

（上接第一版）

一年来，我们重点抓了五个方面工作：

一是突出打好“六个攻坚战”，经济高质量发展跃上新台阶。紧紧围绕稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，大力实施“稳增长促发展攻坚年”行动，组织开展65个专项行动，打出了一整套有力有效的“组合拳”。

内需拉动明显增强。组织开展扩大有效投资专项行动，实施重点项目2800多个，完成投资2400多亿元。中石化特种纤维、宝丰第二套煤制烯烃、创盛碳化硅晶体、飞鹤婴幼儿配方奶粉等1700多个新项目开工；国能龙源大型储能电站、科德智能制造中心、天新医药化工等160多个高科技项目投产。这些大项目好项目，为今后经济发展积累了强大后劲。组织开展提振消费专项行动，举办文化演艺、体育赛事等促消费活动500余场次，“以旧换新”政策惠及76万群众。引进华为智能生活馆、砂之船奥莱等首店100多家，首发经济成为消费新热点。银川入选全国消费“三新”试点城市，固原入选全国现代商贸流通体系试点城市。召开全区旅游发展大会，实施文旅创新工程，“星空+文旅”等入选全国文旅产业典型案例，漫葡小镇获评国家级旅游休闲街区，文化遗产游、沙漠游、酒庄游等品牌更加响亮。全区游客人次、旅游花费分别增长14%、10%，入境游客增长25%。这一年，宁夏的赛会很热闹、文旅很红火。

产业升级步伐加快。启动实施特色优势产业高质量发展三年行动计划，规模以上高技术制造业和装备制造业增加值分别增长13.8%、18.1%，三次产业结构进一步优化，调整为8.3:41.4:50.3。百瑞源荣获中国质量奖提名奖，威力传动入选全国民营企业发展新产品质量典型案例。科技创新能力不断增强，引进和落地科技成果转化600余项，技术合同成交额增长30%以上。原子能反应堆组件、半导体核心部件晶硅制备等5项技术获得行业科技创新一等奖。宁夏现代煤化工、中科生物制造2个平台入选首批国家级中试平台，石嘴山先进材料等3个平台入选国家重点培育名单，填补了我区空白。

改革开放不断深化。坚持以改革强动力，统筹推进重点改革、试点改革和特色改革，区属企业战略性重组、开发区管理制度等163项改革任务落地见效。支持用水权、碳足迹认证等52项改革列入全国试点，公平竞争审查、教育数字化等改革经验被国家部委转发。启动零基预算改革，试点部门预算减率率达24.6%。全区盘活存量闲置用地3万多亩，银川入选全国低效用地再开发试点城市。坚持以开放添活力，第七届中阿博览会首次实现22个阿拉伯国家、全国31个省市区和港澳台地区全部参会，第五届国际葡萄酒文化旅游博览会和第32届布鲁塞尔国际葡萄酒大赛共有50多个国家和地区参会。宁港澳台合作提升年、全国百强民营企业助推宁夏高质量发展大会等取得重要成果。启动实施新一轮“铁公机”建设计划，铁路、航空客运量双双超过千万人次。积极应对贸易疫情影响，及时出台“稳拓转调创+政策”措施，开通首列农产品冷藏集装箱铁海联运国际班列，实现全国首批国际公路保税模式货物出境。智慧宫教育合作促进平台入选国家文化出口重点项目。韩国晓星、意大利世科姆、美国莱卡、澳大利亚富邑等重点外资项目建成投运。

能源转型成效明显。出台构建新型能源体系实施意见，新能源投资增长70%、装机规模增长38%，利用率达94.5%、连续5年保持西北第一，建成8个绿电园区项目，建成全国首个“绿电自足”省区。新建22个750千伏和330千伏电网工程，首次实现年内供和外送电量双双超过1000亿度。国网牛首山、华电牛首山抽水蓄能电站开工建设，填补了我区空白。绿氢“制储输用”、氢氨谷“源网荷储”一体化项目成为国家绿色低碳先进技术示范。

