化研究所编辑部主任邓志华认为,这将推动殡葬服务项目收费透明化,有利于优化殡葬服务供给,减轻人民群众丧葬负担。

在强化殡葬设施管理方面,条例规定,新设殡葬服务机构应当由政府举办,为非营利性机构。不得再新设立营利性殡葬服务机构。同时,条例在殡葬设施的用地、建设、投入等方面,强化要素保障。"这意味着,未来增量的殡葬服务机构,将全部为政府举办的非营利性机构,不走将殡葬服务简单推向市场的路子。"邓志华说。

看点二:建立殡葬行业综合监管体系

殡葬活动链条长、涉及部门多。加强多部门综合监管,是解决职责交叉与监管真空、促进殡葬行业健康规范发展的重要举措。

在"谁来监管"的问题上,条例总则中明确了殡葬管理涉及的各有关职能部门。不仅确立了民政部门的主管职责,更首次列举了发展改革、财政、自然资源等有关部门的具体职责或协同义务,推动建立覆盖殡葬活动全链条的监管体系。

中国政法大学教授何兵认为,"强化各部门协同监管机制能够整合各方资源,形成监管合力,加强部门之间的沟通与协作,避免出现监管空白和重叠"。

围绕"怎么监管",条例增加"监督管理"专章。其中要求县级以上地方人民政府应当制定涵盖殡葬活动全链条的监管事项清单,加强部门间情况通报和执法协作配合。同时,还引入了信用监管、社会监督、行业自律等多种现代治理手段。

比如,条例要求,县级以上人民政府民政部门"会同有关部门依法对殡葬服务加强价格监测和监督管理,遏制过高收费","应当按照国家有关规定建立殡葬服务主体和相关从业人员信用记录制度,将相关信息纳入全国信用信息共享平台,依法开展失信惩戒"等。

"这不仅丰富了监管工具,还构建了多元主体有序参与的机制。"解志勇认为,系列举措把政府监管与市场自律、社会监督有机结合起来,共同构成了立体化、常态化监管网络,将确保公益属性在行业运行的每一个环节都能得到有效维护。

此外,强化法律责任,更好维护人民群众合法权益和殡葬管理服务秩序。条例第七章为"法律责任",相比于原条例,进一步完善细化了行政处罚措施,加强行政处分、刑事处罚等多种手段运用,将充分发挥法律震慑作用。

"通过多部门协同合作、信息共享与职责互补,有助于形成殡葬领域监管合力,将有效破解殡葬管理中的执法难题。"长沙民政职业技术学院教授谭泽晶说,这将进一步规范殡葬活动和服务秩序,切实维护群众合法权益。

看点三:培育文明现代殡葬新风尚

推行节地生态安葬和文明祭祀,既顺应环保趋势,也符合"厚养礼葬"、文明节俭的美德。

近年来,我国大力提倡节地生态安葬,制定推进骨灰海葬、生态安葬等相关政策标准,整治硬化大墓、豪华墓,取得阶段性成效。条例的此次修订,不仅将生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬纳入基础项目清单,还在管理方针中明确坚持文明节俭、绿色生态的导向,将其贯穿殡葬活动全过程。

比如,条例明确,"倡导使用绿色环保丧葬用品,减少墓地石化、硬化""鼓励和引导骨灰海葬、树葬、花葬、草坪葬等安葬方式"等,并进一步提出"对按照前款规定方式实施生态安葬的,有条件的地方可以给予适当补贴"。其次,条例还明确,国家倡导骨灰格位安葬。骨灰堂不收取或者适当收取格位使用费、维护管理费等。

"这将从制度层面保障并强化生态安葬的公益惠民属性,切实增强群众对生态安葬的认同感、接受度。"华中科技大学社会学院教授郭林表示,这有利于减少土地硬化,降低安葬对环境的影响,让生命以更加生态的方式回归自然。

据民政部统计,2025年清明节假期全国累计接待现场祭扫群众超5433万人次,选择绿色低碳祭扫方式的群众占比约66%;全国1500余个网络祭扫平台服务群众92.75万人次。

