

坚定制度自信，把政治优势发扬光大

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

每逢重大历史关头，我们党都要用党的创新理论统一全党思想，通过学习来推动党中央战略部署落实。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐明制定和实施五年规划是我们的重要政治优势，围绕全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会战略部署作出深入阐述，对着力提高党领导经济社会发展能力和水平提出明确要求，强调“要学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现‘十五五’良好开局”。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记在开班式上以“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势，以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验，体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“我们党始终以马克思主义基本原理分

析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”党的二十届四中全会从统筹两个大局的战略高度，准确把握发展大势、深入分析国内外形势，对未来5年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。

从两个大局看“十五五”战略谋划，我们能够更好感悟我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业，善于前瞻性把握战略问题，更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来的奋斗历程，我国制定和实施了14个五年规划（计划），从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，何其艰难、何其勇毅！

“十四五”时期，中国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元，实现“四连跳”，以5.4%的年均增速继续领跑全球主要经济体。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，为向新的目标迈进提供了坚实基础。在重要历史节点上，“十五五”规划建议对事关中国式现代化道

全局的战略任务作出部署。

从发展实践看“十五五”战略谋划，我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义，真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

回望历史，从在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系，到取得“两弹一星”、探月工程等重大科技突破，从完成三峡工程、西气东输、南水北调等重大项目建设，到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增强了沿着中国式现代化道

路砥砺前行的必胜信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基，还是加强原始创新和关键核心技术攻关，加快高水平科技自立自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大，把党中央重大决策部署贯彻落实好，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，我们必将始终赢得战略主动、掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程，今天的中国共产党正带领亿万人民行进在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪，我们更加笃定从容：在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，把政治优势转化为治理效能、发展势能，就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，我们的目标就一定能实现。这是历史使命所在，也是历史规律所示。

（载今日《人民日报》新华社北京1月20日电）

2025年全国城镇新增就业1267万人

新华社北京1月20日电 记者20日从人力资源社会保障部获悉，2025年，全国城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率均值为5.2%，就业形势保持总体稳定。

人力资源社会保障部部长王晓萍表示，2026年，将以构建就业友好型发展方式为牵引，推进政策、服务、监测高效联动，全力确保就业大局稳定。

对于高校毕业生等青年群体，研究制定新一轮促就业政策举措，加密开展“职引未来”等招聘活动，实施第五轮“三支一扶”计划，深入实施服务攻坚行动和百万就业见习岗位开发计划。对于农民工，培育更多带动就业能力强的劳务品牌，拓宽农民工就业渠道，健全常态化防止返贫致贫就业帮扶机制。持续做好困难人员就业援助。扎实做好退役军人等群体就业工作。

此外，将促进财政、货币、就业、产业、价格等政策协同发力，加快建立人工智能就业影响监测预警应体系，构建就业友好型技术发展路径。实施稳岗扩容提质行动，用好用足稳岗返还、税费减免等政策，延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，支持劳动密集型行业企业稳定岗位。提升就业服务质量，推出更多针对性强、实效性高的培训项目。



1月20日在南京夫子庙景区拍摄的雪景。当日是大寒节气，多地迎来降雪。

新华社发

手术机器人收费有了“国家标准”

增设，让优质医疗资源跨区域“流动”成为可能。

医疗资源富集区的专家为异地患者“隔空操刀”可依规收费，免去患者奔波之苦，正如中国科学院院士、中国人民解放军总医院泌尿外科医学部主任张旭所言，这将进一步推动远程手术普及，促进优质医疗触手可及。

3D打印技术有了专属价格项目，生物打印类项目为类器官临床落地铺路；示踪增强、术中引导项目覆盖多元成像技术，新增“手术路径导航辅助操作”为手术精度赋能……从实验室到手术台，政策为新技术落地架起“快

速通道”。

创新先行，惠民为要。守好患者的“钱袋子”，是指南的另一大核心考量。

在临床使用上，刀头等耗材往往存在一次性可复用两种情况，指南明确“二选一”收费原则——不得同时收取一次性耗材费用和相应辅助操作费。这将引导医疗机构选用质优价宜的可复用耗材，让患者每一分钱都花在刀刃上。

兼顾技术成本和患者可及性，国家医保局还将指导各地划定收费标准托底线和封顶线，具体标准由各地自主制定。

政策定了调，企业有了底。不少企业代表认为，立项指南的发布，将鼓励企业研发热情，助力更多手术机器人等先进医疗技术进入市场，惠及患者。

从脑机接口到人工心脏，从AI辅助诊断到手术机器人，37批医疗服务价格项目立项指南正加快落地，目前各省份已平均落地30批。

统一“标尺”，让创新技术有价可依，既为医疗新技术立了规矩，也为百姓健康添了保障。在创新与惠民的双向奔赴中，让科技红利惠及更多人。

老外“扎堆”来华就医，这事儿怎么看？

斯、新加坡、美国、印度尼西亚、马来西亚、南非等国家。

上海交通大学医学院附属新华医院血液科带头人郝思国介绍，自2024年一款治疗复发或难治性多发性骨髓瘤的新药获国家药监局批准上市以来，内地吸引了11位来自国外或港澳地区的患者前来就医，2024年4例、2025年7例。