数字经济快速发展。专门召开全区现场推进会，明确“1235577”总体发展思路，启动新一轮三年行动，推动出台自治区数据条例。宁夏数据要素运营中心启动运行，中卫—吴忠入选全国数据产业集聚区试点，“西部数谷”等4个项目入选国家高质量数据集试点。最高法、海关总署等数据中心建成，新华三数据小镇等一批重点工程开工。智能服务器、智能一体机等制造业产业链建设取得突破。信息化和工业化融合发展水平居西北第一。全区5G用户渗透率、电信业务收入增幅等5项指标居全国第一。

市场主体稳步增长。制定出台“40条”帮扶企业政策，新增经营主体11万多个。力推“亮码”企入，“综合查一次”，涉企生产检查下降40%，降低各类实体经济成本200多亿元。区属监管企业增加值、利润、税费等核心指标增速，首次整体跻身全国省级监管企业第一方阵。区市县党政主要领导干部开展集中办公69场次，面对面为民营企业解决发展难题近千个。这一年，我们用用心用力为企业解决了一批难事、办成了一批实事。

二是全面推进“五个振兴”，城乡融合发展迈出新步伐。坚持农业农村优先发展，统筹推进“两化一振兴”，城乡规划布局更加科学完善。

特色产业提质增效。坚守耕地红线，粮食总产量达76.28亿斤，超额完成国家下达任务。高标准农田达到耕地总面积的64%。出台奶牛肉牛产业纾困政策，“价低销难”问题得到有效缓解。“海鱼陆养”走在西北前列，马铃薯综合开发、乡村旅游分获全国农村创业项目大赛一、二等奖。特色农牧业占农业总产值比重超过88%，农产品加工转化率提升到75.8%。葡萄酒、枸杞、蔬菜等产品远销多个国家和地区，“宁味宁品”市场销售量和品牌影响力持续提升。

有效衔接全面发力。出台“1+1+10”系列政策措施，围绕“县县优秀、项项优秀”目标，集中各方力量巩固脱贫攻坚成果。召开闽宁协作联席会，中央单位定点帮扶推进会、闽宁镇高质量发展现场会，东西部协作考核评价保持“好”等次。深化乡村综合治理，建成和美乡村样板村300多个，全国文明村镇达到84个。全国部分省份农村高颜值彩田问题综合经验交流会在宁召开。脱贫地区农村居民收入增速高于全区农村居民收入增速，群众满意度明显提升。

城镇建设扎实推进。深入落实中央城市工作会议部署，统筹推进城市规划、建设、治理水体系。务实开展智慧城市、海绵城市、无废城市试点建设。全面推进城市更新行动，开工城中村改造6100套，完成年度“四类管线”改造任务，“一刻钟便民生活圈”试点实现地级市全覆盖。全面取消城镇落户限制，有序推进中心镇建设，加快农业转移人口市民化步伐。出台支持中南部县城市发展“19条”，县域经济、城区建设发展交出新答卷。

三是坚定守护“一河三山”基准线，美丽宁夏建设交出新答卷。坚持生态优先、绿色发展，减污、降碳、扩绿、增长协同推进。

生态保护修复巩固提升。黄河“几字弯”攻坚战取得重大进展，境内腾格里沙漠防风治沙带全线贯通，毛乌素沙地流动沙丘全部固定。第31个世界防治荒漠化与干旱日国家主题活动在我区举办，博鳌亚洲论坛国际合作项目落地启动，防沙治沙新技术等3项经验在联合国相关大会交流。在全国率先完成全域生态资源本底调查。深入开展“行政执法协调监督+检察公益诉讼”保护鸟类等专项行动，宁夏成为全球候鸟迁徙通道的重点“加油站”。

环境污染防治纵深推进。加大守护蓝天力度，空气质量优良天数比例超过88%、PM_{2.5}浓度为25.9微克/立方米、优于全国平均水平。强化水土协同治理，实施清水河、苦水河、沙湖等综合治理工程150多个，22处重点入黄排水沟整治率达100%。城市生活垃圾和建筑垃圾利用率均达60%以上，危险废物安全处置率、受污染耕地安全利用率均达100%。宁东基地等4个单位荣获首届“中国节水奖”。