然而,当越来越多的人选择"云上缅怀"时,网络祭祀商业化、低俗化现象时有发生,丧事大操大办、铺张攀比等陋习也仍然存在。

为此,在基层治理上,条例重视发挥村(居)委会的基层群众性自治组织作用,并鼓励农村红白理事会等组织协助群众文明节俭办丧事;在服务引导上,对诱导大操大办等行为作出明确规范和限制,并要求网络祭扫服务平台遵守法律法规,遵循公序良俗,加强逝者信息保护,杜绝诱导消费等,确保丧葬服务符合文明节俭导向。

多位专家表示,新修订的条例通过一系列改革举措,将推动殡葬服务惠民便民、墓地建设集约环保、移风易俗深入人心,对促进我国精神文明和生态文明建设产生深远影响。

(新华社北京1月7日电)

国台办:将2人列为"台独"顽固分子 1人列为"台独"打手帮凶

新华社北京1月7日电 1月7日,国务院台办举行2026年首场例行新闻发布会。发言人陈斌华宣布大陆方面两项决定:第一,将刘世芳、郑英耀列为"台独"顽固分子,依法实施惩戒;第二,将"绿色司法打手"陈舒怡列为"台独"打手帮凶,依法终身追责。

陈斌华指出,两岸同胞同根同源、同文同种,要和平、要发展、要交流、要合作是两岸同胞的共同心声。刘世芳、郑英耀倒行逆施,"台独"恶行累累,引起两岸同胞强烈愤慨,许多民众向国务院台办举报,要求对刘、郑2人进行惩处。

他表示,刘世芳赤裸裸宣扬"台独"分裂谬论,大肆打压支持、参与两岸交流合作的台湾人士,迫害在台大陆配偶,极力给两岸人员往来设置障碍,封堵两岸民众交流沟通渠道。郑英耀大肆鼓吹谋"独"挑衅言论,组织编纂"台独"教材,毒害岛内青少年,阻挠两岸教育交流合作。刘、郑"台独"思想顽固、涉"独"言论嚣张、谋"独"行径恶劣,公开分裂国家、煽动分裂国家,严重破坏两岸交流合作,严重危害两岸关系和平发展,严重损害两岸同胞利益福祉。

陈斌华介绍,大陆方面依据有关法律法规,决定将刘世芳、郑英耀列入"台独"顽固分子清单并实施制裁,禁止刘、郑及其家属进入大陆及香港、澳门特别行政区,限制刘、郑的关联机构与大陆有关组织、个人进行合作,绝不允许其关联企业和金主在大陆谋利,并将采取其他一切必要的惩治措施,依法终身追责。欢迎两岸同胞继续提供关于刘世芳、郑英耀的违法犯罪线索。

他还表示,"台独"分裂是两岸关系和平发展的严重祸害,依法惩治极少数"台独"顽固分子是为了从根本上维护国家主权和领土完整、保障台湾同胞切身利益福祉,绝非针对广大台湾同胞。希望广大台湾同胞认清极少数"台独"顽固分子的害台本性、险恶用心、丑恶嘴脸,自觉与刘世芳、郑英耀等"台独"顽固分子划清界限,坚决反对"台独"分裂行径,坚定推动两岸交流合作、融合发展,守护中华民族共同家园,共创两岸同胞绵长福祉。

关于第二项决定,陈斌华表示,经查,台湾"高等检察署"检察官陈舒怡甘当"台独"打手帮凶,罗织罪名,炮制冤案,迫害支持、参与两岸交流合作的台湾人士,恐吓台湾民众,制造"绿色恐怖",所作所为性质恶劣、罪行严重。特此面向两岸社会继续征集陈舒怡的违法犯罪线索和证据(可发送到邮箱:jubao@suremail.cn)。我们将以事实为依据、以法律为准绳,对陈舒怡依法严惩,终身追责。

