

奋楫扬帆 乘风逐浪

——宁夏深化改革开放迸发澎湃动能

本报记者 张 唯

作为西部陆海新通道“东进西出”的重要节点、全国“西电东送”“西气东输”“西煤东运”“东数西算”的重要枢纽，宁夏牢记习近平总书记殷殷嘱托，在深化改革开放、革故鼎新上持续发力——

2025年7月，宁夏印发实施《构建国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区要素市场化配置体制机制实施方案》。作为全国首个针对葡萄酒产业要素市场化配置的政策文件，意在通过构建要素市场化配置体制机制，探索一条符合产业发展实际的改革路径。

同年8月28日，在银川市盛大启幕的第七届中国阿拉伯博览会，首次实现22个阿拉伯国家、全国31个省市区和港澳台地区全部参会。历届中阿博览会的积淀，正吸引着越来越多的国家和地区借助中阿博览会这个平台开展深度合作。

新时代新征程，如何用好改革开放关键一招？全国两会期间，住宁全国政协委员建言、献实策，共谋新篇。

精益求精，优改提效筑根基

2025年12月23日，中国首个采取市场化模式开发的酿酒葡萄园种植碳普惠项目完成线下交易。宁夏贺兰山东麓葡萄酒产区在验证酿酒葡萄园碳汇资源具备“可监测、可核算、可交易”的市场化基础之余，为葡萄酒产业绿色转型提供了可复制、可推广的实践样板。

去年以来，宁夏坚持以改革强动力，统筹推进重点改革、试点改革和特色改革，区属国企战略性重组、开发区管理制度等163

项改革任务落地见效，农业用水权、碳足迹认证等52项改革列入全国试点，公平竞争审查、教育数字化等改革经验被国家部委转发。制定出台“40条”帮扶企业政策，新增经营主体11万多户。力推“亮码”入企、“综合查一次”，涉企行政检查下降40%，降低各类实体经济成本200多亿元。区市县党政主要领导开展集中办公69场次，面对面为民营企业解决发展难题近千个。持续向好的营商环境，换来市场主体的活力涌动。

政府工作报告提到的“持续打造一流营商环境，更好支持企业安心经营、高质量发展”，令住宁全国政协委员王小龙十分触动。“深耕工业母机、工业机器人领域近30年，我真切感受到宁夏的营商环境从‘管理型’向‘服务型’、从‘被动等’向‘主动办’的深刻转变。”王小龙说，近年来，不论是政务服务的高效提速、监管执法的包容暖心，还是政企沟通的顺畅闭环，一系列协同发力的扎实举措让企业安心经营、放手发展的底气

更足。进入“十五五”时期，宁夏怎样更好地实现营商环境的优化提升？王小龙建议，围绕政策落地，推动惠企政策“免申即享、即申即享”，打通政策落地“最后一公里”。强化要素支撑，实实在在为企业解决融资、人才、用能等难题。同时，深化法治与信用环境建设，构建项目全生命周期服务闭环，以更优环境助力企业在宁夏安心投资、专心发展。

行而不辍，融枢通脉向未来

银川国际公铁物流港，满载光伏组件的西部陆海新通道班列缓缓驶出，经广西钦州港发往东盟；银川铁路物流中心，银川至青岛港“一单制”铁海联运图定班列鸣笛启程，经青岛港将宁夏优势特色产品源源不断送往世界各地；银川河东国际机场，直达中东枢纽的客机腾空而起，载着清凉蔬菜产品飞往迪拜商超……

曾经，“不沿边、不靠海”的区位优势，让宁夏面临“货难出、客难来”的发展困境。如

今，这片西北内陆之地精准对接国家战略与区域发展需求，四向发力织密开放网络，逐步构建起立体化的开放通道体系。

住宁全国政协委员童安荣关注宁夏灵武临港铁路专用线项目建设已有3年。在他看来，宁夏地处中国地理几何中心，是连接西北与华北、华东的重要枢纽节点。宁夏灵武临港铁路凭借独特的区位优势与前期建设基础，具备打造东西部（宁夏）现代交通物流枢纽的核心条件。

“政府工作报告提出，提升中欧中亚班列发展水平，加快西部陆海新通道建设。”童安荣说，如今，宁夏、新疆两省区物流已成规模，但西北物流“单向运输、空车返程”的痛点依旧突出。他认为，宁夏灵武临港铁路重在打造“反向运输换装集结中心”，不仅能填补运力空白，也可以依托宁夏区位优势，将银川打造为继郑州、西安之后的新中欧班列货运集结地，进一步提升整个西北、华北的铁路运力和效率。