绿色低碳发展取得实效。制定实施建设美丽中国先行区方案，获评5个国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地和美丽乡村先行区。贺兰山生态保护绿色发展工程纳入国家规划，串联58个酒庄的旅游环线等重点项目建设开工。银川、石嘴山、中卫工业园区入选首批国家级零碳园区建设名单，石嘴山高新区、吴忠金积工业园区入选国家碳达峰试点，固原入选国家生态产品价值实现机制试点。全区能耗强度累计下降17.3%，获得国家节能考核优秀等次。

四是着力筑牢“六个严”底线，安全体系建设取得新进展。高效统筹发展和安全，全方位提高安全保障水平，社会大局保

持和谐稳定。

安全生产形势持续好转。深入开展安全生产治本攻坚战三年行动，投入安全生产资金100多亿元。持续强化城镇燃气、电动自行车、建筑保温材料等“一件事”全链条整治，事故起数、死亡人数分别下降11.5%、18.7%。90%的化工园区降至较低风险等级，90%的煤矿达到安全生产标准化二级以上。加快构建“1351”防灾体系，全面完成病险水库除险加固和城乡震损房除险改造，地质灾害避险搬迁安置1800余户，汝箕沟火区安全和生态治理项目启动。有效应对多次地震、旱涝等自然灾害，36起成功避险避灾案例获应急管理部表扬。

重点风险防控持续加强。近几年，我们一手抓发展、一手防风险，债务化解取得突破性进展，实现隐性债务规模、融资平台数量等“六个明显下降”，为更好更快发展创造了有利条件。重点企业风险全部出清，防范化解金融风险做法得到金融监管总局充分肯定。为群众挽回非法集资损失10亿多元。涉及10.5万人的保交房任务全部完成。切实筑牢基层“三保”底线，自治区对市县财力性转移支付达到近年最高水平。

社会安定局面持续巩固。政府系统牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线，“围绕主线办实事”680多件。政府多个部门制定宗教事务依法管理工作方案，民族宗教工作法治化水平不断提升。创建群众信访问题依法咨缺化解机制，信访积案化解率达97.5%。深入开展打击电诈等违法犯罪专项行动，刑事案件下降14.7%，现行命案破案率达100%。开展大型活动安全管理机制，实现200多场重要活动零事故。优化高速公路恶劣天气可变限速管理全国试点，为群众出行提供更加安全便利保障。开展校园餐质量提升等专项行动，全区连续5年末发生重大食品药品安全事故。大力支持国防和军队建设，实现全国双拥模范城地级市全覆盖。

五是倾力推进“八项民生工程”，群众生活水平实现新提升。深入践行以人民为中心的发展思想，投入民生保障和改善资金1300多亿元，40件民生实事全面完成。

就业增收稳定向好。分类出台重点群体就业增量政策，深化“稳内拓外”行动，创建大学生就业“六顶一保”措施，对困难家庭有意愿就业毕业生实行兜底保障。开展“技能照亮前程”、“技能宁夏”、“以工助农”等行动，加强有组织、定向化、技能型劳务输出，新增城镇就业8.55万人、农村劳动力转移就业86万人。为6.2万农民工解决了拖欠工资问题。

教育发展的持续加强。召开全区教育大会，出台加快建设教育强区意见。稳步扩大教育资源供给，新增高中学位8700多个、比年度计划翻了一番，普通高中升学率超过76%。实施学前一年免费教育政策，惠及近10万儿童。实施育儿补贴制度，惠及23.6万婴幼儿。高考综合改革平稳落地。新设固原农林职业技术学院，获批设立宁夏职业技术大学、宁夏工商职业技术学院，实现职本科“零的突破”。

医疗服务不断改善。加强基本能力建设，创伤、危重新生儿救治等“五大中心”实现全域全覆盖。北大第一医院宁夏妇儿医院综合楼、宁夏盲人按摩医院等建成投用，自治区精神卫生中心等加快建设。免费开展适龄女孩HPV疫苗接种、妇女“两癌”筛查等50余万人次。全区基本实现政策范围内分娩个人“无自付”。获批全国医院影像云试点，实现全域影像数据跨省调阅。全区县级以上医院服务能力全部达到国家标准，“健康中国行动”考核居西部第一。

