



# 脚要踩在大地上

## ——自治区十三届人大常委会履职为民工作回眸

本报记者 高小鹏 尚陵彬

“脚要踩在大地上。”习近平总书记这样要求。

秉持“脚要踩在大地上”的科学思维和实践能力,自治区十三届人大及其常委会,把人工作的“根”深深扎进宁夏大地,用一个个鲜活的履职故事,记录着不忘初心、依法履职的清晰轨迹。

### (一)

“我还能活多久?”2025年2月,36岁的张晓玲(化名)得知自己被确诊患乳腺癌后,心一下子空了。

孩子才两岁半,正离不开妈。这两年,她一心在家带娃,家庭开支全靠丈夫打工,一个月收入4000元。

丈夫很坚定:“不能让孩子没了妈!”但做手术、化疗,几个月下来,家庭很快就要掏空了。

银川市西夏区西花园路街道青山巷社区低保专员李晓娟为一家人带来了好消息:“今年咱宁夏出台了刚性支出困难家庭救助办法,虽然你家不是低保户,但可以根据最新政策申请救助,解燃眉之急!”

很快,张晓玲一家申报了刚性支出困难家庭救助,按照救助政策报销了2万多元。

“你这个病不是一次性就能治好的,我们还有临时救助政策,一年可以救助一次,特殊情况可以申请两次救助。你先好好看病,后面再拿票据来,我们帮你申报临时救助。”李晓娟对张晓玲说。

张晓玲是众多受益者之一。2025年,宁夏争取中央和自治区社会救助补助资金28.03亿元,常态化保障城乡低保对象43.4万人、特困供养人员0.97万人,临时救助6.2万人次。2026年1月,自治区民政厅又联合自治区医保局印发通知,推出5项具体措施,推动刚性支出困难家庭与因病致贫重病患者救助政策平稳衔接,构建分层分类的社会救助新格局,确保困难群众救助不断档、生活有保障。

良法善治天下。张晓玲们的幸运源自一部立法。

2025年1月,自治区十三届人大三次会议表决通过了《宁夏回族自治区社会救助条例》,为低保对象、特困供养人员,还有那些因一场疾病、一次意外陷入困境的群众托了底。

脚要踩在大地上,就是要读懂基层、回应关切,编密织牢民生兜底保障网。2025

年,自治区人大常委会紧扣事关群众切身利益的重大事项精选立法项目,用法治方式推动解决群众的急难愁盼:通过修改自治区慈善条例,完善共建共治共享的社会治理制度;修改实施未成年人保护法若干规定,将未成年人使用智能手机、欺凌防控、文身治理等细化固化为刚性条款;指导固原市制定移风易俗促进条例,为培育文明乡风、良好家风、淳朴民风发挥了积极引领作用。

### (二)

“我家娃娃领到了国家发的第一份‘工资’!”2025年12月10日,银川市兴庆区丽景街街道庆春社区居民王菲收到3600元育儿补贴金到账的短信提示后,喜笑颜开地说道,“上个月,根据社区的宣传在手机上提交了申请材料,没想到这个月钱就到账了!”

王菲去年生了二胎,根据2025年6月1日起试行的《自治区育儿补贴金发放实施方案(试行)》,她领到了一次性补贴2000元,这3次新政策出台,她又一次领到了3600元。

王菲不知道的是,这3600元补贴金背后曾经有过怎样热烈的讨论和怎样审慎的论证。

“国家出台育儿补贴政策,这是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接向群众发放的民生保障现金补贴,惠及千家万户。宁夏必须以快响应、实举措兑现育儿补贴,用立行立办的行动力践行民生承诺,让政策红利第一时间直达群众!”2025年9月28日,在自治区十三届人大常委会第二十次会议的分组审议上,围绕自治区政府关于完善生育支持政策情况的报告,常委会组成人员纷纷“激情开麦”,希望能让宁夏群众尽快享受到政策红利。

