



各位代表:

现在,我代表国务院,向大会作政府工作报告,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,设立台湾光复纪念日,极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质

量发展,统筹推进国际国内两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。一年来,我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进,国内生产总值增长5%,总量达到140.19万亿元。就业总体稳定,城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长,出口多元化成效明显,国际收支基本平衡。民生保障更加有力,居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展,实施学前教育一年免费教育政策、惠及1400万儿童,全面实行育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展,社会大局保持稳定。(下转第四版)

目录

| |
|----------------------------------|
| 第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面 |
| 第一章 发展环境 |
| 第二章 指导方针 |
| 第三章 主要目标 |
| 第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基 |
| 第四章 优化提升传统产业 |
| 第五章 培育壮大新兴产业和未来产业 |
| 第六章 促进服务业优质高效发展 |
| 第七章 构建现代化基础设施体系 |
| 第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力 |
| 第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关 |
| 第九章 提高体系化创新能力 |
| 第十章 强化企业科技创新主体地位 |
| 第十一章 一体推进教育科技人才发展 |
| 第四篇 深入推进数字中国建设 提升数字化发展水平 |
| 第十二章 强化算力算法数据高效供给 |
| 第十三章 全方位推进数字经济赋能 |
| 第十四章 营造健康有序发展生态 |
| 第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局 |
| 第十五章 大力提振消费 |
| 第十六章 扩大有效投资 |
| 第十七章 纵深推进全国统一大市场建设 |
| 第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力 |
| 第十八章 充分激发各类经营主体活力 |
| 第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制 |
| 第二十章 健全宏观经济治理体系 |
| 第七篇 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面 |
| 第二十一章 积极扩大自主开放 |
| 第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平 |
| 第二十三章 高质量共建“一带一路” |
| 第二十四章 推动构建人类命运共同体 |
| 第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴 |
| 第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益 |
| 第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设 |
| 第二十七章 提高强农惠农富农政策效能 |
| 第九篇 优化区域战略布局 促进区域协调发展 |
| 第二十八章 增强区域发展协调性 |
| 第二十九章 促进区域联动发展 |
| 第三十章 优化国土空间发展格局 |
| 第三十一章 深入推进以人为本的新型城镇化 |
| 第三十二章 加强海洋开发利用保护 |
| 第十篇 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化 |
| 第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观 |
| 第三十四章 大力繁荣文化事业 |
| 第三十五章 加快发展文化产业 |
| 第三十六章 提升中华文明传播力影响力 |
| 第十一篇 完善人口发展战略 促进人口高质量发展 |
| 第三十七章 建设生育友好型社会 |
| 第三十八章 办好人民满意的教育 |
| 第三十九章 加快建设健康中国 |
| 第四十章 积极应对人口老龄化 |
| 第十二篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕 |
| 第四十一章 促进高质量充分就业 |
| 第四十二章 完善收入分配制度 |
| 第四十三章 健全社会保障体系 |
| 第四十四章 推动房地产高质量发展 |
| 第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化 |
| 第四十六章 保障各类群体发展权益 |
| 第十三篇 加强经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国 |
| 第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰 |
| 第四十八章 持续改善环境质量 |
| 第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性 |
| 第五十章 加快形成绿色生产生活方式 |
| 第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国 |
| 第五十一章 加强国家安全体系和能力建设 |
| 第五十二章 保障国家经济安全 |
| 第五十三章 提高公共安全治理水平 |
| 第五十四章 完善社会治理体系 |
| 第十五篇 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化 |
| 第五十五章 着力提高国防和军队现代化质量效益 |
| 第五十六章 巩固提高一体化国家战略体系和能力 |
| 第十六篇 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义政治体系 |
| 第五十七章 发展社会主义民主 |
| 第五十八章 推进全面依法治国 |
| 第五十九章 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一 |
| 第六十章 促进香港、澳门长期繁荣稳定 |
| 第六十一章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业 |
| 第六十二章 加强规划实施保障 |
| 第六十三章 坚持和加强党中央集中统一领导 |
| 第六十四章 健全规划实施全周期推进机制 |

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(2026-2030年)规划纲要,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导规范市场主体行为,是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化的宏伟蓝图,是全国各族人民的行动纲领。(下转第六版)