文体事业蓬勃发展。加强文物保护，制定基本建设工程考古工作管理办法。累计新建新型公共文化空间175个，广泛开展“送戏下乡”、“四季村晚”等文化惠民活动，群众文化生活越来越丰富。中学生当代剧目《岩话》获得“荷花奖”。大力培育向上向善社会风尚，涌现出人民警察英雄杨春华、最美退役军人贾建东、见义勇为好少年李佳婷等一批先进典型。贺兰山全民（冰雪）健身中心开建。承办100多项国际性和全国性赛事，荣获全国首届“县BA”冠军、沿黄省区农民篮球赛冠军。全运会、残特奥会我区奖牌、积分均创历史最好水平，运动员何杰勇夺男子马拉松冠军，充分展示了宁夏体育健儿热爱家乡、顽强拼搏、敢为人先的精神风貌！

社会保障每月大投入。出台进一步保障和改善民生政策，最低工资标准每月提高183元，城乡居民基本养老保险、低保标准每月分别提高25元、50元，特困供养生活费标准每月提高65元，失业保险金标准每月提高165元，急难型、支出型临时救助最低标准分别提高100元、150元，城乡居民基本医疗保险个人补助标准提高到700元。殡葬基本服务费由平均2900元下降到1000元左右。老年人福利保障工作人员由国务院推动高质量发展综合督查经验做法。残疾人康复服务率等5项指标居全国前列。2025年我区社会保护面提升力度最大的一年，多项保障水平在全国排位明显提升。

一年来，我们持续加强政府自身建设，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，集中整治群众身边不正之风，加大为基层减负力度，会议文件、“三公”经费等进一步压减。依法接受人大及其常委会监督、政协民主监督，提请自治区人大常委会审议地方性法规18件，高质量办理人大代表建议395件、政协委员提案495件，办复率达100%。认真吸纳自治区人大稳增长促发展调研成果和政协“金点子”成果108项，积极转化一批民主党派、各界人士意见建议。加大法治政府建设力度，在全国率先建立地市区县三级政府主要负责人担任主任的行政复议委员会，法治政府建设10项主要指标全部达标，全国法治政府建设示范区地创成率居西部首位。

各位代表！

过去五年，我们牢记嘱托、不懈奋斗，取得了来之不易的成就。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我区与全国一道，如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、有效应对世纪疫情、顺利开启全面建设社会主义现代化新征程，实现“十四五”圆满收官。特别是习近平总书记再次亲临宁夏考察指导，进一步明确了宁夏加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的定位发展和重大使命。我们坚持统筹推进、一体落实“两区”建设和“四项重点任务”，美丽宁夏建设取得了突破性进展。

这五年，我区经济繁荣的基础更加坚实。坚持系统谋划、整体布局，创建横盖五区、纵贯五级的“1+1+9”高质量发展目标政策体系，连续5年开展抓发展攻坚行动，连续3年召开民营经济高质量发展暨营商环境全方位提升推进大会。地区生产总值跨越5000亿元大关，年均增长5.7%。人均地区生产总值从5.6万元增至7.8万元，超过1万美元，年均增长5.4%。地方一般公共预算收入突破500亿元，年均增长5.2%。大力实施扩大内需战略，固定资产投资年均增长6.3%，增幅连续4年居全国前十。国家1000万千瓦光伏发电基地、蒙牛乳业“灯塔工厂”、赛迈科特种石墨等产业项目建成投产。30万吨级CCUS碳捕集利用、100兆瓦级地下压缩空气储能、100吉瓦时锂电池储能等减碳项目加快建设。中兰高铁、乌玛高速、银昆高速宁夏段和麻山峡黄河特大桥等交通项目开工或通车。消费对经济增长的贡献度持续提升，大力推进文旅体等消费，集中打造“宁夏二十一景”，5A级旅游景区实现地级市全覆盖。游客人次、旅游花费分别增长2.5倍、3倍。加快国家现代煤化工基地建设，煤化工总产能超过4000万吨，煤制油年产量突破460万吨、保持全国第一，氨纶、芳纶等高端化工材料产能进入全国前列，宁东国家现代煤化工、中卫精细化工入选国家产业集群。加快国家新能源综合示范区建设，电力总装机容量突破9000万千瓦，新能源装机占比达63%、规模“十三五”未翻了一番。新型储能超过760万千瓦，绿氢产能近3万吨。新一轮找矿行动取得突破，累计查明煤炭资源量360多亿吨、煤层气资源量2000多亿方，煤炭产能突破1.4亿吨。加快国家农业绿色发展先行区建设，粮食总产量实现连年丰收，葡萄酒、枸杞、生鲜乳等年产量均居全国前