中国医院协会国际医疗服务专委会发布的《2024中国国际医疗服务行业发展报告》显示，据不完全统计，中国境内（不含港澳台）共有57个城市的850家医疗机构开展国际医疗服务。

一些领域存优势，吸引力不断增加

记者调研了解到，在华就医的外国人中，既有长期在华工作的，也有专程前来就医的，还有专门体验中医项目的。

业内人士认为，越来越多外国人来华就医，一个重要原因是医疗服务在一些领域具备独特优势。

国家卫生健康委医政司有关负责人说，我国在一些医疗细分专业领域临床经验更丰富，技术操作水平领先；质子治疗、靶向药物等先进治疗技术和药物的费用低于发达国家。

一位中东患者经美国医生推荐，选择来中国一家医院就诊；一名波兰患儿的父母，通过国际数据库检索后得知上海某医院的心胸外科优势，决定前来就诊……记者采访了解到，肿瘤、心血管疾病、神经系统疾病等疑难

杂症，正成为部分来华患者的需求方向。

此外，随着中医药在国际上得到更多认可，针刺、艾灸、推拿等治疗技术和一些特色中药受到外国患者欢迎。

北京协和医院中医科主任吴群励举例说，因了解到中医讲究“整体观”“辨证论治”，一些有手足麻凉疼痛、出汗、失眠等症状的代际综合征患者会在来华旅游之余寻求中药、针灸等治疗。

中国中医科学院广安门医院国际医疗部主任刘馨雁介绍，在广安门医院，最受外国患者青睐的医疗服务集中在肿瘤、心血管疾病、内分泌代谢病、风湿免疫病等领域；在黑龙江绥芬河，俄罗斯人喜欢来这里看中医，治疗颈椎和腰部疼痛；而在海南三亚市中医院，外国人热衷参加中医康养旅游项目，进行康养治疗。

据了解，北京市已发布两批共40个中医药国际医疗服务包，为外籍人士提供治疗方案明确、疗效可期、治疗时间可估的中医药服务。

稳妥发展，实现“内外双赢”

随着我国对外开放程度不断加深，“吃在中国”“游在中国”“医在中国”日益吸引外国友人。不过，也有人担忧：外国人来华就医是否会挤占国内患者的医疗资源？

根据国家有关政策，公立医院提供国际医疗服务，要在保障基本医疗服务的基础上开展。国务院办公厅关于城市公立医院综合

改革试点的指导意见要求，控制公立医院特需服务规模，提供特需服务的比例不超过全部医疗服务的10%。

多家医院的专家告诉记者，医生会保证在完成基本医疗前提下进行国际医疗的诊疗工作；在国际医疗部就诊的外籍患者使用商业保险或自费支付，并不会占用国内医保资金。

国家卫生健康委医政司有关负责人表示，经过多年深化改革，以公立医疗机构为主体的基本医疗服务体系更加稳固，在此基础上，公立医院发展国际医疗服务，也有利于丰富医疗资源供给，对基本医疗服务形成有益补充。

中国医院协会有关专家认为，国际医疗服务平台的全面发展可以对公立医院产生反哺作用。例如，国际医疗服务探索出的先进理念和运营经验可资借鉴，取得的收入也可用于增加基本医疗服务供给。

此外，我国允许在九省市试点设立外商独资医院，也将更好满足外籍人士和我国居民多样化的医疗服务需求。

三亚国际友好中医疗养院副院长萨仁、香港大学深圳医院党委书记徐小平等专家认为，可在控制好国际医疗服务比例基础上，搭建完善国外患者易寻易用的服务平台，向外派员学习先进医疗技术和管理经验，加强多语种服务能力与国际化支付便利化建设，打造一批具有全球吸引力的医疗目的地。

（新华社北京1月20日电）

大型专题节目《习近平法治思想系列讲读》即将开播

新华社北京1月20日电 领悟思想伟力，建设法治中国。党的十八大以来，习近平总书记站在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的战略高度，在领导全面依法治国、建设法治中国的伟大实践中，创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想。作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，习近平法治思想是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南，指引我国社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。

为深入学习宣传贯彻习近平法治思想，中央广播电视台总台联合中央政法委、中央依法治国办、中国法学会共同制作推出8集大型专题节目《习近平法治思想系列讲读》。节目聚焦习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，设置“时代命题”“思想引领”“法安天下”三个版块，特邀我国法治建设领域领导干部、专家学者作为讲读嘉宾，结合基层创新实践案例，深入解读习近平法治思想的重大意义、精神实质、丰富内涵和实践要求，生动展现习近平法治思想引领法治中国建设不断开创新局面的生动实践，为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章营造浓厚法治氛围。