在自治区人大常委会的有力监督下,自治区卫生健康委等职能部门迅速行动,摸清底数,核算金额,宁夏育儿补贴政策快速出台,以“每孩每年3600元,按年一次性发放”为基础标准,切实助力家庭减负、促进人口长期均衡发展。政策出台当日,首批育儿补贴的近亿元资金“一秒到账”,直达3万余户婴幼儿家庭。

“生儿育女,既是每家每户的‘小幸福’,也是整个国家的‘大命运’。这几年,自治区人大常委会通过修改相关法规、开展监督检查、督办代表建议,在解决群众生育难

题上持续发力,推动了一系列惠民政策落地落实。”自治区人大常委会办公厅负责同志告诉记者,2023年、2024年,自治区人大常委会聚焦“生育难”“育儿难”,先后将《关于加快推进托育服务发展的建议》《关于逐步将辅助生殖技术纳入医保报销范围的建议》列为重点督办建议,通过代表建议办理工作力促解决。在人大监督的有力推动下,2025年,宁夏将10项辅助生殖项目和“分娩镇痛”纳入医保支付范围,每年安排6.9亿元资金支持孕产妇健康管理、新生儿疾病筛查等14类55项基本公共卫生服务;与此同时,宁夏投入2.26亿元建设5个市级、7个县级托育综合服务中心,目前托育服务已覆盖全区三分之二的村居,349所幼儿园开设了2至3岁托班,有效缓解“入托难”问题。

脚要踩在大地上,就是要立足本地资源条件,用好“因地制宜”的思想方法和工作方法,为民生改善把脉定向。过去3年,自治区人大常委会先后听取和审议促进城乡居民收入增长、完善生育支持政策、公共文化服务保障、中小学校布局调整、民生实事完成情况等工作报告,推动就业、收入、生育、教育、文化、医疗等政策举措的均衡性、可及性更强。

### (三)

“过去愁吃、愁穿,看病难、上学难,现在住得好、收入稳、孩子有前途,这样的变化是我们老百姓感受最真切的温暖。在此,向关心帮助我们的组织和人大代表,真诚地说一声谢谢!”2025年12月,在一次代表联络座谈会上,固原市原州区彭堡镇姚磨村居民盛继升满怀深情地说。

盛继升所在的姚磨村,是自治区省级领导人大代表联络点。自治区主要领导经常以普通人大代表身份,到姚磨村走访调研、听取意见,帮助解决群众急难愁盼问题。

在人大代表的积极帮扶下,盛继升家建起了5栋标准化蔬菜大棚,还配套了机井,铺设了灌溉管网,彻底解决了困扰村民多年的浇水难问题。“如今,大棚里水源充足、光照适宜,我们种植了西红柿、花菜、辣椒等蔬菜,一年下来净收入10万元左右,放在以前我都不敢想!”盛继升说。

不止是盛继升家的日子好过了。如今,姚磨村已成为原州区蔬菜产业融合链发展的典型代表,先后获得第十二批全国“一

村一品”示范村镇、第四批全国乡村旅游重点村、第一批国家森林乡村等“国字号”荣誉。农民年人均可支配收入从2016年的9500元增加到现在的24700元,高出原州区农民人均可支配收入7285元。

盛继升和省级领导人大代表相识始于一份2024年初出台的《关于省级干部人大代表进入代表站联系基层人大代表和人民群众的工作方案》。该方案将人大代表中的26名省级干部分别按所在选举单位,与自治区、市、县、乡四级人大代表混编为同一个代表小组,每年进入代表站联系基层人大代表和人民群众不少于一次,示范带动全区各级人大代表密切同人民群众的联系。

两年来,26名省级领导人大代表带头下沉一线,面对面接待选民、倾听群众呼声,将一批基层群众急难愁盼问题纳入督办清单。

——银川市金凤区和顺新村群众反映的老旧小区电梯加装难、充电桩配套不足,人大代表现场协调住建、发改、供电等部门,推动“一小区一方案”改造计划落地,首批3部加装电梯进入施工阶段,15个充电桩完成安装。