政府工作报告

列。培育全国名特优新农产品105个，农业“六特”产业全部入选国家产业集群。加快国家新型互联网交换和算力网络枢纽“双中心”建设，数字经济营业收入、智算规模等主要指标均增长3倍以上。建成全国首个国家级“互联网+教育”和“互联网+医疗健康”示范区。加快全国东西部科技合作引领区建设，全社会研发经费投入预计年均增长11%以上，高于全国平均水平。航天运载火箭液基燃料、新一代高铁联东枕梁、深海油气生产控制阀、工业级铸造3D打印设备等一批原创性成果应用于国家重大工程。煤制油成套技术及研发团队荣获国家科技进步奖一等奖和首届“国家卓越工程师团队”。经过持续努力，我区高质量发展综合指数逐年提升，先行区建设6个方面16条经验被国家发展改革委集中推广，经济发展向绿向智向新向优步伐全面加快。

这五年，我区民族团结的局面更加稳固。全面贯彻新时代党的民族工作大政方针，自治区党委、政府制定加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区的意见。政府系统创建“五个纳入”决策机制和“十个到位”工作机制，推进共同体建设有形有感有效落地。我区率先实现“全国民族团结进步示范”创建市县两级全覆盖。全面加强民族宗教事务依法治理，提请人大常委会修订自治区促进民族团结进步工作条例、制定自治区宗教事务条例。全区民族和睦、宗教和睦、社会和谐的良好局面持续巩固，习近平总书记对“银川多民族社区居民亲如一家”给予肯定，“黄河水甜、共产党亲、总书记好”成为全区各族人民的共同心声。

这五年，我区环境优美的底色更加亮丽。制定出台生态文明建设“1+4”系列文件，连续3年开展黄河流域生态保护主题宣传实践活动。“节水四定”取得“十个全国第一”成果，地级市全部达到国家节水型城市标准。完成林草生态治理1000多万亩，入选全国科学绿化试点示范省（区）。中央污染防治攻坚战、国家最严格水资源管理和林长制考核进入优秀等次。加大保护“一河三山”，黄河干流宁夏段水质连续9年保持Ⅱ类以上，贺兰山东麓防洪治理工程、六盘山“山水工程”、罗山国土绿化示范工程等全面启动。贺兰山生态保护修复经验被世界自然保护联盟推广。固原实现了从“最适宜人类居住的自然保护区”到全球“自然城市”的蝶变，成为宁夏生态富民的生动实践。