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快革命老区振兴发展的意见

(2026年2月13日)

革命老区是党和人民军队的根。确保革命老区人民共享改革发展成果,过上幸福生活,是推进全体人民共同富裕的底线任务。为加力支持革命老区加快振兴发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实党中央决策部署,锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标,聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题,坚持因地制宜、分类指导、分区施策,统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和生态保护的关系,以培育壮大特色产业优势产业为关键抓手,以推进新型城镇化建设为重要突破口,加快补齐基础设施和公共服务短板,增强教育科技人才支撑,传承弘扬红色文化,优化完善政策支持体系,把革命老区建设得更好,让革命老区人民过上更好生活。

二、因地制宜发展特色优势产业

(一)做强做优特色高效农业。支持革命老区积极发展有机农业、特色养殖和林下经济等,打造一批优质特色农副产品生产供应基地,深入实施农产品“三品一标”行动,做好“土特产”文章。支持符合条件的革命老区建设优势特色产业群、现代农业产业园、农业产业强镇,加强农产品加工、仓储保鲜等能力建设,提升文化和旅游基础设施承载能力、服务水平。加力培育红色旅游、生态旅游、康养旅游等融合业态,促进特色体育赛事规范发展,因地制宜增加优质运动项目供给,促进赛事、展览、节日、旅游一体谋划、一体开展。

(二)推动重点优势产业转型升级。支持革命老区发挥比较优势,结合资源禀赋和产业基础明确重点优势产业发展方向,科学合理高效开发利用能源资源。加快推动传统产业转型升级,支持企业技术改造和设备更新,强化重点产业链整体升级和配套协作,提升

智能化、绿色化、融合化水平。加力培育一批专精特新中小企业和特色产业集群。因地制宜发展新质生产力,培育壮大新兴产业,在具备条件的革命老区实施“人工智能+”行动,优化数字经济发展环境。

(三)推动文化和旅游深度融合。支持革命老区文化和旅游结合实际跨区域融合发展,促进景区联动、利益共享。设计打造精品旅游线路,培育推介一批革命文物主题游径,提升文化和旅游基础设施承载能力、服务水平。加力培育红色旅游、生态旅游、康养旅游等融合业态,促进特色体育赛事规范发展,因地制宜增加优质运动项目供给,促进赛事、展览、节日、旅游一体谋划、一体开展。

(四)加强革命老区与发达地区产业合作。深入推进革命老区重点城市与东部发达城市对口合作,推广“企业+资源”、“研发+制造”、“市场+产品”、“总部+基地”等合作模式,建设一批跨区域合作平台。加大产业转移承接力度。鼓励革命老区同国家级、省级开发区与国家级新区及发达地区开发区开展产业合作。推动革命老区综合保税区、跨境电商综合试

区与东部沿海地区开放平台联动发展。

三、促进区域城乡协调发展

(五)加强区域协调联动。支持革命老区依托地理区位,融入京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略,加强规划衔接和政策对接,在产业转型升级、基础设施联通、科技成果转化应用等领域深度合作。深化省际交界地区革命老区跨区深度合作,推进产业协作、公共服务共享、生态环境共保联治。深入推进革命老区高质量发展示范区建设。

(六)提升新型城镇化水平。优化革命老区城镇布局,支持具备条件的城市打造省域副中心城市、省际交界地区区域性中心城市。推动县城人口集中、产业集聚,结合实际培育一批农业强县、工业大县、旅游名县等,加强规模较大的中心镇建设,促进农业转移人口就近城镇化。加力推进城镇老旧小区改造和城市排水防涝、污水收集处理等基础设施建设,优化城市公共充电网络布局。(下转第五版)



深入贯彻落实全国两会精神

全区传达贯彻全国两会精神会议召开

坚定自觉用习近平总书记重要讲话和全国两会精神统一思想行动 凝心聚力奋进“十五五”奋力谱写中国式现代化宁夏篇章

李邑飞主持并讲话 陈雍庄出席

本报讯(记者 马晓芳 陈瑶)3月13日下午,全区传达贯彻全国两会精神会议在银川召开。自治区党委书记、人大常委会主任李邑飞主持会议并讲话,强调要坚定自觉用习近平总书记重要讲话和全国两会精神统一思想、统一意志、统一行动,坚决扛起建设先行区、创建示范区使命任务,守正创新、精耕细作、团结奋斗,凝心聚力奋进“十五五”,加快建设美丽新宁夏,奋力谱写中国式现代化宁夏篇章。

