

民生关注

遛狗，请牵牢“文明绳”

本报记者 王雨婷 文/图

2026年1月1日起正式施行的治安管理处罚法中明确规定:未对动物采取安全措施致使动物伤害他人的,处一千元以下罚款;情节较重的,处五日以上十日以下拘留。这一“遛狗不拴绳即违法”的刚性条款,标志着我国养犬管理从道德倡导迈入法律规制的新阶段。

当“软倡导”变为“硬约束”,街头的遛狗景象会有何不同?以往的执法困境是否得到了充分疏通?连日来,记者走进银川市多处公共场所进行观察,并邀请民警解读法规条例,为群众厘清权责边界,并探寻如何“刚柔并济”,构建更长久的文明养宠共识。

•街头探访

“文明绳”牵紧了吗

元旦假日,银川市各大公园、广场迎来大量市民,人气十足。然而,在新规落地后的首个假期窗口期,记者走访多地发现,遛狗不牵绳的现象仍有发生。

1月2日9时,在兴庆区海宝公园北塔湖东侧广场,记者在半小时内观察到共有12名养宠人经过,其中7只宠物犬按规定系好牵引绳;4只小型犬未牵绳,在人群中随意跑动;另有1只大型犬虽系绳,但绳长超过2米,犬只基本处于放任状态。

“这里老人、孩子特别多,宠物乱跑确实让人担心。”正在湖边散步的市民古女士说。她指着不远处一只自由奔跑的泰迪犬表示,“主人觉得小狗不会伤人,但万一突然窜到老人、孩子面

前,或者吓到怕狗的人,后果很难说。”

当日16时,金凤区凤凰公园内,几只犬在草坪上结伴“撒欢”。一位金毛犬主人将飞盘扔出,爱犬兴奋地狂奔。面对记者询问,这位主人略显尴尬:“它很听话,一叫就回来。平时在路上都会牵绳,这里草坪大、人少,就想让它跑一会儿。”

20时,兴庆区青山家园小区内,几位宠物的主人围坐聊天,他们的犬只则在一旁追逐嬉戏,均未系绳。“总有人说自己的狗温顺不咬人,但意外往往就在一瞬间。”市民万先生无奈地说,他曾多次在小区看到未牵绳的犬只,“以前只能躲着走,现在知道这是违法行为了,期待这一现象越来越少。”

•执法者说

从“只能劝”到“依法办”

新规的实施,让一线执法民警有法可依。银川市公安局兴庆区分局法制大队民警马菱悦表示,新修订的《中华人民共和国治安管理处罚法》为基层处理宠物伤人纠纷提供了“硬抓手”。

“我们曾接到过一起警情:一只未牵绳的狗惊吓到路人,路人本能踢踹自卫,结果狗的主人报警,双方各执一词。”马菱悦举例说。这类情况中,犬只虽未造成实质性伤害,但宠物主人未对其行为进行约束,确实干扰、恐吓了他人。“以前我们往往只能反复调解,效果有限,有时双方都不满意。”

马菱悦进一步解释了新旧法条的变化。修订前,相关条款仅针对“饲养动物干扰他人生活”的行为,处罚为“警告,警告后不改正的,或放任动物恐吓他人的,处二百元以上五百元以下罚款”。但实践中,“干扰生活”的认定和“警告后不改正”的取证都存在困难。

而新规将“未采取安全措施”作为违法前置条件,并明确其导致“伤害他人”的后果,指向更清晰,也更便于执法认定。“这里的‘伤害’不仅包括咬伤、抓伤等身体伤害,也包括因恐吓、惊吓造成的重要精神影响。”马菱悦说。

与此同时,新规的处罚力度也明显提升:罚款上限提高至一千元,并新增“情节较重的,处五日以上十日以下拘留”的条款。“这对屡劝不听、放任宠物恐吓他人,特别是伤害老人、幼犬等弱势群体的行为,具有更强的震慑力。”

目前,兴庆区辖区警方尚未接到因宠物伤人引发的警情,但外地已出现明确处罚案例。1月3日,上海市民袁某华遛狗时临时解绳让狗玩水,事后未重新系紧,导致犬只追咬路人。当地派出所依据新规将其处以200元罚款。“这个案例很典型,主人存在明显过失,未持续采取安全措施并造成伤害后果,处罚合法合理。”马菱悦说。