陈斌华在回答有关问题时还表示,"台独"分子是分裂国家、破坏两岸关系的违法犯罪分子,也是谋"独"引战、损害同胞利益福祉的民族败类。截至目前,我们已公布"台独"顽固分子14人、"台独"打手帮凶12人。凡是以身试法的"台独"分子,无论身在何处,我们都将采取一切必要措施,依法惩治、终身追责。

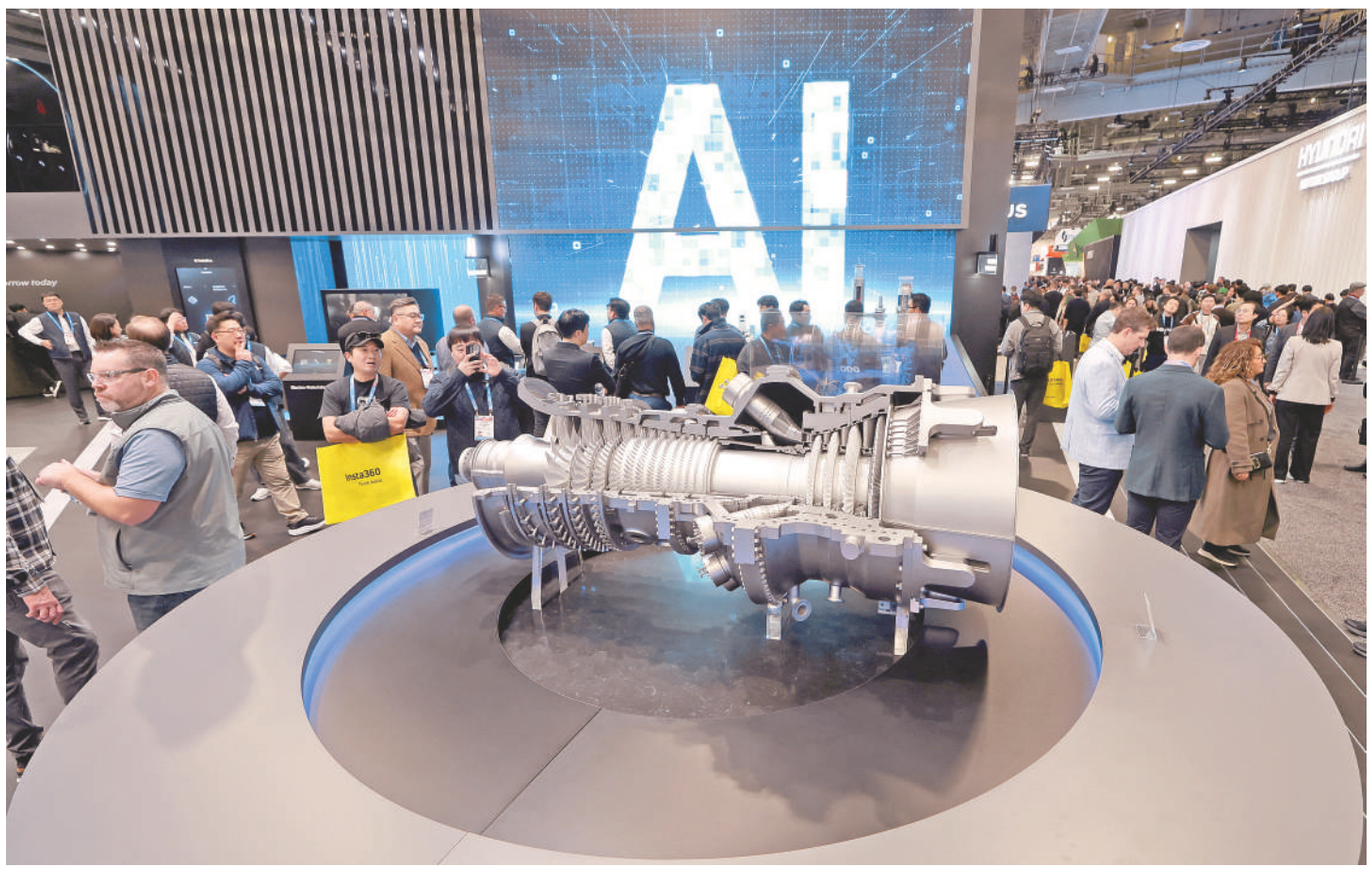
南非媒体:特朗普正固化美国『全球流氓』形象

新华社约翰内斯堡1月7日电 南非"时报即时消息"新闻网站日前刊登评论员曼德拉·蒂亚拉的文章说,美国总统特朗普下令对委内瑞拉采取军事行动,公然挑战"基于规则的国际秩序",正固化美国的"全球流氓"形象。文章摘要如下:

二战后国际秩序的核心原则是禁止使用武力侵犯主权国家领土完整、禁止使用武力干预他国政权。特朗普无视国际法,公然对委内瑞拉发起军事行动、强行控制委总统马杜罗,甚至宣称要"接管"委内瑞拉。这种霸权行径,无异于"酒吧里拎着最大手枪的醉汉"。

特朗普在未经国会授权的情况下对其他主权国家采取军事行动,涉嫌违反美国宪法及《战争权力法》,此举被多名美国会议员批评为"法外处决"。有学者指出,特朗普的种种违法行径正固化美国的"全球流氓"形象。

在当前国际格局下,包括联合国在内的多边机制遭到特朗普无视或打压。真正能制约特朗普的只有美国国会,但其在党派政治裹挟下已严重失职。美国民主党参议员科里·布克指出,面对特朗普"屡次逾越职权、破坏法律"的行径,共和党人"因怯懦和屈从选择视而不见",这将加速美国宪政的瓦解。



这是1月6日在美国拉斯维加斯消费电子展上拍摄的涡轮发动机模型。
2026年美国拉斯维加斯消费电子展6日开幕,人工智能新应用及机器人技术成为今年展会最大热点。 新华社/路透

四部门联合发文:明确开展春秋游等推进职工文体工作举措

