

学习贯彻党的二十届四中全会精神

理论前沿

理论热点

推动闽宁协作高质量发展启新程

□ 张 萍

党的二十届四中全会对“增强区域发展协调性”作出部署,明确提出“扎实推动西部大开发形成新格局”。“闽宁模式”是东西部协调发展的成功实践,承载着区域现代化的时代使命,彰显着制度优势下东西部资源互补、精神互鉴的深层逻辑,研究其推进意义,有助于探索双向奔赴的深层次合作模式和现代化机制,为区域高质量发展提供现实样本,也为“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”国家战略的区域实现注入持久动力。

“闽宁模式”以先富带后富为制度初创,开启“联席推进、结对帮扶、产业带动、互学互助、社会参与”5项制度机制,形成了多元共生的特色经验。

“闽宁模式”历经30年实践发展,通过共建产业园区、共搭协作平台、双向组织务工、输出技术等合作方式,实现优势互补、互利共赢,持续提升了宁夏自我发展能力,推动西部地区经济现代化发展。宁夏现已建成12个闽宁产业园,入驻闽籍企业、商户近6000家,产业、消费、劳务协作以及电商、直播平台等带动就业数十万人,两省在经济上紧密地融为一体。实现了闽宁镇从干沙滩到金沙滩再到万亩葡萄园、从移民吊庄到闽宁村再到闽宁镇、从单向输血到双向造血再到多领域深度合作、从单向扶贫到产业对接再到产业链群的蜕变,为全球减贫和区域联动发展提供了宝贵的“中国方案”。事实证明,“闽宁模式”为区域联动发展注入鲜活经验,是根植于中国区域协调发展战略并从中得到丰厚滋养的宝贵经验。

“闽宁模式”将制度优势转化为治理效能,探索出一套行之有效的中国特色基层治理方案。一是建立高层联席会议制度,体现“坚持党的领导”这一最大优势,展现出“全国一盘棋”社会主义制度优越性。二是实施结对帮扶机制,贯通包括县镇村三级责任到点、精准滴灌的执行力度,推动层层结对。三是聚力产业带动机制,通过“企业+合作社+农户”等模式,将政府、企业、农户的利益紧密联结,形成“一荣俱荣、一损俱损”区域治理共同体。四是倡导互学互助机制,双向交流干部、教师、医生、科技人才,传导技术的同时转变观念、提升能力,逐步从治理客体向治理主体转变,凸显国家治理体系和治理能力现代化水平不断深化。五是执行社会参与机制,助力构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的多元协同格局,契合“共建共治共享”的社会治理模式,在共建中凝聚共识,在共治中提升效能,在共享中实现共赢。

“闽宁模式”深刻把握了人与自然和谐共生的现代化内涵,立足宁夏生态脆弱实际,借鉴福建生态文明建设理念,将生态文明建设融入区域协作全过程,实施退耕还林、小流域治理、防沙治沙等重点工程,深化产业转移与

生态修复相结合的发展新路,共推绿色发展,在荒漠化治理、盐碱化与节水农业中创新应用光伏治沙、固草技术,走出一条欠发达地区生态立区、绿色发展之路,形成绿色经济新增长极,不断拓宽“绿水青山”向“金山银山”转化的通道,为黄河流域高质量发展和跨区域生态协同治理提供典型经验。

“闽宁模式”形成了“福建市场+宁夏产品”“福建技术+宁夏转化”互助互补模式,促进经济交往交流,为共同体意识奠定物质基础。福建省先后选派14批254名援宁挂职干部以及3800多名支教支医支农工作人员、专家院士、西部计划志愿者到宁夏传授理念、传播技术、传授方法,宁夏也先后选派21批362名干部到福建挂职锻炼,促进思想观念解放和文化互鉴。发展互惠互利互融经验。通过企业投资、共建园区、消费帮扶等形式,让两地企业和群众共享发展红利,各有所得,互惠共赢,增强共同体认同感。两地政府持续推进宁夏劳动力向福建有序转移,吸引福建企业到宁夏投资创造岗位,实现共同增收致富和情感互融。

自治区党委十三届十二次全会认真学习贯彻党的二十届四中全会精神,明确提出,全方位多层次深化闽宁协作,完善省级统筹机制,加强产业双向协作,推动闽宁镇高质量发展,闽宁产业园提档升级,打造新时代东西部协作样板。这为我们做好今后一个时期闽宁协作工作指明了发展方向,明确了重点任务。