这五年，我区人民富裕的保障更加有力。坚持系统化工程化施策，持续推进“八项民生工程”、“十小便民工程”和“十件群众急难愁盼事项”，每年将75%以上的财力用于民生，5年累计投入6200多亿元。居民收入水平持续提升，城镇新增就业累计超过41万人。全体居民人均可支配收入由2.57万元增加到3.52万元、年均增长6.5%，超过GDP增速，增幅连续4年居全国前六。公共服务体系持续完善，新改扩建各类学校366所，新增教育学位16万多个，学前教育毛入园率、义务教育巩固率、均受教育年限等多个主要指标达到或超过全国平均水平。市级三甲医院、急诊急救中心等实现“五个全覆盖”，新增医疗床位3400多张。建成体育场3800多个，新建公园目标完成率全国第一。社保参保人数增长14.6%。有意愿特困人员集中供养率、新建居住区养老设施配建率均达100%。先后荣获“五个一工程”奖、文华奖、骏马奖、梅花奖、飞天奖等20项大奖，“西海固文学”现象为全国基层大众文学创作标杆。城乡人居环境持续改善，改造老旧小区、抗震宜居公租房等23万多户，100多万群众住上了安全房。建成一批小公园、小市场等“十小项目”，新增免费停车位7万多个，切实方便了群众生活。高度重视回应群众普遍期盼，着力解决“办证难”，历史遗留的24万多户不动产登记问题得到有效化解；着力解决“屋子冷”，城市居民起居室供热标准由18℃提高到20℃。乡村振兴实效持续增强，圆满完成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务，特别是闽宁协作取得明显成效，建成闽宁产业园12个、乡村振兴示范村148个，百万移民收入年均增长8.8%，闽宁镇荣获“全国脱贫攻坚楷模”称号。《山海情》热播，全国脱贫攻坚故事、闽宁协作故事受到海内外广泛赞誉。

此外，审计、统计、气象、地震、参事、文史、新闻出版、广播电视等工作取得新成效，工会、青少年、妇女儿童、红十字会等事业取得新进步。

这些成绩的取得，根本在于以习近平总书记为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是自治区党委正确领导、自治区人大、政协大力支持和全国、上下奋力拼搏的结果。在此，我谨代表自治区人民政府，向各族各族人民和人大代表、政协委员、向各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界，向中央驻宁单位、驻宁夏解放军指战员、武警官兵和消防救援队伍指战员等所有为宁夏发展辛勤付出的奋斗者，向所有关心支持宁夏发展的国家部委、兄弟省市区、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，我区发展不平衡不充分问题仍然比较突出，结构调整、动能转换任务依然艰巨，新兴产业、新质生产力尚未形成有效支撑；生态环境、安全生产等仍有薄弱环节；民生保障、社会事业与人民群众的期待还有不少差距；政府工作效能还不能完全适应现代化建设需要，等等。对这些发展中的老问题和新挑战，我们将采取有力措施加快解决，决不辜负人民群众期待。

二、“十五五”时期主要任务

今后五年承前启后、继往开来，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键期，也是宁夏赶超跨越、乘势而上的攻坚期。我们必须深刻认识世界百年变局加速演进的大势和我国现代化建设加快推进的大局，紧紧围绕习近平总书记和党中央对宁夏的战略定位，全面深化先行区建设，积极推动示范区创建，力争事关全局的战略任务取得重大突破，确保全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

根据自治区党委关于“十五五”规划的建议，自治区政府在广泛征求意见、充分调研论证的基础上，组织编制了《宁夏回族自治区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查，请各位代表提出宝贵意见。今后五年，政府将着力推进十方面重点任务。

一是经济综合实力显著提升，加快建设物质富足的现代化宁夏。坚持把高质量发展作为现代化建设的首要任务。经济保持稳中有进、质中向好，内需拉动作用持续提升。力争地区生产总值增速高于全国平均水平，到2030年人均地区生产总值达到10万元以上，全要素生产率进一步提升。全面实施“五大战略”，大力发展“十个重点产业”，突出抓好“六个产业集群”，加快产业结构优化升级，基本建成以先进制造业为骨干、体现宁夏特色优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

二是铸牢中华民族团结显著提升，加快建设民族团结的现代化宁夏。坚持把民族团结作为现代化建设的重要基石。始终铸牢中华民族共同体意识作为政府各项工作的主线，有效落实“十个到位”举措，持续强化“四个与共”、“五个认同”的思想基础，积极促进各民族像石榴籽一样紧紧抱成团。深入推进民族团结进步创建，全面提高民族事务治理现代化水平。厚植民族团结的物质基础，带头落实“推进中国式现代化、实现共同富裕，一个民族都不能少”的庄严承诺。

