

## 两化一振兴 塞上清新篇

4000万元撬动4亿元资金 牛舍温棚也能抵押贷款  
兴庆区设立担保基金让农业资产变“活钱”

本报讯(宁夏日报报业集团全媒体记者王文革 孙郑涛 实习生 马燕)“种菜的温棚、养牛的牛舍也能抵押贷款,这下发展产业再也不用为资金发愁了!”3月17日,在“政银担聚力新质农业·财政金融赋能乡村振兴”银川市兴庆区新质农业融资担保基金新闻发布会上,当地农业经营主体负责人纷纷点赞这一惠民举措。当天正式落地的兴庆区新质农业融资担保基金,以4000万元财政资金为杠杆,通过“政银担”三方深度合作,可撬动银行涉农贷款4亿元,彻底破解长期困扰本地农业领域的融资难、担保难、成本高顽疾,为农业产业提质增效、转型升级注入强劲金融“活水”。

据了解,此次设立的融资担保基金总规模4000万元,全部由财政资金统筹整合,其

中兴庆区政府出资1800万元,自治区财政厅下属国企宁夏农业信贷融资担保有限公司出资2200万元,基金资金将分别存入4家国有银行设立的专项账户,构建起风险共担、利益共享的涉农融资保障体系。“以往农业经营主体融资受阻,核心问题就是牛舍、温棚、鱼池等农业设施缺乏合法抵押资质,在金融机构眼里算不上‘标准抵押物’。”兴庆区财政局副局长潘龙介绍,此次改革的核心亮点,就是为农业资产办理合法“身份证”,让沉睡的农村资源具备抵押价值和融资属性,打通金融助农“最后一公里”。

为夯实融资担保基础,去年以来,兴庆区全面启动农业设施产权确权颁证工作,全力推动农村资源要素优化配置、高效利用。截至目前,已完成24家农业经营主体的农业设

施确权登记,核准发放26本农业设施产权证,发证范围覆盖种植、养殖、农业社会化服务等各类新型农业经营主体。拿到产权证明的农业设施,可直接向担保公司办理抵押,银行结合相关政策依规发放贷款,真正把静态的农业设施转化为动态的“活资产”,把无形资产变成有形的“真金白银”,为乡村全面振兴筑牢金融支撑。

政策红利落地,农户和农企最先受益。“我搞肉牛养殖20多年,最大的家底就是牛舍和牛,以前想扩大规模却贷不到款,只能眼睁睁错过发展机遇。”宁夏跃欣农业专业合作社负责人彭军坦言,如今牛市行情向好,他凭借养殖场农业设施产权证,依托担保基金申请300万元贷款,计划用于采购犊牛和饲料,将肉牛存栏量从800头扩充至1000头以上,

预计每年可实现增收400万元,还能带动周边30余户青贮饲料种植户增收100余万元。

宁夏江龙煜养殖有限公司也凭借刚办结的产权证,顺利融资240万元,及时缓解了饲料采购的资金压力。基金落地当天,多家金融机构与农业经营主体达成融资意向,现场授信金额达1600万元。

近年来,兴庆区坚持财政与金融协同发力,通过担保基金、小额贷款、农业保险等多元举措,持续放大财政资金杠杆效应,已累计撬动各类涉农贷款5.4亿元,投放小额贷款4.6亿元,完成农业保险理赔1.2亿元,惠及农户、农企2.27万家次。从单一财政投入到杠杆撬动、精准滴灌、长效赋能,兴庆区不断创新财政金融支农模式,为乡村全面振兴、农业高质量发展提供了坚实保障。

## 凭借好品质闯出大市场

## 沙坡头香瓜鼓起群众钱袋子

展,通过村党支部领办合作社的模式,打破农户分散种植、单打独斗的局面,整合老旧温室大棚开展标准化改造升级,推动香瓜种植迈向规模化、规范化、集约化发展新路。在镇靖村,合作社注册“靖润益”品牌,统一引进瑞田5号等优质高产品种,邀请农技专家下沉一线,从育苗、定植到田间管理、成熟采摘,为农户提供全流程技术指导,彻底解决农户种植技术难题。有了党支部引路、合作社兜底、技术支持护航,村民种植底气更足,香瓜品质稳步提升,销路也越来越宽。

同样的故事也在镇罗镇镇北村上演。走进村里的现代化大棚,香瓜的清甜味弥漫在

空气中,长势喜人的香瓜即将成熟。村党支部书记葛兵穿梭在棚内,看着挂满藤蔓的果实满眼欣慰:“还有10多天就进入采摘期,这茬瓜品相、口感都特别好,市场前景可观。”镇北村主村从山东引进的博洋9号香瓜,果实小巧、酥脆爽口,糖度适中、低脂健康,深受各类消费群体喜爱。谈及种植秘诀,葛兵蹲在田垄边抓起一把土坦言:“品质好不好,土壤和管护是关键。”合作社依托专业机构开展土壤检测,精准施用有机肥、蚯蚓肥改良土壤;同时为大棚配备补光灯、温湿度传感器等智能设备,实现环境精准调控,用科学化管护筑牢品质根基。