自治区政协主席陈雍,自治区党委副书记庄严,省级退休老同志项宗西出席。

李邑飞指出,十四届全国人大四次会议、全国政协十四届四次会议是在中国共产党成立105周年、“十五五”开局之年召开的十分重要的会议。习近平总书记在全国两会期间发表的一系列重要讲话,高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,对引领基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力、推动中国式现代化战略任务取得重大突破至关重要。大会审议通过的政府工作报告等各项重要报告系统部署了

开局之年的重点任务,“十五五”规划纲要形成了全国各族人民的行动纲领,生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法夯实了中国式现代化的法治根基,必将激励全党全国各族人民乘势而上、奋勇前进,在中国式现代化建设的壮阔征程中谱写崭新篇章。全区上下要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,把全国两会精神同党的二十届四中全会、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神结合起来,一体深学细悟笃行,持续深化内化转化,深刻感悟思想伟力、全面领会精神实质、准确把握实践要求,推动党中央、国务院决策部署在宁夏落地生根。

李邑飞指出,要全面对标对表,聚力重点突破,带动整体提升,奋力开创中国式现代化宁夏实践新局面。要加强规划战略引领和落地实施,抢抓机遇、主动作为,加快制定各类专项规划,体系化推进和闭环落实规划确定的重大战略任务、重大政策举措、重大改革事项、重大工程项目,一张蓝图绘到底干到底。要坚定不移推动高质量发展,一体推进教育科技人

才发展,精耕细作加快特色优势产业集群发展,充分激发构建新型能源体系、打造数字宁夏、推动文旅深度融合发展新动能,因地制宜发展新质生产力。要加快推进全面绿色低碳转型,坚守“一河三山”改革发展基准线,坚决整改中央生态环境保护督察反馈问题,扎实推进生态环境保护治理攻坚年行动,打好黄河“九字弯”攻坚战,加强生态保护治理修复,筑牢西北地区重要生态安全屏障。

李邑飞指出,要用心用情用力增进民生福祉,准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和人口结构变化新影响,统筹推进“两化一振兴”,围绕“规划、兴业、夯基、富民、赋能、治理”精准发力,在城乡融合发展中补齐补齐现代基础设施、基本公共服务以及生态环境建设短板弱项,逐步缩小区域差距、城乡差别。要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,着力构筑各民族共有精神家园,推动中华优秀传统文化通过实物实景实事直抵人心,加快构建互嵌式社会结构和社区环境,法治化系统化精准化治理宗教事务,促进各民族共同

团结奋斗、共同繁荣发展。要切实加强民主法治建设,践行全过程人民民主,支持各级人大、政协依法依章履职尽责,加快推进全面依法治国。要统筹高质量发展和高水平安全,以时时放心不下的责任感防范化解各领域风险,维护国家安全、社会安定、人民安宁。

李邑飞强调,要坚持和加强党的全面领导,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,区市县乡村五级贯通、各地各部门协同联动,扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,持之以恒正风肃纪反腐,持续整治形式主义为基层减负,担责尽责、敢于斗争,引导广大党员干部群众齐心协力干事业,为“十五五”开好局起好步汇聚强大合力。

会议以视频会议形式召开,自治区设主会场,各市区县和宁东基地设分会场。自治区在职副省部级以上领导同志,省级退休老同志,五个地级市、区直各部门、自治区人大政协各专门(工作)委员会、各民主党派宁夏区委、中央驻宁各单位、各大型企业主要负责同志在主会场参加。

自治区党委常委会召开会议

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神 迅速掀起热潮奋力推动“十五五”开好局起好步

李邑飞主持并讲话

本报讯(记者 马晓芳)3月13日,自治区党委常委会召开会议,传达学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神。自治区党委书记李邑飞主持会议并讲话,强调要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全国两会精神上来,迅速掀起学习宣传贯彻热潮,树立和践行正确政绩观,奋力推动“十五五”开好局、起好步,开创中国式现代化宁夏实践新局面。