•民警解答

这些“盲区”要注意

在兴庆区一小区门口,养宠人松开牵绳引绳,任由犬只自行活动。



在公园内牵绳遛狗的居民。

随着新规正式落地,不少市民也提出了系列疑问:“空旷处松绳算违法吗?”“牵绳后宠物伤人还要负责吗?”针对这些热点问题,记者结合民警解读和法律条文,进行了梳理。

兴庆区青山家园小区居民王先生问:“新规中的‘情节较重’怎么界定?是不是狗咬了人就一定拘留?”兴庆区公安分局民警解释,法律及配套解释性文件会对“情节较重”给出指导性标准,通常包括:多次违反规定、经劝阻仍不改正、致使多人受伤、伤害老人、儿童、残疾人等特殊群体,或造成较严重社会影响等情形。“具体案件中,我们会综合考量行为人的主观过错、危害后果、社会影响等因素,确保过罚相当。相关裁量基准也会在政府门户网站公布,确保公开透明。”

市民李女士的担忧更具体:“没牵绳的狗扑过来,我沒受伤但受到很大惊吓,这算精神伤害吗?需要什么证据?”民警表示,精神伤害的认定比身体伤害更为复杂,通常需要结合实际情况和证据,例如就医记录等。“新规将精神伤害纳入考量,是为了更全面保护公民权益,但执法中会严格把握证据标准。”

“如果我半夜遛狗,周围确定没人,让狗

跑一跑也不允许吗?”市民张女士问。民警回应,从法律层面看,新规处罚的是“致使动物伤害他人”的行为。如果在完全封闭或偏远、能确保无他人出现的场所,且未造成任何后果,理论上不构成违法。“但城市公共空间,尤其是小区、公园等区域,很难保证绝对无人或无突发情况。”民警提醒,为避免意外,建议在任何公共区域都系好牵绳,这既是对他人负责,也是对宠物负责。

家中养有两条大型犬的市民丁先生则提出更复杂的假设:“我牵着绳正常走路,有人故意用力拽狗尾巴,犬只回头将其咬伤,这怎么算?”民警分析,根据民法典相关规定,如果被侵权人存在故意或重大过失,可以减轻甚至免除动物饲养人的责任。“但现实情况往往比较复杂,需要结合具体案件进行判断。”

民警同时提醒,新规实施后,市民的证据意识尤为重要。遇到不牵绳犬只逼近、吠叫扰民或发生冲突时,在确保安全的前提下,可及时用手机拍摄视频、记录时间地点、寻找周边监控、保留与物业或狗主人的沟通记录等。清晰有效的证据,是市民后续维权或执法部门处理的关键。

本报记者 王雨婷 文/图

走访中,记者发现市民对新规普遍持支持态度,但认知程度参差不齐。

“我不养狗,但尊重别人养宠物的权利。”市民张女士说,“不过权利不能建立在别人的不安之上。牵绳是最基本的要求,既是对他负责,也是对自己负责。”

养宠人士孙先生也认可新规:“牵引绳不仅是防止伤人,城市环境复杂,车辆、噪声、其他动物都可能让宠物受惊。牵绳能避免走失、车祸等意外。很多人觉得牵绳束缚了狗的天性,其实这是误区。在复杂环境里,牵绳就是它的‘安全带’。”

不过,仍有不少市民坦言,即便遇到不牵绳的情况,也不太会上前劝阻。“多一事不如少一事”怕引发冲突成为普遍心态。显然,真正改变市民的行为习惯,仍需要时间和更多的引导。

新规的刚性约束,旨在明确文明养宠的底线,进一步推进城市精神文明建设。然而,要真正实现宠物管理的长治久安,仅依靠“管”和“罚”的手段远远不够。记者在走访中发现,不少养宠人在支持严格管理的同时,也期待更多人性化的疏导与配套服务。

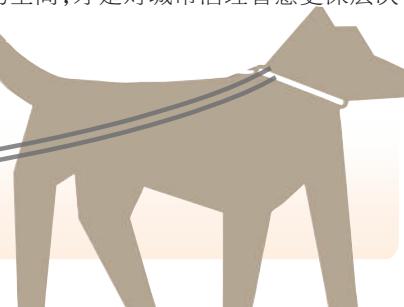
1月10日下午,记者来到兴庆区清廉广场犬只活动区。尽管时值冬日,这里依旧热闹。数只不同体形的犬只在空旷地上奔跑嬉戏,主人们则在一旁交流。