立足新起点,推动闽宁协作迈入新的发展阶段,将带动做强“闽宁模式”,有利于协调不同区域、不同群体、不同方面的发展变化,持续推进“闽宁模式”辐射宁夏全域的实效性。

完善产业推进政策体系。紧密结合宁夏资源禀赋和福建产业优势,聚焦特色优势产业,打造一批具有示范带动效应的现代农业产业园和特色产业集群,推动传统产业与新兴产业协同创新。健全跨区域产业协作与资源共享机制,深化跨区域合作机制,形成优势互补、互利共赢的跨区域产业发展格局。健全市场化运行机制,优化营商环境,激发企业创新活力和社会资本投入积极性。加强政策统筹协调,推动资金、人才、技术等要素向重点产业集聚,增强产业发展的系统性和协同性。培育壮大新兴产业和未来产业,探索“低

空经济”新兴产业模式,拓宽全产业链,发展岗位共享、产业共兴的合作闭环。因地制宜,制定差异化产业发展规划,扩大受益面,实现均等化互利共赢。共建研发平台,推动企业引领创新,实现科技创新驱动。开发电商新业态,平衡市场与品牌,借力造力,构建“品牌一供应链一电商”全链条销售体系。

共创公共事业保障机制。构建多元共治、协同推进的制度框架,应强化政策引导,推动政府、企业、社会组织与群众形成合力,健全资源配置。依托数字化平台提升公共服务精准度,打通城乡要素流动壁垒。在教育、医疗、养老等领域探索可复制、可推广的保障路径,真正实现发展成果由人民共享。重视教育医疗等重点公共领域政策创新,继续深化“组团式”帮扶机制,持续拓展福建优质学校、医院与宁夏结对共建共享,探索“师徒结对”“名校管理”“集团化办学”机制,推广“互联网+医疗健康”“医养协作”模式,建设多元参与和社化服务模式。加强幼有所育、学有所优教、老有所颐养、病有所医的普惠机制,提高普惠教育覆盖率,提升宁夏本土教育、医疗、社保领域人才“造血”能力,加强公共事业的均衡性和可及性。

拓展“一带一路”开放合作机制。深化跨境产业协作,共建“一带一路”合作平台与跨境供应链,推动两地产品、技术、标准协同出海;创新利益联结和金融支付机制,对跨境电商零售进口商品设立福建、银川体验店,实行跨境人民币结算,让消费者享受跨境协作政策,实现“山海联动、双向赋能”。强化科技和深化人文领域合作,建设闽宁“一带一路”联合实验室,提供“丝路产业”技术攻关支撑,实施“丝路英才”计划,培育“丝路”东西部协作”创新人才,开发特色“丝路”线路。

创建数字化赋能政策机制。构建统一的数据共享与业务协同平台,打破地域与部门间的数字壁垒,推动跨区域、跨层级的数据互联互通。完善数字赋能政策保障机制,制定覆盖数据安全、隐私保护、技术应用、资源分配等方面的配套政策,发挥“人工智能+”数字化技术的时空优势,建立协同创新机制,推动数字技术与协作模式深度融合,实现信息对称与资源共享,不断激发多元主体协同发展的内生动力和创新活力。注重数字化人才的

培养与引进,强化数字技能教育与实践能力训练,打造适应新时代要求的高素质数字化协作人才队伍。加快构建以大数据、云计算、人工智能等技术为支撑的智能协作平台,强化基层数字化能力培训,提升群众对数字化工具的使用效率与适应能力,不断激发多元主体协同发展的内生动力和创新活力。

优化生态环境治理政策机制。要立足区域生态功能定位,完善生态补偿与利益共享机制,形成责任共担、利益共享的生态治理新格局,助力生态文明绿色建设迈上新台阶。建立健全跨区域生态协作平台,深化信息共享与资源整合,推动政策、项目、资金的高效协同。完善生态治理投融资机制,吸引更多社会资本参与生态文明建设,将生态保护成效与群众增收紧密结合,确保补偿资金精准投放、生态保护长效推进。发展生态循环农业产业,完善生态产品价值实现机制,推动生态保护与经济发展良性互动,助力生产生活方式绿色转型。注重培育生态文化,弘扬绿色发展理念,推动全社会形成尊重自然、爱护环境的思想自觉和行动自觉,为“闽宁协作”创新推进提供坚实的生态治理基础与持久动力。激励诚信行为,约束失信行为,践行绿色、低碳、可持续发展理念,提升“闽宁协作”品牌在国际上的信誉度和美誉度。