参加全国两会的部分人大代表和政协委员作交流发言、谈感受体会。

会议指出,这次全国两会是在中国共产党成立105周年、“十五五”开局起步之年召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在全国两会期间发表一系列重要讲话,具有很强的政治性、思想性、指导性,为我们做好当前

和今后一个时期各项工作提供了根本遵循和行动指南。全国两会立足“十五五”夯实基础、全面发力的关键时期,对党和国家事业发展作出全面部署,对开局之年工作作出安排。要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,把习近平总书记重要讲话和全国两会精神同党的二十届四中全会、习近平总书记考察宁夏重要讲话精神贯通起来一体学习贯彻,全面深刻准确把握,持续深化内化转化,围绕高质量发展聚力抓实重大战略任务、重大政策举措、重大改革事项、重大工程项目,全力以赴补短板、调结构、护生态、惠民生、防风险、促改革,精耕细作推动党中央决策部署在宁夏落地生根、见行见效。

会议指出,要深学细研、对标对表国家“十五五”规划纲要,强化规划战略导向作

用,把握政策机遇,统筹抓好规划组织落实和全区各类专项规划衔接,以高水平规划引领高质量发展。要坚持扩大内需战略基点,全面落实“四稳”要求,大力提振消费,全力招商引资,狠抓项目落地,保持经济稳定运行。要强化科技创新与产业深度融合,深化拓展“人工智能+”,用好平台载体,强化人才支撑,务实推动东西部科技合作引领作用,因地制宜发展新质生产力。要坚持生态优先、绿色发展,坚决整改中央生态环保督察反馈问题,扎实推进生态环境保护治理攻坚年行动,加快经济社会发展全面绿色低碳转型。要有形有感有效创建铸牢中华民族共同体意识示范区,抓好民族团结进步促进法学习贯彻,持续巩固民族团结、宗教和睦、社会和

谐好局面。要统筹推进“两化一振兴”,落实“规划、兴业、夯基、富民、赋能、治理”重点任务,在城乡融合发展中补齐基础设施、公共服务和生态建设短板,用心用情解决群众急难愁盼,不断增进民生福祉。要支持人大、政协依法依章履职尽责,围绕中心大局献计出力,加快推进全面依法治国,不断提升民主法治建设水平。要统筹发展和安全,有效防范化解各类风险,纵深推进安全生产治本攻坚三年行动,以安全稳定筑牢发展基石。

会议强调,各级领导干部要发挥示范引领作用,扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,提升现代化建设本领,严实作风、提振精气神,推动学习宣传贯彻工作走深走实,凝聚强大合力奋进“十五五”新征程。

推动中国式现代化宁夏实践开创新局面

本报评论员

区、创建示范区使命任务,昂首奋进“十五五”新征程,推动中国式现代化宁夏实践开创新局面。

这次全国两会,是在中国共产党成立105周年、“十五五”开局之年召开的十分重

要的会议,对引领基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力,推动中国式现代化战略任务取得重大突破至关重要。习近平总书记在全国两会期间发表一系列重要讲话,提出一系列重要要求。着眼完成“十五五”经

济社会发展目标任务,强调“要练好内功、做强自身”“在研究新情况、解决新问题上下功夫,出经验”;围绕因地制宜发展新质生产力,要求“实现新突破”“探索新途径”“开创新局面”“取得新成果”;(下转第三版)

要练好内功、做强自身”“在研究新情况、解决新问题上下功夫,出经验”;围绕因地制宜发展新质生产力,要求“实现新突破”“探索新途径”“开创新局面”“取得新成果”;(下转第三版)

十三届自治区党委第八轮巡视对象公布

本报讯 经自治区党委批准,十三届自治区党委第八轮巡视将对自治区党委社会工作部、党委外事工作委员会办公室,自治区人力资源和社会保障厅、生态环境厅、水利厅、退役军人事务厅、审计厅、体育局、统计局、信访局、机关事务管理局、数据中心、宁夏职业教育学院、档案馆、粮食和物资储备局、社会保险事业管理局等16个部门(单位)党组织开展巡视。

●总编:杨学农 刘加隆 本版首席编辑:李刚 责任编辑:吴少男 版式设计:马小平