沙坡头区农业农村部门聚焦香瓜产业链条发力,筑牢产业发展硬支撑。柔远镇建成永久性蔬菜大棚2476座,集聚10家育苗企业,年育苗量达1.6亿株,占沙坡头区育苗总量的三成以上,为香瓜产业提供优质种苗保障。与此同时,农技人员常态化进村入户,手把手传授测土配方、绿色防控、智能种植等技术,推动传统种植向设施化、标准化、智能化转型。

如今,沙坡头香瓜凭借过硬品质和独特口感,不仅牢牢占据本地市场,还远销银川及周边地市,成为带动群众增收致富、助力乡村振兴的特色支柱产业,让小小香瓜真正长成了富民“甜产业”。

## 树立和践行 正确政绩观

## 办好“关键小事”解民忧

本报记者 张 涛 实习生 杨玉菲

“以前晒被子没地儿,现在小区里有了专属晾衣杆,真不错。”3月18日,银川市金凤区锦绣苑社区唐槐园小区,居民王仲侯摸着晒得蓬松的被子,笑着对记者说。前不久,锦绣苑社区新一届“两委”班子走访时,小区居民们七嘴八舌地反映了晾晒难题,没几天事情就解决了。

锦绣苑小区一楼住户较多,居民爱晾晒被褥是老习惯。过去要么搭在健身器材上,要么自己拉根绳。地方有限还影响美观,邻里间为抢位置没少拌嘴。居民这一诉求,成为了社区办实事的“信号哨”。

民生诉求被社区“两委”班子得知后,立刻联合物业公司行动。短短几天,6组共享晾衣杆就在小区内完成安装,400多户居民再也不用为晾晒被褥犯愁。

办实事不只是解急难,更要破难点。锦绣苑社区辖区共建单位宁夏文史馆门口一度被居民堆放的沙发、茶几等杂物堵住,既影响市容又留下了消防隐患,多方沟通许久也没起色。为彻底解决问题,近日社区网格员陈淑春、余婵娟把调解室搬到了居民家门口。“随叫随到杂物图方便,可消防通道一旦出事,谁都担不起责。”两位网格员动之以情、晓之以理,从消防安全、邻里和谐、公共环境等多角度切入协调,慢慢解开了居民的心结。次日,文史馆门口恢复整洁畅通。

“对我们而言,树立正确政绩观,不是谈理论,而是要为群众办好‘关键小事’。”锦绣苑社区负责人说,自社区“两委”班子履新以来,已广泛收集各类意见建议23条,截至目前已落实解决15条。

(上接第一版)

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”,“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整,仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商,在本集体经济组织范围内公示不少于15日,依照相关法律法规规定征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的,应当报乡(镇)政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方政府农业农村主管部门、乡(镇)政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督,发现问题的,应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益,妥善安置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题,结合延包试点妥善处置。

## 三、加强农民土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益,非集体经济组织成员不享有承包权。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权,做好跨区域协



3月18日,银川市西夏区城中村改造项目一标段建设现场塔吊林立、机械轰鸣,施工工人抢抓工期,一派热火朝天的建设景象。该项目位于西夏区兴华家园安置区北部,总建筑面积9万平方米,规划建设9栋住宅楼,总住宅面积6.95万平方米。项目建成后,将彻底改善568户居民居住条件,同步优化城区环境面貌、提升城市功能品质,高效盘活土地资源,带动区域经济发展,实现经济效益与社会效益双赢。

本报记者 马楠 左鸣远 摄

## 中办国办关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

调工作,避免“两头空”、防止“两头占”,依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有,因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的,发包方应当依法收回承包地,原承包方应得的承包收益,依照民法典规定继承。承包方分立、合并的,应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

(七)严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%,且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增加的耕地要严格管理,县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体资产管理,在尊重农民意愿前提下,通过确权确地、确权确股等方式承包到户,可以采取多种方式发展生产经营,由集体经营的所得收益主要用于分红,确保集体经济组织成员受益。

(八)从严掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地,不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地,也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序,由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

## 四、加强农村土地承包合同管理

(九)全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互

通的农村土地承包信息应用平台,抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度,对出现互签、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的,及时变更或终止承包合同。

(十)加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等文件材料,应当纳入农村土地承包档案管理。制定延包档案管理办法。县级以上地方政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案,健全管理制度,确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理。

(十一)做好与不动产统一登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享,保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的,可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的,依据承包合同记载的信息办理登记,在原农村土地承包经营权证上标注记载,加盖不动产登记专用章。不得搞统一换发证书,增加基层和农民负担。

(十二)保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益,发挥好农村集体经济组织作用,在尊重农民意愿前提下,引导承包方和受让方充分协商,通过合同约定等方式明确承包延期后土地承租事宜,稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管,不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”,有效防止“非粮化”。

## 宁报微评

春风浩荡,塞上潮涌。宁夏对外开放的新图景,正徐徐铺展:总重183.9吨的冷冻牛肝首次出口非洲多国;500箱鲜花以“TIR+保税”新模式运抵吉尔吉斯斯坦比什凯克;宁夏本土养殖的“塞上黄河大闸蟹”首次获得出口资质。