“每天不来这儿,它在家里就要闹。”金毛犬主人赵女士笑着说。她住在兴庆区清河北街附近的老小区,楼间距窄、公共空间少,出门就是人行道和马路。“想让它跑一跑,只能专门走半小时到这里。回来加上玩耍,差不多两个小时。”赵女士道出了不少养宠人的心声,“如果家门口能有更多专门的宠物活动区,我们都愿意遵守规则,在路上牵好绳,带狗来这里再放开。”

记者了解到,银川市在构建宠物友好环境方面已有不少进展。建发现代城、阅彩城等大型商业综合体允许宠物进入;兴庆万达等商场不定期举办宠物主题活动;砂之船(银川)奥莱江南水街则明确了宠物入场标准:肩高45厘米及以下,需使用推车、背包或牵绳。

但与快速增长的养宠群体及其需求相比,专门、免费的宠物活动场地仍显不足。多名养宠人反映,不少“犬只公园”是养犬人自发聚集形成的非官方场所,缺乏维护,也存在一定安全隐患。“宠物犬尤其是大型犬,需要足够空间释放精力。希望能多建一些专属活动区,让人和宠物都能各得其所。”一位养犬人说。

治安管理处罚法的修订,为文明养宠提供了坚实的法律支撑。但法律终究是保障社会秩序的兜底底线。在底线之上,如何通过更精细的管理、更友好的设施、更广泛的社会共识,让怕狗者安心、让爱狗者从容、让宠物在城市中找到快乐奔跑的空间,才是对城市治理智慧更深层次的考验。



以案说法

“小时工”被欠薪,法律是否保护

本报记者 马照刚

灵活就业市场中,未签合同的“小时工”遇到欠薪该怎么办?近日,银川市兴庆区劳动人事争议仲裁委员会审结的一起案件给出了明确答案,即使没有书面合同,法律依然保护劳动者的劳动报酬权。

2025年3月,王某与某餐饮公司口头约定,担任兼职服务员,按每小时25元计酬。王某每周固定工作4天,平均每周工作20小时。然而,餐饮公司支付了两个月工资后,以资金周转为由拖欠了王某剩余的3000元工资后多次催要无果后,王某申请劳动仲裁。

庭审中,餐饮公司辩称王某属临时帮工,双方未签劳动合同,且已支付部分工资,并非恶意拖欠。根据王某提交的工作排班表、微信聊天记录、沟通录音等证据,仲裁庭认定王某符合全日制用工特征,双方已形成事实劳动关系。用人单位管理行为与劳动者有偿劳动是认定关键,不依赖于书面合同。

网购减肥产品遇陷阱,权益咋维护

本报记者 智慧

网购减肥产品遭遇“包瘦”承诺陷阱,该如何维权?

2025年9月17日,深圳消费者熊女士在网上看到银川市西夏区某互联网医院发布的减肥产品广告。广告宣称可“量身定制减肥方案”“60天减重20至30斤”。在广告宣传的引导下,熊女士支付3.74万余元,购买了全套减肥产品及相关服务。

然而,使用40天后,熊女士并未出现明显的减重效果。更让她不满的是,售后人员称,若不继续购买产品,可能出现体重反弹。熊女士随即提出退款,却遭到商家拒绝,无奈之下拨打12315投诉求助。

接到投诉后,银川市市场监督管理局西夏区分局贺兰山西路市场监督管理所立即开展调查,核实商家宣传内容、服务过程及消费者付款记录等相关证据,并与涉事互联网医院负责人进行沟通。监管人员依据相关法律规定,明确指出商家在产品宣传中存在夸大效果、售后以反弹为

由施压等问题。

经多次调解,涉事互联网医院最终同意退换熊女士预付款3.32万元。目前,该案仍在进一步调查中。

贺兰山西路市场监管所相关负责人表示,本案中,商家使用“快速减重”“包瘦不反弹”等夸大、绝对化用语进行宣传,并在售后阶段以“体重反弹”为由对消费者施加压力,此类行为涉嫌违反广告法中禁止虚假及引人误解宣传的相关规定,同时也违背了消费者权益保护法所确立的诚实信用、公平交易原则。

监管部门提醒:警惕“快速减肥”“包瘦不反弹”等夸大宣传,购买减肥产品或服务时,务必核实商家资质,互联网医院需具备正规医疗及食品经营资质;保健食品要认准“蓝帽子”标志;注意留存付款凭证、广告截图、聊天记录等证据;遇虚假宣传、强制消费、退款难等问题,消费者可及时拨打12345或12315维权。

互动方式



18909599990
18909599991



nxrbdzx@163.com



扫描进入宁夏日报
读者来信微信公众号

这儿帮您问了

公交车能否提速

银川市民叶先生咨询:我感觉银川市的公交车速度偏慢,有时候每小时车速不到40公里。公交车能否提速?

