



# 提供坚实自然资源保障 绘就高质量发展新图景

—2025宁夏自然资源年度记忆

坚持人与自然和谐共生、把美丽宁夏底色绘得更绿;坚持要素市场化配置改革、把资源资产权益护得更细;坚持以人民为中心的发展思想、把增进民生福祉主要任务抓得更实……一系列的扎实举措与亮眼成果,清晰勾勒出宁夏自然资源厅以自然资源主责主业为杠杆,撬动高质量发展的奋进轨迹。

2025年以来,宁夏自然资源厅深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,部署开展“学论述谋发展见行动”大讨论活动,深入贯彻落实自治区党委十三届十一次和十二次全会精神,团结带领党员干部坚定担当加快建设黄河生态带和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务,全面落实“稳增长促发展攻坚年”行动,认真履行“两统一”职责,持续推进“五个自然资源”建设,推动全区经济社会发展主要目标顺利完成,用实干担当书写新时代自然资源工作的精彩答卷。

## 高质量发展的空间格局持续优化

空间是发展的核心载体,科学布局国土空间是激活高质量发展动能的关键。自“多规合一”改革以来,宁夏自然资源厅牢牢把握国土空间规划“四级三类”体系构建要求,以强化国土空间规划引领管控作用为核心,统筹协调全域空间布局,持续提升国土空间利用效率和水平,为宁夏经济社会高质量发展提供了坚实空间保障。

近年来,我区持续规范全区城镇开发边界内详细规划编制,在强化空间统筹前提下,结合重大产业保障、城镇品质提升和公共服务建设需求,依据国土空间总体规划和相关专项规划要求,细化历史文物保护、绿地与开敞空间、交通设施、公共服务设施、市政公用设施、防灾减灾设施等内容,精准指导各地城镇建设、城市更新、项目落地。

在确保全区城镇建设用地总规模和扩展倍数不突破的前提下,宁夏自然资源厅在全国率先建立城镇开发边界省级统筹调剂机制,4.8万亩统筹空间有力支持了现代煤化工、大数据等特色产业发展。实行新增城镇建设用地规模台账管理,细化城镇开发边界局部优化情形与程序,规范开发边界外零星城镇建设用地准入规则,引导土地要素向优势地区、重点领域集聚,为重大战略实施和民生工程推进提供空间保障。

数智化转型让空间治理效能持续升级。全力推动自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设,山水林田湖草沙全要素、现状规划管理全类型时空信息数据库全面建成,自然资源数据广泛应用于社会治理、项目建设、生态环境、公共安全等多个领域,国土空间规划战略性、基础性、约束性作用日益凸显。

## 耕地数量质量生态稳步提高

耕地是粮食生产的命根子,守好耕地保护红线就是筑牢粮食安全的“基石”。近年来,宁夏坚决扛稳耕地保护政治责任,严格落实耕地保护党政同责,连续多年超额完成国家下达的耕地保护任务。

宁夏自然资源厅、农业农村厅联合印发《改革完善耕地占补平衡管理十条措施》,明确宁夏将通过加强补充耕地规划管控、严格质量验收、强化监测监管等措施,着力解决

耕地无序增加、补充耕地质量监管标准不一等问题,进一步加强和完善耕地占补平衡管理体系,构建耕地数量、质量、生态“三位一体”保护新格局。

一年来,随着全区经济社会发展需要,宁夏自然资源厅强化与相关部门的协同配合,有序推进永久基本农田布局优化。同时,加强补充耕地指标储备,全面落实“先补后占”要求,健全重大项目补充耕地指标调剂保障机制。截至目前,全区入库补充耕地指标3.6万亩,跨县域调剂指标2600亩,有力保障了重大项目落地实施。

伴随自治区土地征收管理办法出台和片区综合地价调整,全区耕地保护制度化、规范化水平持续提升,粮食安全根基愈发牢固。

## 土地资源要素精准高效配置

要素配置效率直接关系发展质效。2025年,宁夏自然资源厅先后出台17条差异化政策举措,在实现用地应保尽保基础上,对重点建设项目用地计划施行“点供”和自治区统筹双保障。同时提速增效服务能力,建立自治区、市、县三级重点项目用地保障台账,开通用地审批绿色通道,实行专人服务、全程督办、销号管理。

得益于用地用林用草联动审批改革,贺兰山东麓旅游环线项目将用地、用林、用草申报材料整合形成统一清单提交,从组卷到获批仅用时9天,创造了重大项目审批速度新纪录。

今年以来,宁夏自然资源厅、林业和草原局实现联动协作,探索并全面推行用地用林用草联动审批改革,构建“五个一”自然资源要素保障机制,打破以往土地、林地、草地独立审批的壁垒,高效解决企业办事“多头跑、重复报”难题,实现审批效率与服务效能双重跃升。