为此，童安荣建议国家发展改革委、交通运输部协调推动东西部（宁夏）现代交通物流枢纽项目立项，并将该项目纳入国家“十五五”规划。同时，由国铁集团协调兰州铁路局、呼和浩特铁路局对该项目配套建设临港铁路主站给予支持，实现北接内蒙古南部铁路与国家能源集团神华铁路、南连包兰铁路与太中银铁路，从根本上破解路网堵点，提高铁路运力和效率，降低运输成本。

两会镜头



3月7日，在小组讨论中，住宁全国政协委员刘建国（左）结合本职工作议政建言。
本报记者 王鼎 摄



3月7日，住宁全国政协委员李星（右）在分组讨论政府工作报告时发言。
本报记者 王鼎 摄

两次触动和一份提案

本报记者 陈 郁

“去年经历了两件事，对我触动很大，这才有了这份提案。”3月7日，住宁全国政协委员、宁夏律师协会会长刘建国看着手上《关于建立离异家庭未成年人探望权执行保障与纠纷调解机制的提案》说。

2025年6月，刘建国应邀到甘肃省一所偏远小学做普法宣讲。为提前了解学生的学习生活状态，他早到了一天。从老师口中得知，有一位四年级的留守女孩，因为父母离婚，成绩下滑、性格孤僻，他决定做一次深入沟通。

“孩子非常自闭，怯生生地不说话。你问好几句，她就回答几个字，完全没有花季少女该有的阳光和朝气。”为了缓和气氛，刘建国送给女孩一套学习用品，简单的交流得以延续。

“我问她不想爸爸妈妈，她说特别想。我问她恨不恨他们，她默不作声。我又问她她不知道探望权，她一脸茫然。”刘建国说，他的心被深深刺痛了，女孩究竟经历了什么，自闭至此？

回到银川市，刘建国久久难以释怀。突然，他想起兴庆区人民法院一直在做未成年人犯罪和保护方面的课题，就找到课题组负责人交流，得知了另外一个孩子的故事。

这位负责人告诉他，有一个孩子，父母离异后爸爸不让妈妈到家里探望孩子。母亲每次来探望，父亲都是把孩子摺在法院的门前，草草见一面就算履行了义务。“表面上履行了义务，但孩子心里留下了难以消除的阴影。”刘建国说。

这两件事，带给刘建国很大触动。他查阅资料发现，离异家庭未成年人探望权问题，我国没有明确细致的规范。比如3岁以下、3岁至8岁、8岁至16岁等各个年龄段，未成年人心理状态不同，需求不同，不能一刀切执行，给未成年人的心理健康留下隐患。于是，就有了今年的这份提案。

政府工作报告提到，要“做好困境儿童关爱服务，保障妇女儿童合法权益”，这让刘建国更加坚定了做好这件事的信心。

刘建国建议构建多元协同的综合治理体系。一方面，推动民政、妇联、社区、学校等建立常态化联动机制，对离异家庭未成年人进行定期随访与动态评估。另一方面，将离异家庭子女关怀纳入城乡社区网格化管理，重点关注是否存在一方恶意阻挠探望、子女被卷入父母冲突、长期缺乏一方关爱等情形。同时，推动人民法院与民政、妇联、社区、学校等单位建立常态化联动机制，从执源治理角度破解探望权执行难问题。

刘建国建议出台探望权审判执行指导意见，由最高法院牵头制定具有操作性的探望权案件审理与执行指引，对探望权审判执行作出更细化的规定。比如，针对婴幼儿、学龄前儿童、学龄儿童等不同年龄段未成年人的身心特点设定差异化方案；结合父母职业、居住距离、子女就读情况等要素，制作规范化裁判模板；构建“柔性引导+刚性约束”的双轨机制，从源头上化解纠纷的同时，对具有抢夺藏匿子女、恶意阻挠探望等情节严重的行为，依法采取失信惩戒、罚款、拘留等措施；将未成年子女父母、外祖父母纳入探望权人的范畴等。

“孩子是国家的未来，未成年人的成长需要全社会共同关注。希望大家齐心协力，为他们编织健康快乐成长的安全网。”刘建国说。

“抢”到最后 一个提问机会

本报记者 杨淑琼

举手，再举手，没有选我；继续举手，还是没有选我……

3月6日，宁夏代表团举行开放团组活动，吸引了35家中外媒体的85名记者。媒体提问环节，我一次次举手争取提问机会，一次次以失败告终。

这是我第二次参加全国两会新闻报道。去年，宁夏代表团开放团组活动，我频频举手始终没有“抢”到提问机会。今年，会不会再次落空？已经12时30分了，还有没有机会？

“请记者朋友继续提问。”主持人的话语响起。我再次将右手高高举起。“选我，选我，选我！”我低声给自己鼓劲。

“请右侧穿蓝色西服的女士提问。”