三个沉甸甸的“首次”,勾勒出我区突围开放的清晰路径,也把一个不沿边、不靠海,却破除思维定式、找准发展优势,在全球市场版图上闯出一条新路的新宁夏,呈现在世人面前。近年来,我区以“向西开放”的战略定力,开拓“东联、西出、南拓、北进+空中丝路”立体开放格局,立足产业深耕、物流创新、政策护航,支撑无数企业乘风破浪、逐梦前行,塞上美食香飘海外,“宁夏制造”通达全球,大宗产品不断进入……合作共赢的“朋友圈”越来越大,宁夏开放发展的步伐也越迈越大。

这背后,是一场思想破冰带来的行动突围:既然地理位置无法改变,那就让创新、服务与科技的触角伸得更远;既然出海的道路必有坎坷,那就拿出逢山开路、遇水架桥的气魄,主动造势、逆势而上,坚定从容地融入全球浪潮。

“走出去”是大势所趋,也注定道阻且长。宁夏如何成为内陆开放的“强引擎”?答案其实已经写下:与其等风来,不如追风去。拿出敢为人先的锐气,不等不靠、不推不拖,迈开大步“走出去”,满怀信心“闯世界”,才能在全球市场版图上镌刻下愈发鲜明的印记。如果抱着“别人先试错,我再跟着做”的观望心态,只会错失突破瓶颈的窗口期,阻碍创新发展的步伐,又何谈书写更多创新发展、互利共赢的精彩故事。

与其等风来,不如追风去

赵慧

## 惠农区劳动仲裁亮剑为农民工护薪

本报讯(记者 马刚刚)“太感谢了,被拖欠的工资有着落了!”近日,手里攥着刚拿到的仲裁裁决书,丁小涛、马顺等9名农民工脸上露出了笑容。

此前,丁小涛、马顺等人在石嘴山市惠农区某建筑项目务工,却因工资支付问题与施工单位产生纠纷,无奈之下向惠农区劳动人事争议仲裁委申请维权。

庭审现场,面对丁小涛等人的诉求,涉事分包单位态度强硬,拒不提供该项目真实的用工资料,甚至企图用其他项目的工资表、考勤记录浑水摸鱼,逃避工资支付责任。“工资是我们一砖一瓦干出来的,怎么能说不认就不认?”面对企业的狡辩,农民工没有退缩,他们积极举证,当场提交了在施工现场拍摄的工作照片。

惠农区劳动人事争议仲裁委仲裁员在依法核查中发现关键线索:企业曾为该批务工人员购买过团体意外险,保险凭证上清楚地记录着人员信息和项目名称。与此同时,总包单位当庭对丁小涛等人的务工事实予以认可。现场照片、保险凭证、总包单位证言,各项证据相互印证,形成了严密的证据链,将案件的真实情况清晰地还原在法庭之上。

面对确凿的证据,惠农区劳动人事争议仲裁委依据劳动争议相关法律法规,认定分包单位承担举证不能的不利后果,并依法作出裁决:由分包单位足额支付所欠农民工工资,总包单位承担连带清偿责任。

“这起案件给所有用人单位提了个醒,用工必须规范,工资必须诚信支付。”惠农区劳动人事争议仲裁院负责人武慧慧表示。同时,武慧慧也提醒广大工友,在务工过程中要留心保存工作照片、考勤记录等凭证,提升依法维权的意识和能力。

## 中卫市打造“绿电+算力”新标杆

(上接第一版)

大唐中卫新能源开发有限公司副总经理靳良介绍,项目创新采用了“存量增量分步走、虚拟物理相结合”的供电模式。针对中卫云基地数据中心增量负荷,大唐中卫通过新建专用输电线路,实现光伏绿电从电站到数据中心的“点对点”物理直供,供电稳定、绿电溯源清晰;针对存量负荷,通过电力市场双边交易签订长期购电协议,以“虚拟直供”方式实现绿电结算匹配,充分利用现有电网设施降低改造成本。项目还配套了储能系统与风光互补调度机制,可实现白天光伏直供、夜间风电补位,24小时不间断绿电全覆盖,既缓解了数据中心60%—70%运营成本来自电力的压力,也解决了新能源消纳、弃风弃光的行业难题。

## 五、加强组织领导

(十三)健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导,由中央统筹、省负总责、市县抓落实,省市县乡逐级成立工作专班,切实解决突出问题,坚决落实工作责任。在党中央统一领导下,中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总,统筹协调和督促落实,定期听取进展汇报,及时研究重大问题、总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度,农业农村、中央农办履行牵头单位职责,抓好延包工作组织实施;司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作,加强政策支持协同,推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导,研究制定延包具体办法,加强调度监测,试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案,明确专人负责,加强延包政策、业务和技术培训,稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用,组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作,充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四)做好宣传引导。加大政策宣传培训力度,通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道,采取群众喜闻乐见的方式,使广大干部群众全面准确了解延包政策,营造良好社会氛围。

(十五)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题,及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制,加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍能力建设和条件保障,依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包中出现的矛盾纠纷。(新华社北京3月18日电)