三是科技创新能力显著提升，加快建设引擎强劲的现代化宁夏。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位。加快建设教育强区、科技强区、人才强区，全社会研发经费投入年均增长10%左右，综合科技实力稳步提升。以科技创新引领产业升级，发展新质生产力取得重大突破。着力加强基础研究，自主攻关和原始创新，健全以政策、要素、平台、机制为重点的创

新保障体系，建立以能力、质量、实效、贡献为导向的创新评价体系。

四是改革开放动能显著提升，加快建设活力充沛的现代化宁夏。坚持把改革开放作为现代化建设的根本动力。全面深化改革，强化经济体制改革牵引作用，深度融入全国统一大市场，促进各类要素资源高效配置，重点领域改革取得重要实践成果。全面扩大开放，坚决落实国家任务，深度参与高质量共建“一带一路”，贸易投资一体化、内外贸一体化发展取得新成效，全面建成以内陆开放型经济试验区为重点的“11228”开放体系，着力构建高水平开放新格局。

五是生态环境质量显著提升，加快建设山川秀美的现代化宁夏。坚持把全面绿色转型作为现代化建设的重点任务。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，蓝天、碧水、净土保卫战取得重大成果，“一河三山”重点工程全部建成，黄河干流宁夏段水质稳定保持Ⅱ类水质出，黄河“几字弯”攻坚战任务全部完成，“四水四定”形成可推广经验，碳达峰战略目标任务如期实现。贺兰山、六盘山国家公园创建取得实质性进展。美丽宁夏建设取得突出成效，生态屏障更加牢固，人与自然更加和谐，为子孙后代留下一个更绿的生态家园、更美的塞上江南。

六是城乡融合成效显著提升，加快建设区域协调的现代化宁夏。坚持把区域协调发展作为现代化建设的内在要求。深入贯彻落实国家区域重大战略，持续完善国土空间规划体系，“一带三区”整体布局、“一主一带（群）一副一极”发展布局落地见效，宁东“二次创业”和县乡村振兴发展取得标志性成果。城镇化率达到71%以上。地区、城乡、群体之间差距明显缩小，城市现代化和农业农村现代化迈出坚实步伐，山川共济、城乡融合、区域联动的高质量发展格局基本形成。

七是基础设施保障显著提升，加快建设支撑有力的现代化宁夏。坚持把强化基础设施作为现代化建设的战略需要。积极推进黄河黑山峡水光互补机组工程、银大高速铁路工程、贺兰山生态保护绿色发展工程、“三北”六期宁夏建设工程、全域河湖生态保护综合治理工程、“一千两支”机场改造升级工程、“五大抽水蓄能”联动工程、“六个现代化灌区”覆盖工程、宁夏算力枢纽建设工程、毛乌素沙地风光光伏基地电力外送工程等重点项目。加快建设物联网、智慧电网、高速率光网等新型基础设施。

八是总体安全水平显著提升，加快建设平安和谐的现代化宁夏。坚持把安全体系和能力作为现代化建设的重要保障。深入贯彻总体国家安全观，有力有效统筹发展和安全，突出提升本质安全。全面提高防范化解风险能力，加快构建新安全格局。积极应对气候变化，科学防范地质灾害灾害，基本建成“1351”防灾体系，全面提高公共安全治理水平，人民群众安全感普遍提升，保持社会大局平稳有序、安定和谐。

九是社会工作力度显著提升，加快建设文化繁荣的现代化宁夏。坚持把文化繁荣兴盛作为现代化建设的重要标志。深入实施文化强国战略，统筹发展文化事业与文化产业、体育事业与体育产业，群众精神文化生活更加丰富。加强文化遗产保护传承和文物合理利用，建成用好长城、长征、黄河国家文化公园。大力弘扬和践行社会主义核心价值观，努力实现物质文明与精神文明协调发展。

十是人民生活品质显著提升，加快建设共同富裕的现代化宁夏。坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的本质要求。全面加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续推进“八项民生工程”，把更多资源投向民生领域。突出就业优先，增收为要，完善收入分配制度，实施城乡居民增收五年计划，居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步。力争人均预期寿命接近全国平均水平，人均受教育年限达到11.7年。稳步提升各群体社会保障标准，加快提升各领域公共服务水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全区各族人民。