健全铸牢中华民族共同体意识政策机制。抓住物质富足和精神富有两大关键,准确把握两者之间的关系,以改善民生、凝聚人心为出发点和落脚点,提升基本公共服务均等化水平,推动“闽宁模式”在各个区域协调发展。设立闽宁协作铸牢中华民族共同体意识工作小组,以创建铸牢中华民族共同体意识示范区为目标,将培育中华民族共同体意识纳入东西部协作发展规划和年度工作要点。研究闽宁协作铸牢中华民族共同体意识制度机制,建立全方位、系统化的监督体系和运行机制,确保各项政策机制得以落实。拓展互嵌社区建设,分层分级培育一批亲如一家的“山海情”示范典型,呈现出“主线意识强、示范典型多”的区域特色,助力“闽宁模式”转型升级。

(作者单位:宁夏职业技术大学马克思主义学院)

党的二十届四中全会深刻把握国家安全与社会主义现代化的内在统一,将“统筹发展和安全”确立为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,并作出“推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安中国”的重要部署。自治区党委十三届十一次全会提出“推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安宁夏”。在此基础上,自治区党委十三届十二次全会明确“更好统筹发展和安全”“提高公共安全治理水平,全力守护社会安定、人民安宁”等重点任务,为深入推进更高水平的平安宁夏建设提供了根本遵循和行动指南。

深刻领会重大意义

推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安宁夏,是坚定不移贯彻总体国家安全观的必然要求。宁夏地处西北内陆,维护国家安全的任务艰巨而繁重。要更好统筹发展和安全,宁夏必须将总体国家安全观贯穿于国家安全治理的全过程,构建系统完备、科学规范、运行有效的安全治理体系,提升应对复杂安全形势的能力。

推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安宁夏,是实现高质量发展的坚实保障。只有筑牢安全防线,才能为经济社会发展创造稳定的社会环境,吸引投资、促进创新、推动产业升级。宁夏在“十四五”期间取得的经济社会发展成就,离不开安全稳定的环境支撑。在“十五五”时期,宁夏要实现更高质量的发展,必须进一步强化安全治理,将安全要素融入经济社会发展的各个环节,确保发展与安全的良性互动。

准确把握重点任务

坚持党对国家安全工作的绝对领导。必须毫不动摇地坚持党的全面领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,以党的政治优势、组织优势、制度优势凝聚共识、汇聚力量,为建设更高水平平安宁夏提供坚强的政治保障。一是强化党委领导责任。各级党委要切实履行好统筹发展和安全的政治责任,将安全治理工作纳入重要议事日程,定期研究部署重大安全问题,建立健全党委统一领导、党政同责、一岗双责、齐抓共管的安全治理责任体系。二是完善协调联动机制。党委国安委要加强组织领导,居中调度,国安办要统筹协调、牵头抓总,各地各部门要各司其职、密切配合,形成上下联动、左右协同、内外互嵌的安全治理格局,推动维护国家安全各项工作落地见效。三是加强法治保障。法治是推进国家安全体系和能力现代化的基石。宁夏要加快完善安全领域的法律法规体系,强化重点领域、新兴领域的立法工作,确保安全治理有法可依、有章可循。要严格执法、公正司法,严厉打击各类违法犯罪活动,维护社会公平正义。同时,加强全民安全法治宣传教育,增强全社会的法治意识和安全观念,营造尊法学法守法用法的良好氛围。

强化底线思维,提高应对风险挑战能力。底线思维是防范化解重大风险的重要方法论。宁夏要始终保持如履薄冰的谨慎和见叶知秋的敏锐,强化底线思维,提高应对风险挑战的能力。一是精准识别风险隐患。建立健全风险监测预警机制,加强对各类风险的动态监测和分析研判,及时发现潜在风险隐患,做到早发现、早预警、早处置。科学划定安全红线,明确不可逾越的底线,确保国家核心利益不受损害。二是完善应急预案体系。制定完善各类应急预案,明确应急处置流程和责任分工,加强应急演练,提高应急处置能力。建立健全应急物资储备体系,确保应急物资充足、调配高效。三是提升应急处置能力。加强应急救援队伍建设,提高应急救援专业化、规范化水平。强化应急指挥体系建设,提升应急指挥决策能力和协同作战能力。加强科技支撑,运用大数据、人工智能等现代科技手段,提高应急处置的科学性和精准性。