宁夏自然资源厅还积极推动跨部门系统整合,通过创新建立自然资源领域“四项机制、四个一”举措,实现高效办成用地审批一件事,审批效率再提高40%。2025年,宁夏精准保障100个重点项目用地6.17万亩,全区所有重点项目用地应保尽保、快审快批。

另外,积极争取自然资源部支持开展建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂,原州、西吉、红寺堡等5个县(区)直接获得收益8.89亿元。

## 重要能源资源勘查取得重大进展

2025年2月5日,在盐池县惠安堡镇萌城村,由宁夏自然资源厅部署的盐池县煤层气资源调查项目正式开始。这是宁夏2025年新一轮找矿突破战略行动的新年“第一钻”,也是我区自然资源部门深入落实自治区“稳增长促发展攻坚年”行动,奋力打好能力建设攻坚战,贯彻实施“能源绿色低碳转型三年行动”,持续推进“加大新一轮找矿力度”“实施资源能源增产计划”的首场“重头戏”。

实施新一轮找矿突破战略行动不仅关乎国家能源资源安全,也事关宁夏经济社会高质量发展和产业链整体布局。一年来,宁夏自然资源厅立足优势资源,聚焦清洁能源勘查开发,进一步强化矿产基础地质工作,深化区域地质演化规律认识,积极服务地质找矿。加强紧缺战略性矿产勘查,突出急用先行,加大勘查力度、加快实现增储上产。大力推进科技创新和攻关,积极开展找矿预测、潜力评价、攻深找盲和应用技术方法研发应用工作,努力让科技创新成为找矿突破的根本动力。

一系列靶向施策的举措换来了丰硕成

果。2025年以来,全区先后实施新一轮找矿项目19个,新查明煤炭资源量10亿吨、煤层气资源量1600亿立方米以上,再创新高。钴矿、铀矿、氯气等国家战略性矿产资源勘探取得历史性突破,省部合作开展贺兰山正义关鄂博梁地区硅质原料勘查,查明硅石资源量1.3亿吨。1:5万区域地质调查覆盖率提升至62%,位居西北第一。建成绿色矿山54家,超过全国平均水平15个百分点,走在西部地区前列,能源资源的稳定供给有力支撑了新型能源体系建设。

## “三山”生态功能质量稳步提升

2025年3月,《宁夏生态资源本底状况调查报告》正式发布,在全国率先完成全域生态资源本底调查并发布省级调查报告,首次发布省级生态保护修复公报。

宁夏自然资源厅通过理论、技术、机制、应用创新,创新性构建“9+45”生态资源分类体系,首次将“山水林田湖草沙生命共同体”理念转化为可量化、可管理的系列框架,为全国生态资源调查监测与“一张图”建设融合实践提供了可推广的实践样本,相关经验做法获得全国推广。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。随着六盘山“山水工程”项目的101个子项目先后开工,项目区183万亩生态保护修复治理总面积目标任务复绿已超八成,南部山区的山崩沟壑之间,绿意萌动,万物生发。

近年来,宁夏自然资源厅坚守“一河三山”改革发展基准线,持之以恒推进“山水工程”建设,坚决筑牢国家西北生态重要安全屏障。截至目前,全区累计投入资金39.2亿元,六盘山“山水工程”、中北部历史遗留废弃矿山修复工程全面铺开,罗山“山水工程”实施方案编制全力推进,镇北堡、泾源三关口废弃矿区修复,惠农区燕子墩乡全域土地综合整治等5个典型案例在全国范围推介。黄河“几字弯”攻坚战完成年度治理任务252万亩,中国-中亚荒漠化防治合作中心落户宁夏,林长制考核在全国连续三年获优秀等次,高质量发展的绿色基底愈加厚实。

## 重点领域改革成效明显

宁夏超导泛半导体科技有限责任公司以“标准地+先租后让”方式竟得银川市一宗工业用地20年使用权,这是全区首宗以“标准地+弹性供应”方式挂牌出让的工业用地,降低了75%的用地成本,为区内企业差别化用地需求提供了可复制、可推广的成熟经验。

改革是破解发展难题的关键。近年来,宁夏自然资源厅不断深化土地权改革,持续完善产业用地多元化供应制度体系。《产业项目“标准地”出让工作指引》《宁夏回族自治区工业用地弹性供应实施办法》等政策文件的出台,进一步明确了“标准地”指标体系和弹性年期出让、长期租赁、先租后让等多种供应方式,以改革红利激活发展动能。指导全区23个开发区分区调位,推动工业发展壮大和产业提档升级。截至目前,全区盘活处置批而未供和闲置土地3.32万亩,土地净处置率排名全国第五。“十四五”期间,全区单位地区生产总值建设用地使用面积累计下降16.9%,超额完成目标任务。