——盐池县群众反映的农村饮水安全问题,人大代表协调水利、卫生健康等部门开展拉网式排查整治,新建改造供水管道,增设净化设施,解决了多个村组群众的饮水难题。

——在省级领导以人大代表身份包抓督办下,西夏区富宁村长期遗留的户籍、房产证问题得以有效解决,528户村民领到新户口簿,238户拿到不动产权证……

看病不用怕,育儿别发愁,难题有人管,致富有盼头。

在无数个张晓玲、王菲、盛继升的故事里,我们读懂“人大”——

在立法工作中,坚持深入一线、掌握实情,主动问法于民、问需于民、问计于民;

在监督工作中,把监督的“眼睛”“耳朵”延伸到田间地头,将百姓急难愁盼作为着力点,使人大监督更有的放矢、切中要害、增强实效;

在代表工作中,脚踩泥土、走进群众,真正了解老百姓在想什么、忧什么、盼什么,依法推动解决群众关心的突出问题。

唯有脚踩大地,才能打开事业发展新天地。人大工作的每个点滴,都见证着宁夏经济社会的发展变化,也回应着宁夏人民对美好生活的向往与追求。

## 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议议程

(2026年2月2日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议预备会议通过)

一、听取和审议自治区人民政府工作报告

二、审查和批准自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要草案

三、审查和批准自治区2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告

批准2026年自治区国民经济和社会发展计划

四、审查和批准2025年全区及区本级预算执行情况和2026年全区及区本级预算草案的报告

批准2026年自治区本级预算

五、听取和审议自治区人大常委会工作报告

六、听取和审议自治区高级人民法院工作报告

七、听取和审议自治区人民检察院工作报告

八、听取和审议自治区人民代表大会常务委员会关于提请审议《宁夏回族自治区人民代表大会会议规则(修订草案)》的议案

九、审议关于接受辞职的决定草案

十、补选自治区十三届人大常委会副主任、委员

十一、通过自治区人民代表大会环境与资源保护委员会主任委员人选

十二、其他

## 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议议案审查委员会组成人员名单

(共13人)

(2026年2月2日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议预备会议通过)

主任委员:沈凡

副主任委员:张廉 周万生 刘智谋

委员:(按姓名笔画排列)

兰德明(回族) 朱利军 朱 赞

李光云 李志达 何莉(女,回族)

姚文明 崔昆 冀晓军

## 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议副秘书长名单

(共7人)

(2026年2月2日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议主席团第一次会议通过)

王文宇 马金元(回族) 周刚 王成峰

丁聃(回族) 高进军 童刚

## 宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议代表提出议案截止时间的决定

(2026年2月2日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第四次会议主席团第一次会议通过)

本次会议代表提出议案的截止时间为2026年2月5日18时。

## 自治区政协十二届四次会议隆重开幕

(上接第一版)

杨淑丽委员说,报告政治坚定、内涵丰富,特点鲜明、亮点突出。去年,各位政协委员围绕自治区党委和政府中心工作履职尽责,充分体现了自治区政协坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉,充分彰显了人民政协为人民的立场和委员履职尽责的担当。

许宁委员说,报告总结成绩实事求是,部署任务重点突出,展现了政协履职的担当和成效,是一份牢牢把握政治方向、致力推进中国式现代化宁夏实践的好报告。

我们将强化理论武装,把牢政治方向,聚焦重点任务,主动担当作为,坚守为民宗旨,传递政协温度,进一步把政协委员履职为民做到群众心坎上。

陆军委员说,报告站位高远、内容翔实、文风质朴。安排2026年工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕中心、服务大局,凝心聚力、团结奋斗,各项工作成效显著。

宋琰委员说,报告政治站位高,工作思路清,履现实效实,为民情怀真。建议以今年挖掘宁夏引黄古灌区文化内涵开展专题

协商任务为切入点,组织政协委员联动调研及创作,共同形成高质量调研报告。同时紧扣铸牢中华民族共同体意识主线,通过更多维度的策划,将文字转化为可感知、可传播、百姓关注的文化产品。

冯涛委员说,报告字里行间满是务实担当,让人倍感振奋、备受鼓舞。2026年是“十五五”开局之年,今年的工作安排,目标清晰、路径明确,充分彰显了政协围绕中心、服务大局、心系群众的责任与担当,为我们履职指明了方向。今年,将结合在重症康复领域的工作实践,继续立足本职、履尽职责,为民生发声、为发展献策。