全面加强重点领域国家安全能力建设。宁夏在推进国家安全体系和能力现代化进程中,必须聚焦重点领域,精准发力,全面提升风险防控和应对处置能力。一是坚决维护政治安全。政治安全是国家安全的根本。宁夏要始终把维护政治安全放在首位,严格落实意识形态工作责任制,加强意识形态阵地管理,建立健全重大舆情应对处置机制,牢牢掌握意识形态工作领导权。二是确保经济金融安全。经济安全是国家安全的基础。宁夏要全面贯彻国家粮食安全战略,加强粮食生产能力建设,确保粮食供应稳定安全。着力提升产业链供应链韧性和安全水平,加强关键核心技术攻关,突破“卡脖子”技术瓶颈,推动经济高质量发展。同时,要完善金融风险防控体系,加强金融监管,防范化解系统性金融风险。三是强化科技和网络安全。科技是国家安全的重要组成部分。宁夏要加快实现高水平科技自立自强,加大科技研发投入,培养高素质科技人才队伍,推动科技成果转化应用。加强网络安全防护体系建设,加强对关键信息基础设施的安全保护,提升数据安全治理能力,有效防范网络安全风险。四是加强公共安全治理。公共安全治理事关人民群众切身利益和社会大局稳定。宁夏要完善公共安全治理机制,健全大安全大应急框架,优化统一指挥和分级响应机制,加强基层应急能力建设,提高防灾减灾救灾效能。要强化重点领域安全监管,加强食品药品全链条监管体系建设,切实保障人民群众生命健康安全。

完善社会治理体系,夯实平安宁夏建设根基。要完善社会治理体系,整合基层治理资源,推动安全治理重心下移、力量下沉,提高社会治理现代化水平,为平安宁夏建设筑牢根基。一是加强基层治理创新。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,推进网格化管理创新,加强信访法治化建设,推动矛盾纠纷源头化解。要整合市域公共服务资源,完善“接诉即办”机制,健全社会心理服务体系和危机干预机制,培育理性平和的社会心态。二是凝聚社会治理合力。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,引导社会组织、志愿者等社会力量参与基层治理,形成共建共治共享的基层治理格局。加强社会治安整体防控体系建设,常态化推进扫黑除恶,依法打击各类违法犯罪活动,全力维护社会和谐稳定。三是强化安全宣传教育。推动国家安全宣传教育常态化长效化,将总体国家安全观融入国民教育体系、社会宣传矩阵和日常管理流程之中,形成全方位、多层次的宣传教育格局。创新宣传形式,拓展传播渠道,增强国家安全教育的针对性和感染力,营造“国家安全,人人有责”的浓厚社会氛围。

谱写建设更高水平的平安宁夏新篇章

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)中国式现代化研究中心

真知灼见

为加快建设农业强国作出宁夏贡献

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

今年的中央一号文件提出,努力把农业建成现代化大产业。为扎实推进乡村全面振兴、加快建设农业强国指明了前进方向、提供了根本遵循。农业现代化大产业并非传统农业的简单扩张,而是以大农业观为根基、大科技为引擎、大开放为格局、大融合为价值的“四维一体”系统工程。宁夏地处西北内陆,生态类型多样,资源禀赋独特,贯彻落实这一战略要求,必须自觉运用系统思维,将“四维一体”发展理念深度融入农业产业链建设全过程。要立足区情,发挥比较优势,推动农业向立体化、融合化、开放化转型,走出一条生态优先、特色发展、富民兴农的高质量发展新路,为保障国家粮食安全、加快建设农业强国作出宁夏贡献。

以大农业观固基,筑牢现代产业发展之本。大农业观的核心要义在于突破“粮食即谷物”的狭义认知,树立向整个国土资源要食物的系统性、整体性理念。对宁夏而言,落实大农业观,既是保障区域粮食安全与重要农产品稳定供给的必然要求,也是发挥塞上江南资源多样性优势、夯实现代化大产业基础的现实路径。一是坚守耕地红线,全力夯实粮食安全“压舱石”。宁夏虽不是全国粮食主产区,但维护区域粮食安全责任重大。必须严格落实耕地保护和粮食安全责任制,深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动的宁夏实践。重点聚焦引黄灌区和扬黄灌区等粮食主产区,大力实施高标准农田建设和改造升级,集中力量主攻