是我吗？是我！接过话筒，我的手有些发抖，声音也有些抖颤。

“宁夏日报记者提问：习近平总书记考察宁夏时强调，‘越是欠发达地区，越需要实施创新驱动发展战略’，请问宁夏如何因地制宜发展新质生产力，让科技创新这个‘关键变量’有效转化为高质量发展的‘最大增量’？”

全国人大代表、自治区科技厅厅长王伟用具体事例和数据回答：建立科技型、高成长创新型企业梯次培育体系，科技企业总量突破3600家；航天运载火箭煤基燃料、新一代高铁“联系枕梁”、蛟龙号深潜器“控制阀”等一批原创成果已应用于国家重大工程；建成上海、深圳2个科创中心，支持企业建设飞地研发中心11家……

谁说欠发达地区不能创造科技奇迹？持续优化创新生态、提升创新效能，就能为培育发展新质生产力提供坚实科技支撑。当天，我“抢”到的是最后一个提问机会。宁夏的沙枣真的能长出玫瑰，坚持才有成功的机会。明年，我要继续提问。

代表委员日记

赴京履职惊蛰记

记者：王春秀
住宁全国政协委员、民进宁夏区委会主委
3月5日 北京

今日惊蛰，春雷隐隐，万物复苏。此刻，我已参会两天。窗外的风裹挟着北方特有的清冽，虽不似江南那般温润，却透着一股破土而出的韧劲。这韧劲初，恰如我此刻的心情——既怀揣着一年的履职沉淀的厚重，又饱含着热望。

这几日，我反复摩挲着那份关于西部基础教育的提案，纸页的边角已被翻得微卷。去年7月在彭阳、西吉调研的场景历历在目。孩子们围在陈旧的实验台前，眼神里那种对科学器材的好奇与法生生的试探，像一根细针，扎在我心上。作为教育战线上的老兵，我深知东西部教育的差距，绝不仅仅是分数的差距，更是孩子们对前沿科技“体感”的温差。东部的孩子在编程机器人前欢呼雀跃，而西部的孩子却连基础的科学启蒙都显得奢侈。这份提案，我反复修改了三遍，只为把“科技人才培养前置”的建议写得更实、更细——要让西部娃娃在童年就能触摸科学，这不仅是教育均衡的问题，更是阻断贫困代际传递的希望。

除了教育，还有一组数据让我夜不能寐：宁夏矿业企业面积超过全区面积的五分之一，2025年全区230个建设项目中，有97个与矿产资源区域重叠。这冰冷的数字背后，是无数重大项目落地难的焦灼，是地方经济发展与资源保护之间难以调和的阵痛。协商机制缺乏刚性，补偿标准模糊不清，这些“肠梗阻”严重拖慢了高质量发展的步伐。这次带上两会的建议，我希望能从国家层面破题，建立多部门协调机制，制定统一的标准补偿体系，为项目落地保驾护航。

政协委员的职责，就是要把基层的真实痛点、群众的殷切期盼转化为理性的政策建议。惊蛰，是春耕的号角，也是履职的战鼓。愿我的这份建言，能为宁夏发展、为西部振兴，贡献一份微薄之力。

（本报记者 赵磊 整理）

城市更新提质 人民幸福“加码”

本报记者 赵 磊

“政策的阳光能否照到县城？”这是记者在基层采访时，干部群众最常提出的问题。当前，城市更新中央资金以城区常住人口300万为门槛，全国超80%的地级市无法享受，银川、西宁等首府城市虽承担重要功能却因人口未达标准难以入围，政策“一刀切”导致区域支持不均衡。同时，城市“断头路”、城乡接合部管网改造等公益性项目未纳入支持范围，地方资金压力巨大，成为制约城市运行安全的短板。

住宁全国政协委员沈爱红对此感同身受。近年来，宁夏多措并举，利用一切资金，通过成片规划，统筹推进房屋修缮、管网更新、加装电梯等措施，让群众在城市生活更方便、更舒心。将保障性住房建设与城中村改造统筹衔接，在改造片区优先配建公租房、保障性租赁住房，努力让中低收入群体、新市民和青年人住有所居、住有宜居。2026年，全区计划完成城中村和城市危旧房改造6000套，让更多的居民群众实现安居宜居。

但是，城市更新政策红利不能及时覆盖到县城。为此，沈爱红建议将城中村改造政策支持范围扩围至县城，参照地级市标准纳入资金支持，并向西部地区倾斜。优化中央资金分配标准，增设“特殊类型城市”支持渠道，将断头路打通、管网改造等项目纳入支持范围。期待国家顶层设计能更精准地切中地域差异的脉搏，让城市更新的政策红利惠及更多基层群众，让安居梦在每个角落都能稳稳落地。