新华社北京1月7日电 基层工会每年最多可开展四次春秋游活动,职工可通过工会获得电影券、文旅消费券等支持……近日,全国总工会、文化和旅游部、国家电影局、国家体育总局联合印发《关于深入推进新时代职工文体工作高质量发展 扩大职工文体消费的意见》,围绕系统推进职工文体工作、扩大职工文体消费作出部署,进一步满足广大职工日益增长的精神文化需求。

意见提出八项重点任务,明确到2030年,基本建成覆盖广泛、层级清晰、特色鲜明的职工文体活动体系,打造具有全国影响力的职工文体品牌项目,形成健康文明、昂扬向上、全员参与的职工文化。

在优化职工文体消费环境方面,意见提出鼓励提高工会经费中文体活动支出比例,推动用人单位就文体活动和带薪年休假开展集体协商,扩大职工疗休养规模,鼓励基层工会每年最多可开展四次春秋游活动。鼓励各级工会联合文旅、电影、体育等部门,推出职工专属文体旅优惠产品与服务,支持购买景区年票,发放文旅消费券、电影券,举办主旋律电影展映活动,办好"惠工院线"。

意见提出,要重点扩大职工文体活动规模,明确由全国总工会牵头,联合多部门策划组织全国性职工文体活动。鼓励各级工会联动文旅、电影、体育部门和各类场馆打造区域职工文体活动品牌。鼓励基层工会开展小型化、多样化、日常性活动,提升职工参与便利度。在内容供给上,一方面繁荣职工文化,开展文艺展演、经典诵读等活动,推进文化下基层,办好职工夜校,依托工人文化宫建立创作基地并鼓励创作职工题材影视作品;另一方面优化职工体育发展结构,巩固提升羽毛球、乒乓球等体育活动,推广太极拳等传统体育项目,引入冰雪、户外等新兴运动,持续推出"工间动起来"等便捷健身活动。

意见鼓励拓展夜间、户外、社交、亲子等新型活动,利用商圈、公园绿地、工业遗址、红色教育基地、电影放映场所等空间开展沉浸式、互动式体验活动,结合技能展示、劳模交流等形式将思政引领融入文体活动。推动企事业单位文体设施有序开放,依托"职工之家"App打造数字文体服务平台。