银川市公共交通有限公司答复:银川市的公交车在部分路段行驶速度较慢,主要受三方面因素影响:一是早晚高峰期道路通行压力较大,拥堵缓行现象导致车辆行驶效率降低;二是作为公共交通工具,公交车需严格遵守《城市公共汽车和电车客运管理规定》及《道路交通安全法》等相关法规,途经学校、居民区、交叉路口等区域时必须减速慢行,保障乘客及行人安全;三是为应对近期客流变化,部分线路临时优化发车间隔,以此维持整体运营秩序稳定。银川市公交公司将依托智能调度系统动态监控路况及客流变化,高峰时段加大机动运力投入,缩短发车间隔,提升重点路段通行效率;同时组织开展安全与效率提升专项培训,要求驾驶员在严格遵守交通规则的前提下合理控制行车速度,避免不必要的怠速或缓行,为市民提供更优质的乘车服务。

(跑腿记者 张涛)

在滑雪场受伤谁负责

银川市民高先生咨询:我周末在滑雪场滑雪时不慎摔倒受伤,滑雪场是否应当承担赔偿责任?

北京市盈科(银川)律师事务所律师郭雅新答复:滑雪场作为经营场所,依法负有安全保障义务,包括设置明显的安全标识和警示牌、进行安全提示广播、配备巡逻人员疏导巡视、合理控制雪道人流量、及时清理雪道障碍物、对危险区域采取防护措施等。

如果滑雪场未尽到上述义务,而滑雪者是在正常滑行过程中自行摔倒受伤的,依据民法典关于经营场所安全保障义务的规定,滑雪场应当承担相应的侵权赔偿责任。

此外,如果事故是因第三方滑雪者从高处滑下时,在视野良好的情况下未充分观察、未及时避让前方正常滑行人员导致碰撞受伤的,第三方滑雪者存在过错,应承担主要责任。此时,若滑雪场已尽到安全保障义务,但未及时对受伤人员采取必要的救助措施(如未及时拨打急救电话、未提供基本医疗协助等),导致损害后果扩大,滑雪场也需对扩大的损失部分承担责任。

律师建议:滑雪属于高风险运动,滑雪者应充分认识风险,滑行时保持谨慎、合理避让。如发生摔倒或碰撞,应及时保留现场证据,申请调取滑雪场监控、收集证人言辞,以便后续明确责任划分。

(跑腿记者 马忠)

新闻热线

银川市一小区消防设施老化多部门联动整改消隐患

本报记者 陶涛 文/图

“消防栓没水,一旦着火后果不堪设想……”近日,银川市金凤区福通二期B区居民王女士拨打宁夏日报新闻热线18909599990,反映小区消防设施老化引发的安全隐患。

记者随后走访了解到,该小区建成于2013年,为拆迁安置小区。随着使用年限增加,小区消防设施逐渐老化:1至22号营业房消防栓长期无水;高层住宅消防联动系统、报警系统失效;地埋管道漏水;应急灯、逃生指示牌损坏过半;部分消防水箱、增压泵无法正常运行。这些问题让居民和商户十分担忧。

针对居民反映强烈的问题,银川市金凤区黄河东路街道办事处、宁夏海阔城市开发集团有限公司、福通社区、小区党支部及物管会等多方联合行动,通过现场勘察、梳理问题清单、制定整改方案,对小区消防设施进行全面升级。

整改内容包括21间营业房重新铺设消防水管并安装新的消防栓;对高层住宅消防系统进行线路检测更换、增压泵维修、控制柜重新布线;维修更换楼道应急照明和指示设施;检修高位水箱等。

施工期间,福通社区通过公告栏、微信群及时发布施工通知和安全提示,网格员、物管员与施工方工作人员上门向居民解读政策。施工现场设置安全警戒区和警示标识,规范作业,最大限度减少对居民生活的影响。

1月12日,福通二期B区消防栓完成通水测试,小区消防隐患已全部消除。

福通社区党委书记郁美聪表示,社区将督促物业加强消防设施的日常巡查与维护工作,定期开展消防宣传活动和应急演练,切实保障居民生命财产安全。



检查调试高低压压力开关。