三、2026年重点工作

2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”规划实施第一年，具有特殊重大意义。我们必须以新气象展现新作为，以新突破开创新局面。

政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为根本遵循，深入贯彻党的二十大会和二十届历次全会及中央经济工作会议精神，全面落实自治区党委部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹发展和安全，着力落实“四稳”要求，坚定实施“五大战略”，力争经济高质量发展实现“五个新突破”、整体工作实现“六个开新局”，为完成“十五五”规划目标任务打下坚实基础。

经济主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右，力争取得更好结果。一产、二产、三产增加值分别增长5%左右、5%以上、5%左右。规模以上工业增加值增长6%左右，固定资产投资增长5%左右，社会消费品零售总额增长3%左右，地方一般公共预算收入增长3%左右，全体居民人均可支配收入增长5%以上，城镇调查失业率控制在5.5%左右，居民消费价格涨幅2%左右。粮食总产量、生态环境、节能降碳等指标全面完成任务。

确定上述目标，坚持实事求是、科学可行、稳中求进、积极作为的原则，统筹考虑了宏观形势、基础条件、就业结构、结构调整、环境容量、五年规划等综合因素，有利于我区经济实现质的有效提升和量的合理增长，体现宁夏为全国大局作贡献的责任担当。我们必须以时不我待的干劲、攻坚克难的拼劲，奋力实现各项发展目标。

（一）着力贯彻新发展理念，在全面推动经济提质增效上开新局。主动适应新发展变化，有效应对新挑战，进一步优化展布局、强化发展举措，坚定实施“五大战略”，奋力实现“五个新突破”。

一是坚定实施扩大内需战略，在加快推动消费投资增长上实现新突破。坚持把扩大内需作为经济增长的战略基点，用好“两重”、“两新”政策，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。突出政策引擎，加大扩力扩大惠民消费。深入实施提振消费专项行动，加大财政资金支持促消费和公共服务力度，落实带薪错峰休假等措施，让广大“群众”有钱消费、有意消费、有地消费、有闲消费”。优化“以旧换新”范围和标准，提高政策针对性、实效性和可持续性。实施服务消费提质惠民行动，支持演艺经济、赛事经济、冰雪经济、沙漠经济、首店经济、银发经济、垂韵经济和数字消费、绿色消费、健康消费等发展，办好“中华美食荟”等活动。加快建设国际旅游目的地，加强国内外重点目标市场开发，积极推进240小时过境免签政策落地。全面提升“六要素”品质，加强餐饮、宾馆、交通、景区、商场和导游等从业人员专业培训，促进文体旅商等各行各业深度合作、协同发力，推动旅游产业全面优化升级。力争游客人次、旅游花费均增长10%以上。突出项目投资，加大扩大有效投资。实施重大项目1900多个，完成投资2500亿元以上。更加注重投资于物和投资于企、“硬投资”和“软投资”结合，进一步优化投资结构、提升投资效益。用好中央资金，重点提高民生、科技、生态、安全类项目政府投资比重，支持投资重大项目，置换隐性债务、消化政府拖欠款。落实招商引投资鼓励政策和禁止清单，启动实施招商引资提质增效三年行动，提升项目成熟度、储备量、落地率和达产率。充分运用新型政策性金融工具，完善民营企业参与重大项目长效机制，进一步释放民间投资潜力和活力。

二是坚定实施产业兴区战略，在加快发展特色优势产业上实现新突破。坚持把产业发展作为经济社会发展的基本支撑，制定产业兴区实施意见，启动产业兴区三年行动，推动产业智能化、绿色化、融合化发展，巩固壮大实体经济根基。推动特色产业做细做精，实施制造业重点产业链高质量发展“五大行动”，着力推动现代化工、高端装备、特色农业、文化旅游等产业提质升级。推动战略性新兴产业做大做强，实施医药创新工程，持续提升新材料、清洁能源、数字信息、生物医药、健康养老等产业规模和效益。（下转第五版）