刘彩凤委员说,报告政治站位高、履现实效实、工作思路清,充分体现了政协在服务宁夏发展大局中的担当作为,是振奋人心的好报告。建议围绕助力农业高质量发展和乡村全面振兴目标,扶持中小养殖户进行基础设施改造提升,以适应农业现代化发展需求。推广应用先进饲喂技术,逐步实现养殖环节机械化、自动化和智能化。

(本报记者 马越 杨嘉琪 丁建峰 杨超 赵磊 张唯 陈华 张涛)

## 深入协商聚合力 建言献策助发展

### ——政协委员分组讨论政协常委会工作报告和提案工作情况报告

2月2日下午,参加自治区政协十二届四次会议的委员分组讨论政协常委会工作报告和提案工作情况报告。委员们一致认为,过去一年,自治区政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定担当加快建设先行区、努力创建示范区使命任务,围绕中心、服务大局,凝心聚力、团结奋斗,各项工作成效显著。

郑震委员说,报告主题鲜明、内涵丰富、催人奋进,具有很强的政治性、思想性、指导性和针对性,既全面客观总结了2025年工作成效,又清晰务实部署了2026年重点任务,充分体现了自治区政协坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉,充分彰显了人民政协为人民的立场和委员履职尽责的担当。

杨淑丽委员说,报告政治坚定、内涵丰富,特点鲜明、亮点突出。去年,各位政协委员围绕自治区党委和政府中心工作履职尽责,充分体现了自治区政协坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉,充分彰显了人民政协为人民的立场和委员履职尽责的担当。

许宁委员说,报告总结成绩实事求是,部署任务重点突出,展现了政协履职的担当和成效,是一份牢牢把握政治方向、致力推进中国式现代化宁夏实践的好报告。

我们将强化理论武装,把牢政治方向,聚焦重点任务,主动担当作为,坚守为民宗旨,传递政协温度,进一步把政协委员履职为民做到群众心坎上。

陆军委员说,报告站位高远、内容翔实、文风质朴。安排2026年工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕中心、服务大局,凝心聚力、团结奋斗,各项工作成效显著。

宋琰委员说,报告政治站位高,工作思路清,履现实效实,为民情怀真。建议以今年挖掘宁夏引黄古灌区文化内涵开展专题

## 凝心聚智赴盛会 勇毅笃行启新程

### ——自治区政协十二届四次会议开幕侧记

本报记者 高菲

进人民政协工作的重要思想及考察宁夏重要讲话精神,全面贯彻中共中央决策部署、自治区党委工作要求,以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,深入践行全过程人民民主,一以贯之落实本届政协“12324”总体工作思路,围绕中心、服务大局,凝心聚力、团结奋斗,各项工作成效显著。

数据、成绩,见证2025年;举措、蓝图,勾勒2026年。常委会工作报告,在与会委员中引起强烈共鸣。

开幕会上,始终洋溢着团结、民主、奋进的浓厚氛围。

“各位委员,踏上‘十五五’新征程,唯有接续奋斗、团结奋斗、担当实干方能不负光荣使命。我们要倍加珍惜委员身份、倍加珍惜政协平台、倍加珍惜履职时光,锤炼政治品格,提高履职能力,锚定加快建设先行区、努力创建示范区使命任务,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践,在中国式现代化壮阔征程中展现新担当新作为。”

“立案提案全部办复。”提案工作情况报告里的数据,让自治区政协委员马海伦深有感触地说,“许多‘金点子’被化作新引擎,转化为自治区党委的安排和政府相关部门的工作举措。”今年,马海伦带着《关于精耕细作特色优势产业提升我区农优品牌价值效应的提案》参会,建议

靶向施策强根基,赋能品牌生命力;多维破圈推广,提升品牌影响力;精耕价值链,锻造品牌竞争力,让农户真正成为产业链受益者。

建睿智之言,聚奋进之力。自治区政协委员何杰在第十五届全运会