2025年12月,作为全程参与国家三批试点且全省域全地类开展清查工作的省份,宁夏完成基准時点土地、矿产、森林、草原、湿地和水资源资产清查,全面摸清各类自然资源实物量和价值量,清查成果通过自然资源部国家级质检核查。此举不仅为2026年构建自然资源资产“一张图”奠定坚实基础,也

为宁夏健全自然资源资产管理制度、服务生态文明建设提供了精准数据支撑。

此外,成功申请地方政府专项债券资金16.5亿元,收储土地面积4406亩,有力促进房地产业平稳健康发展。

## 测绘地理信息创新发展

去年以来,宁夏自然资源厅相关负责人多次赴自然资源部,对接争取自然资源灾备数据中心落户事宜,最终成功争取自然资源灾备数据中心落地宁夏。目前,中卫数据中心已为自然资源部政务外网版“天地图”、遥感影像工具箱、耕地保护场景等分配了算力资源,国土空间基础信息平台已经完成部署。

北斗应用与基准服务宁夏分中心的挂牌成立,则在实现“一张网”高稳定、高可靠运行基础上,进一步推动北斗技术深度赋能自然资源管理,并向多行业拓展。

宁夏自然资源厅将全区28个卫星导航定位基准站网近五年积累的数据整理后,汇交至自然资源部大地测量数据处理中心,标志着我区基准站网正式全面融入全国北斗基准站网“一张网”体系。这些基准站网可依托国家级广域增强服务及海量数据资源,实现高精度定位实时厘米级和事后毫米级服务,有力支撑自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设。

近年来,宁夏自然资源厅还一直积极建设完善宁夏时空信息数字底座。在自然资源部、国家数据局联合开展的2025年实景三维数据赋能高质量发展创新应用典型案例评选中,宁夏自然资源厅申报的“实景三维数据赋能矿产智慧化监管”成功入选,这也是宁夏连续两年入选国家级实景三维数据赋能高质量发展创新应用典型案例,彰显了测绘地理信息创新应用的宁夏实力。

## 自然资源领域民生福祉持续增进

以人民为中心是自然资源工作的出发点和落脚点。宁夏自然资源厅等五部门联合印发《关于加快解决城镇住宅“办证难”问题的工作方案》,明确宁夏在前期城镇住宅“办证难”问题化解基础上,重点聚焦土地或在建工程抵押、法院查封、债权债务纠纷等涉法涉诉办证难题,开展城镇住宅“办证难”动态清零行动,确保非涉法涉诉问题全部清零。

按照相关要求,全区2025年已化解城镇住宅“办证难”问题8010户,累计化解24.1万户,惠及群众77.1万余人。

同时,宁夏自然资源厅着手全面推进新建商品房“交房即交证”模式,确保2025年全区50%以上新供地项目实现“交地即交证”,30%以上新建商品房项目实现“交房即交证”。截至目前,区内已有324个新供地项目、64个新建商品房项目实现“交房即交证”。

2025年至今,宁夏自然资源厅聚焦地质灾害防治关键环节,摸排建立全系统部署、全覆盖排查、全天候监测、全链条联防、全方位搬迁、全时段应急的“六全”模式,从压实责任链、找准隐患识别、织密群测群防等方面推动防灾减灾工作从被动应对向主动防控转变,有力保障全区群众安全“生命线”。先后建成地质灾害预警区市县一体化平台,发布风险预警189次,及时处置隆德县“10·15”滑坡等8起险情,获国家部委通报表扬。

自2024年启动的地质灾害避险搬迁工程,正通过建立“日跟踪、周报告、月调度”机制,及时修编村庄规划、审批建设用地,开展选址灾评、完善基础配套等举措有序推进。2025年,已有1877户7499人完成搬迁,群众获得感幸福感安全感不断提升。



六盘山“山水工程”成效显著。



深度找矿、绿色建矿、规范管矿,储备先行区建设的资源潜力。图为固原炭山煤炭勘查项目。



国家能源集团龙源电力宁夏腾格里“沙戈荒”新能源基地。



在宁夏自然资源厅举办的2025年“政府开放日”活动中,企事业单位代表、个体工商户及群众代表沉浸式感受不动产登记服务的便捷与高效。



中卫市沙坡头景区腹地,治沙工人在铺设刷状网绳式草方格沙障。



宁夏统筹山水林田湖草沙一体化保护。