科技赋能，为“头顶安全”装上智慧千里眼

随着城市化进程加快，高层建筑日益增多；它既是城市天际线的风景，也带来了新的安全挑战。

“安全无小事，责任重于天。”沈爱红说。我国现代高层建筑自20世纪80年代初起步，历经40余年发展，大量老旧高层楼宇、城中村高层住宅已步入“中老年期”，消防设施老化、外墙保温破损、玻璃幕墙存隐患、电

气线路过载等安全风险叠加凸显。

为此，沈爱红建议国家实施老旧高层楼宇安全普查行动。建议由住建部、应急管理部、国家消防救援局牵头，用2—3年时间开展全国老旧高层住宅及城中村高层房屋安全普查建档，重点排查消防、结构、幕墙、外墙保温层四类隐患，建立“一楼一档、一隐患一策”动态台账。同时，将高层消防提升、幕墙维修、设施更新纳入城市更新和老旧小区改造中央补助范围，简化维修资金使用程序，设立高层楼宇安全应急资金池，对无维修资金、无物业、无业委会的“三无”高层予以兜底保障，从根源消除安全隐患。

此外，她还建议国家构建“AI+物联感知”高层建筑智慧防控体系。以信息化手段强化高层建筑安全管理，统一技术标准与数据接口，搭建国家级高层建筑安全监管平台，推进住建、应急、消防数据共享，推动安全管理从“被动抢险”向主动预警、智能防控、全生命周期管理转变，切实守护人民群众“头顶上的安全”。

天地，真正实现高端领域的自主化未来可期。

“关键技术要不来，等等不来。”多年艰难求索，心怀报国志愿，王小龙内心无比坚定：要坚定信心、自主创新，发挥新型举国体制优势，就一定能够把“卡点”转化为发展的“支点”。

走上“委员通道”，王小龙说，自己离最初的梦想又近了一步，“把自己的故事讲给更多人听，是希望有更多人关注这个行业，汇聚更多合力，更好更快解决问，让工业母机行业全面增强自主创新信心，为高质量发展提供科技支撑。”

谈及未来，王小龙的目标是：在数控系统、核心部件、精密传感器等更深层“卡脖子”环节，持续攻关、加快突破，实现核心技术的自主可控。

别人能做到的，我们一定能做到

叹”变成自动化车间的“触手可及”。如今，在超精密加工领域，公司生产的机床可以与国际顶尖设备同台竞技。

时代的车轮滚滚向前，在“王小龙们”的努力下，国产工业母机行业迎来高质量发展，不断催生新质生产力，宁夏也迎来了发展工业母机的时代机遇。

业者的自立自强。王小龙的故事，是中国科技工作者肩负时代使命、追梦远方的缩影，也是宁夏站位国家发展大局，依靠科技创新走出欠发达地区高质量发展新路径的注解。

政府工作报告指出：加快高水平科技自立自强。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，全面增强自主创新信心，为高质量发展提供科技支撑。

成为全国政协委员后，王小龙连续4年围绕工业母机国产化和行业高质量发展深入建言。他说，中国的工业母机发展还有更大的

（上接第一版）

实现科技自立自强，是一条极为艰难的路。从“跟跑”到“并跑”再到“领跑”，王小龙和团队经历了漫长的攻坚和探索：

为突破主轴精度，团队曾驻守车间3个月，布下传感器网络，同步开发动态补偿算法；

面对主轴高速运行时，电机、轴承在切削过程中因热量变化引发的微米级变形，团队经历了无数次“调试—验证—失败—重来”的循环，终于找到了破解难题的关键，让主轴在复杂工况下的热稳定性提升……

在一次次与失败较劲的极限争夺中，王小龙顶住压力，踏过属于技术者的“蜀道难”，让科技自立自强从办公室的“望洋兴

我在会场 参政议政

城市更新，一头紧密联结着民生福祉，一头有力拉动着经济发展。政府工作报告提出，高质量推进城市更新，稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造，盘活利用存量土地和闲置房屋设施。

全国两会期间，住宁全国政协委员聚焦西部欠发达城市发展短板，围绕住房保障、城市更新、高层建筑安全等建言献策，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

政策扩面，让城市更新红利更多惠及基层

在宁夏的县城里，不少城中村和危旧房承载着几代人的生活记忆，也潜藏着住房安全隐患。由于国家城中村改造政策支持范围尚未覆盖县城，这些城中村和危旧房难以享受到专项借款和债券支持。