节目将于2026年1月21日起，每晚8点档在总台央视综合频道首播，社会与法频道次日晚8点档重播，并在央视新闻、央视频、央视网等新媒体平台同步播出。

协同促内需 财政金融一揽子政策落地

1月20日，随着财政部等部门集中发布5则通知，财政金融协同促内需一揽子政策正式落地。

实施中小微企业贷款贴息政策、实施民间投资专项担保计划、优化实施服务业经营主体贷款贴息政策和个人消费贷款财政贴息政策……在“十五五”开局之年，这些政策“组合拳”将撬动更多金融活水流向实体经济，激发微观主体活力，提升经济内生动力。

2025年底召开的中央经济工作会议提出：坚持内需主导，建设强大国内市场。今年1月9日召开的国务院常务会议，部署实施财政金融协同促内需一揽子政策。20日发布的多则通知，明确了这一揽子政策的具体安排。

那么，这次一揽子政策有何“看点”？

“此次政策设计紧扣‘激发民间投资’和‘促进居民消费’两个关键领域，加大政策力度，释放积极信号。”中国社科院财经战略研究院财政政策研究室主任何代欣说，通过组合运用贷款贴息、担保补偿等政策“组合”，政、银、担、企协同联动，推动产生“1+1>2”的效果，引导社会资源更多流向重点领域，以更大力度支持扩大内需。

支持民间投资有哪些干货？

通过国家融资担保基金设立专项担保计划，规模5000亿元，分两年实施；对2026年1月1日起经办银行发放的、符合条件的中小微民营企业固定资产贷款，给予财政贴息；优化实施设备更新贷款财政贴息政策，扩大政策支持范围……

这些政策都有着财政资金“真金白银”的投入，将转化为企业看得见、摸得着的红利。

在20日举行的国新办新闻发布会上，财政部副部长廖岷以中小微企业贷款贴息政策为例“算了笔账”：比如，一家生产农业机械的制造商，想要建设一条智能化的生产线。假设项目贷款是5000万元，在享受小微企业贷款贴息政策1.5个百分点利后，这家制造商可减少利息支出150万元。

实施民间投资专项担保计划，着眼当前更着眼长远。中国农业大学中国普惠金融研究院院长贝多广表示，“这一专项担保计划，尤其是可以支持用于场景拓展和升级改造的中长期贷款，引导银行进一步增加投放中小微企业中长期固定资产贷款，这是此前中小微企业融资中相对短板的地方”。

政策怎么体现鼓励消费的呢？

去年9月，消费贷款领域迎来“国补”，备受关注，今年再“升级”。对个人消费贷款和服务业经营主体贷款进行补贴，由财政部、中国人民银行、金融监管总局等共同制定的这两项贴息政策，成为财政金融政策协同联动的生动实践。

这两项贷款贴息政策“升级”主要体现在贴息力度更大了、消费领域更广了、实施期限更长了、机构覆盖面更宽了。

“对于个人消费者，提高了单笔消费的贴息上限，消费者在一家银行单笔消费可获得的贴息额由500元提高到3000元，从而更好满足老百姓的大宗消费需求，助力提升购买力。对于消费服务行业的企业，将单户享受贴息的贷款额度，从100万元大幅提升到1000万元，贴息金额从1万元相应提高到10万元。”廖岷说。

同时，在个人消费端，充分考虑老百姓消费习惯，将覆盖人群、应用场景广泛的信用卡账单分期业务纳入到了贴息范围。在服务消费端，新增数字、绿色、零售3类重点领域，比如数字化转型的实体店、环保节能服务商、商品零售店等的消费活动中，使用了贷款和信用卡分期业务进行支付的，都可享受贴息。

“我们希望，通过政策优化升级，采取更多便利化措施，合力降低消费信贷成本，并且与‘以旧换新’政策延续叠加，合力营造良好的促消费环境。”廖岷说，在实施过程中，将不断完善，让政策真正发挥作用，为更多企业和居民提供可感的帮助。

（新华社北京1月20日电）

老年旅客买火车票更方便 铁路部门开通电话订票服务

新华社北京1月20日电 记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，20日起，在既有订票渠道基础上，铁路部门推出老年旅客电话订票服务，购买乘车日期为2月2日及以后的预售期内距开车前3天及以上的老年旅客火车票，旅客可拨打铁路12306客服电话订票，并可选择线上或线下方式支付票款，进一步方便老年旅客购票出行。

国铁集团客运中心相关负责人介绍，该服务目前仅受理第二代居民身份证件的年满60周岁及以上的老年旅客订票业务，受理时间为每日8时至18时。通过电话订票时，需提报拟订火车票的日期、车次、席别、人数、支付方式等具体需求以及订票人的联系方式和身份信息。



位于深圳市龙岗区的全球首家机器人6S店（1月16日摄）。近期，多家科技类店铺落地深圳，这座稳居“中国智造”前列的城市正在打造沉浸式零售消费新场景，将前沿科技带到消费者身边。在多个商圈的科技类零售店里，消费者可以亲身体验具身机器人、3D打印、智能眼镜等智能电子产品，在逛街中感受“科技感”与“未来感”。新华社发