事关平台规则和直播电商监管——两部新规提出哪些新举措

新增流量管控,将数字人主播等人工智能生成内容纳入监管;对"仅退款""二选一""大数据杀熟"等行为进一步细化规范……市场监管总局和国家网信办近日联合发布《网络交易平台规则监督管理办法》《直播电商监督管理办法》。这两部新规都关乎网络交易秩序,围绕压实平台责任、充分保障平台内经营者、消费者权益,提出了哪些新举措?在市场监管总局1月7日举行的新闻发布会上,市场监管总局有关司局负责人进行了解读。

新增流量管控,将数字人主播等人工智能生成内容纳入监管——

市场监管总局网监司司长朱剑桥介绍,《直播电商监督管理办法》针对直播电商行业特点,强化监管手段,将流量管控纳入监管工具箱;将数字人主播等人工智能生成内容纳入监管,避免新技术成为生成或传播虚假信息的"挡箭牌",促进人工智能技术在直播电商领域的规范应用。

例如,办法规定,市场监管部门、网信部门将直播间运营者、直播营销人员、直播营销人员服务机构违法情况通报直播电商平台经营者的,直播电商平台经营者应当对相关主体及时采取警示、限制功能、限制流量、暂停直播、限期停播、关闭账号、禁止重新注册账号、列入黑名单等处置措施;使用人工智能生成的人物图像、视频从事直播电商活动的,应当进行标识,并持续向消费者提示。

此外,《直播电商监督管理办法》将私域直播纳入调整范围,要求其他网络服务提供者根据具体服务内容依法履行相应的平台经营者义务。

对"仅退款""二选一""大数据杀熟"等行为进一步细化规范——

朱剑桥介绍,《网络交易平台规则监督管理办法》聚焦突出问题,保障各方主体权益。针对平台"仅退款"、平台"罚款"、"会员降权"等问题,办法明确,禁止平台利用规则不合理限制平台内经营者自主经营、收取不合理费用、不合理"罚款"、减损会员权益等行为,保障平台内商家自主经营,维护消费者合法权益。

市场监管总局法规司副司长王丹介绍,电子商务法已明确禁止网络交易平台利用平台规则对平台内经营者的经营活动进行不合理限制、附加不合理条件或者向平台内经营者收取不合理费用,《网络交易平台规则监督管理办法》在此基础上,进一步细化列举"二选一"、只收费不服务、强迫低价倾销、强迫参与推广促销并收费等具体违法情形。

此外,消费者权益保护法及其实施条例已明确禁止经营者利用格式条款不合理地免除或者减轻其责任、加重消费者责任,《网络交易平台规则监督管理办法》在此基础上,进一步细化列举限制消费者自主选择商品、限制消费者投诉举报权、"大数据杀熟"等典型违法情形。

进一步提升平台规则的透明度和公开性——

平台企业是直播电商等网络交易活动中的重要参与者,直播电商行业包括多方主体,平台经营者在其中发挥着关键枢纽作用。

王丹表示,这两部规章围绕平台责任,将散见于电子商务法、反不正当竞争法、消费者权益保护法及其实施条例等法律、行政法规中关于平台责任的规定进行归纳整合,并结合监管实际,在规章立法权限内进行细化完善。

《网络交易平台规则监督管理办法》规定,平台应当持续公示平台规则或链接,规则内容应当清晰明了、便于阅读和理解,并以字体加粗等显著方式提示经营者、消费者注意收费、争议解决等重要内容。平台对平台内经营者、消费者采取负面管理措施的,特别是收取违约金或者损害赔偿金的,应当充分告知理由和依据,并提供申诉渠道。消费者购买会员服务的,如果会员规则有变化,平台在消费者续费前应当充分告知会员权益的变化情况。

