



坚定信心 向着美好未来接续奋斗

——政府工作报告摘要

2025年工作回顾

政府工作报告中指出,2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,设立台湾光复纪念日,极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的重要步伐。

一年来,我国经济顶压前行,展现强大韧性



对外贸易较快增长,出口多元化成效显著,国际收支基本平衡

民生保障更加有力,居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展



一年来,我国发展向新向好,彰显蓬勃活力

新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕

- 人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列
- 芯片自主研发有了新突破
- “天问二号”开启“追星”之旅
- 北斗规模应用全面拓展
- 雅下水电工程开工建设
- 首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列
- 国产大模型引领全球开源生态

产业结构持续优化



生态环境质量持续改善 单位国内生产总值能耗降低5.1%

“十四五”时期经济社会发展成就

过去五年

经济总量实现新跃升
国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶,年均增长5.4%,明显高于全球平均增速

科技和产业创新取得新突破
全社会研发投入年均增长10%
制造业增加值规模连续16年保持全球第一

改革开放迈出新步伐
全国统一大市场加快构建
货物贸易第一大国地位更加巩固
高质量共建“一带一路”走深走实

民生福祉达到新水平
居民人均可支配收入年均增长5.4%
劳动年龄人口平均受教育年限增加到11.3年
人均预期寿命提高到79.25岁

生态文明建设取得新进步
地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%
森林覆盖率提高到25%以上
构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系

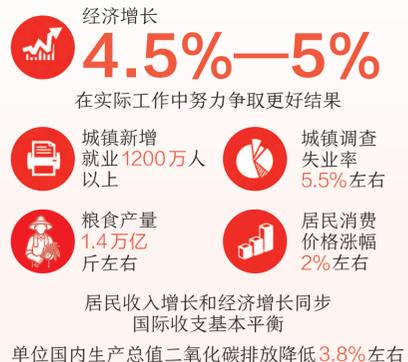
安全保障能力实现新提升
粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强
社会大局保持稳定

“十四五”规划《纲要》确定的
20项主要指标 17方面重大战略任务 102项重大工程项目 胜利完成

今年经济社会发展总体要求

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,统筹国内国际两个大局,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

今年发展主要预期目标



2026年政府工作报告提到这些新闻

城乡居民增收计划

制定实施城乡居民增收计划,在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。

中小学春秋假

支持有条件的地方推广中小学春秋假,落实职工带薪错峰休假制度。

未来能源

培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。

中国服务

健全服务业国家标准,培育“中国服务”品牌。

智能经济新形态

打造智能经济新形态。深化拓展“人工智能+”,促进新一代智能终端和智能体加快推广,推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用,培育智能原生新业态新模式。支持人工智能开源社区建设,促进开源生态繁荣。实施超大规模智能算群、算电协同等新基建工程,加强全国一体化算力监测调度,支持公共云发展。加快发展卫星互联网。打造“5G+工业互联网”升级版。深化数据资源开发利用,健全数据要素基础制度,建设高质量数据集。完善人工智能治理。

2026年政府工作任务

更大力度保障和改善民生

- 促进高质量充分就业
- 推动教育公平与质量提升
- 强化基本医疗卫生服务
- 加强社会保障和服务
- 更好满足人民群众精神文化需求

加快推动全面绿色转型

- 加强生态环境综合治理
- 大力发展绿色低碳经济
- 积极稳妥推进碳达峰碳中和

加强重点领域风险防范化解和安全能力建设

- 着力稳定房地产市场
- 积极有序化解地方政府债务风险
- 积极稳妥化解金融风险
- 维护国家安全和社会稳定

进一步扩大高水平对外开放

- 积极扩大自主开放
- 推动外贸稳规模优结构
- 扩大双向投资合作
- 高质量共建“一带一路”

扎实推进乡村全面振兴

- 毫不放松抓好粮食生产
- 实施常态化精准帮扶
- 持续推进农村改革发展

推动新型城镇化和区域协调发展

- 深入推进以人为本的新型城镇化
- 不断增强区域发展协调性

加快高水平科技自立自强

- 加强原始创新和核心技术攻关
- 推动科技创新和产业创新深度融合
- 一体推进教育科技人才发展

持续深化重点领域改革

- 纵深推进全国统一大市场建设
- 推进财税金融体制改革
- 充分激发各类经营主体活力

地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单

世界级城市群

支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群。

卫星互联网

加快发展卫星互联网。

着力建设强大国内市场

- 深入实施提振消费专项行动
- 充分挖掘释放有效投资潜力

加紧培育壮大新动能

- 优化提升传统产业
- 培育壮大新兴产业和未来产业
- 扩能提质服务业
- 打造智能经济新形态

改革创新

在政府工作报告中共出现75次

4.5%—5%
2026年经济增长预期目标怎么看

“4.5%—5%”——5日提请审议的政府工作报告,公布今年中国经济增长预期目标,同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

2026年是“十五五”开局之年,如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。此次公布的预期目标释放明确信号:“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

为什么是4.5%—5%? 政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳当天在国新办吹风会上表示,今年的经济增长目标实际上是两句话,即“经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果”。

沈丹阳表示,这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化,兼顾了需要与可能,是一个“既跳起来够高、又稳得住步伐”的积极务实目标。

一方面,这个目标充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间,又与2035年远景目标总体衔接,体现了“十五五”时期夯基垒台、全面发力的要求。

党的十九届五中全会提出,到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。沈丹阳说,据专家测算,按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上,比2020年翻一番”来测算,未来十年我国经济年均增长4.17%以上可以实现这个目标。

另一方面,这一增长目标与我国增长潜力是匹配的,在世界主要经济体中也名列前茅。“4.5%—5%”的增长目标,既为应对各种不确定因素预留充分余地,也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展上,促进经济结构向新提质、向优转型。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

“报告提出城镇调查失业率5.5%左右,充分体现了在当前就业总量和结构性压力较大的情况下,我们仍然坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

张斌认为,“居民消费价格涨幅2%左右”与2025年保持一致,综合考虑了经济增速、行业发展和民生改善情况,既有利于引导社会预期,提振市场信心,也为宏观调控和推进改革留出空间。

要清醒看到,当前我国经济发展还面临不少困难和挑战,实现主要预期目标,需要付出很大努力。

赤字率拟按4%左右安排;一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元;拟发行超长期特别国债1.3万亿元,持续支持“两重”建设、“两新”工作等;灵活高效运用降准降息等多种政策工具;优化创新结构性货币政策工具……翻开政府工作报告,计划和预算报告,一系列政策安排形成合力。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,从各项实实在在的数据和扎实的有力举措可以看出,今年宏观政策无论是力度还是节奏都“更加积极有为”,不仅将为经济增长提供坚实支撑,也有利于在应对挑战中塑造新优势、拓展新空间。

“十五五”时期主要目标和重大任务