3月7日,石嘴山市大武口区星海镇隆惠村的草莓大棚中,一排排高高架起的“空中草莓”散发出阵阵清香沁人心脾,农户穿梭其中打理草莓。本报记者 马楠 王洋 摄

玉米、小麦、水稻等主要作物的大面积单产提升。通过推广高效节水灌溉、测土配方施肥、病虫害防治等集成技术,稳定并提升粮食综合生产能力,牢牢守住宁夏粮仓。二是拓展资源视野,全力打造“立体粮仓”新体系。落实大农业观,必须跳出耕地看农业。积极探索“以渔降碱、以渔治荒”等生态修复模式,拓宽“塞上江南”的食物生产途径。为保障区域粮食安全和生态安全提供新支撑。统筹规划山水林田湖草沙系统治理,将农业生产延伸至全国国土空间,形成粮经饲统筹、农牧渔结合、生产生态协调的塞上立体粮仓格局。

以大科技赋能,激活新质生产力核心引擎。大科技是将大农业观的资源潜力转化为现实生产力、驱动产业升级的核心动能。其关键在于实现农业关键核心技术自主可控与科技成果的高效转化应用,因地制宜发展农业新质生产力。宁夏农业科技自主创新坚持需求导向与问题导向相结合,聚焦特色产业瓶颈,推动科技与产业深度

融合。一是攻坚关键核心技术,破解产业发展“卡脖子”难题。围绕自治区特色产业集群,实施精准科技攻关,提升产品附加值。二是推动科技成果转化,因地制宜发展新质生产力。农业新质生产力在宁夏的体现,绝非技术的盲目堆砌,而是与区域资源禀赋、产业基础高度适配的科技应用模式。要建立健全“产业出题、科技答题、市场阅卷”的成果转化机制。大力实施主导品种和主推技术的遴选与示范推广工程,建设一批农业科技示范展示基地和科技小院,让良种良法直接到田、技术要领直接到人。积极发展智慧农业,在条件适宜区域推广物联网、大数据、遥感监测等技术,实现精准种植、智能养殖和灾害预警。推动科技服务从产中向产前规划、产后加工、品牌营销等全链条延伸,使科技真正成为提升全产业链效率与价值的活力源泉。

以大开放破局,塑造内陆农业竞争优势。大开放意味着农业要从被动适应全球化转向主动统筹国内国际两个市场。宁夏更需

要以开放思维打破地域局限,通过“走出去”与“引进来”双向发力,提升农业产业链的韧性竞争力。一方面,主动“走出去”,融入国际循环。推动枸杞、葡萄酒等“宁字号”特色农产品开拓国际市场,优化全球供应链布局。另一方面,对标“引进来”,倒逼产业升级。以开放促改革、促发展。积极引进国内外先进农业技术、管理经验、优质种植资源,建设一批高标准农产品出口示范基地,严格按照国际标准组织生产,培育一批具有国际影响力的自主品牌,缩短宁夏农产品与国际市场的距离。通过参与国际竞争与合作,倒逼区内农业生产标准化、品质高端化、品牌国际化水平的全面提升,使宁夏农业在开放环境中经受锤炼、增强内力。

以大融合聚力,构建联农带农价值生态。大融合是现代大产业的实现方式和根本归宿,旨在通过产业融合与城乡融合,构建利益联结紧密、发展成果共享的产业生态,确保农业强、农村美、农民富的有机统一。一是深化产业融合,提升价值链。以培育壮大县域富民产业为核心抓手。深入实施农业产业强镇、优势特色产业集群、现代农业产业园等项目。纵向延伸产业链,横向拓展功能,推动农文旅、农加销深度融合。推广“企业+合作社+基地+农户”联农带农机制模式,通过订单农业、入股分红、托管服务、吸纳就业等方式,让农民更多分享产业链增值收益,把就业岗位和增值收益留给农民。二是深化城乡融合,畅通要素流通。以深化农村改革为关键突破口,推进农村宅基地制度改革,农村集体经营性建设用地入市改革,探索盘活闲置农房和宅基地的有效途径。深化农村集体产权制度改革,发展壮大新型农村集体经济。推动基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖,促进城乡基本公共服务均等化,为农业现代化大产业发展营造良好的外部环境与社会基础。大融合最终要实现的是一个农业产业根基扎实、乡村功能多元、城乡互动互补、农民共同富裕的生动局面。

(执笔:赵颖)