《直播电商监督管理办法》细化了直播电商平台经营者的主体责任,明确直播电商平台经营者在资质核验、信息报送、培训机制、分级分类管理、信用评价、违法处置、动态管控、信息公示、消费者权益保护、投诉机制构建等方面的责任。

(新华社北京1月7日电)

1月7日,参会嘉宾在"世界市长对话·哈尔滨"主对话活动现场观看非遗作品。当日,"世界市长对话·哈尔滨"主对话活动在哈尔滨举行。中外嘉宾现场分享各自城市在冰雪产业发展、城市治理等领域的经验。 新华社发

公益保护:利通区检察院访需问计商"协奏"

1月5日一早,吴忠市利通区人民检察院公益诉讼检察官们带着"成绩单"与新年设想,开启"新年第一访",他们先后走访秦汉渠管理处、利通区水务局、农业农村局等多家单位,面对面问需问计,共绘公益保护新蓝图。

在秦汉渠管理处,检察官通过典型案例介绍了涉水领域公益诉讼成效。"检察监督为我们加了力、提了醒。"管理处负责人坦言,跨区域复杂水问题需合力破解,"水行政+检察公益诉讼"机制作用显著。双方商定将在数据共享、巡查管理等方面深化协作,从源头提升黄河流域生态保护效能。

走进利通区水务局,工作人员指着河道整治图纸说:"清淤后水质明显改善,'四乱'问题得到有效治理,公益诉讼就像加了把'法治锁'。"检察官回应:"我们的目标是助力解决,通过磋商、建议推动履职,共同让水更清、河更畅。"双方还就联合开展巡查达成意向。

在利通区农业农村局的讨论同样热烈。检察官结合办案,指出农产品安全监管难点,并展示整改对比照片,提出今年将聚焦农业面源污染治理。"检察机关点题很准。"相关负责人回应,"希望建立常态化线索共享机制。"双方随即就信息通报、联合巡查等展开务实讨论。

走访中,检察机关感谢各方支持,通报了去年在生态环境、食药安全等领域的工作成效与经验,并坦诚交流当前面临的线索发现、取证整改等协作需求。

"公益诉讼不是'独角戏',而是多方'协奏曲'。"该院检委会专职委员张秀琳表示,此次走访是凝聚共识、打通堵点的务实行动,生动践行了"双赢多赢共赢"理念。各单位高度赞赏此举,并与检察机关就联合专项行动初步达成共识。新年伊始,一幅公益保护的新画卷已在密切协作中徐徐铺展。

(马 根 马立军)

自治区林业和草原局关于撤回吴忠市利通区太阳能晶硅光伏组件回收循环利用项目(一期)《使用草地审核同意书》的决定

首储万乾通循环科技(宁夏)有限责任公司:

你公司提交的《关于申请撤回吴忠市利通区太阳能晶硅光伏组件回收循环利用项目(一期)〈使用草地审核同意书〉的申请》及吴忠市利通区林业和草原局《关于申请撤销吴忠市利通区太阳能晶硅光伏组件回收循环利用项目(一期)〈使用草地审核同意书〉的请示》收悉。经吴忠市利通区林业和草原局核查,该项目因首储万乾通循环科技(宁夏)有限责任公司自身原因,投资计划有变,导致项目无法实施,不再使用该宗土地,现申请撤回吴忠市利通区太阳能晶硅光伏组件回收循环利用项目(一期)《使用草地审核同意书》(宁林草许准〔2025〕640号)。根据《中华人民共和国行政许可法》第八条"行政许可所依据的法律、法规、规章修改或者废止,或者准予行政许可所依据的客观情况发生重大变化的,为了公共利益的需要,行政机关可以依法变更或者撤回已经生效的行政许可"规定,经自治区林草局2025年第28次草原征占用专题会议研究,决定撤回吴忠市利通区太阳能晶硅光伏组件回收循环利用项目(一期)《使用草地审核同意书》(宁林草许准〔2025〕640号)。如不服本决定,可在收到本决定之日起60个工作日内向自治区人民政府申请行政复议。

宁夏回族自治区林业和草原局 2026年1月8日