

# 扩能提质并举 优质高效发展

## ——习近平总书记重要指示激励广大干部群众奋力谱写服务业高质量发展新篇章

习近平总书记近日就服务业发展作出重要指示,为服务业高质量发展指明方向。4月7日至8日在京召开的全国服务业大会上传达了习近平总书记重要指示。与会人士和广大干部群众表示,将真抓实干、主动作为,持续扩大有效供给,加强服务标准和质量品牌建设,以扩能提质促进服务业优质高效发展。

习近平总书记指出,党的十八大以来,我国服务业规模稳步扩大,质效持续提升,在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。

2025年,我国服务业交出一份亮眼成绩单:增加值首次突破80万亿元,占GDP比重达57.7%,对国民经济增长的贡献率达61.4%。与此同时,我国正以服务业为重点扩大高水平对外开放,与世界各国共享服务业发展机遇。

“习近平总书记的重要指示深刻阐明发展服务业的重大意义和重要原则,强调突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作,为下一步工作明确重点和方向。”现场聆听习近平总书记重要指示,国家发展改革委产业发展司司长傅久岭深受激励,“我们将推动重点领域改革,深化先进制造业和现代服务业融合

发展试点,加强服务业发展趋势研判、发展规律研究、运行态势监测,把握好产业、就业、消费、投资等政策的切入点,切实提升人民群众满意度、获得感。”

发放“票根权益包”、组织清明踏青集市、举办露营音乐会……眼下,江苏多地围绕时令美食、研学旅游、体育观赛等开展丰富多彩的春日促消费活动,激活服务消费新动能。

“习近平总书记要求突出‘需求牵引’,我们将统筹用好政策落地、活动造势、场景升级的组合拳,聚焦‘观苏超、品苏味、购苏货’等消费需求,以部门联动打造商旅文体健多元融合消费场景,培育更多特色服务消费IP,进一步推动服务消费提质扩容。”江苏省商务厅副厅长姜昕说。

北京中关村的一家科技公司实验室内, AI算法正自主调度实验设备完成氢能催化剂制备测试,屏幕上实时跳动的实验数据源源不断形成高质量数据闭环。

北京市科委、中关村管委会副主任杨璞表示:“科技创新是服务业高质量发展的重要抓手,我们将贯彻落实总书记‘科技赋能’的要求,锚定服务业高质量发展目标,让更多科

技服务机构与硬科技企业同频共振,为北京(京津冀)国际科技创新中心建设提供更坚实的服务支撑。”

我国服务业发挥着经济增长主动力作用,与此同时优质服务供给总体不足、创新能力有待进一步提升等问题依然存在。

“近年来,靖江依托港口优势,加快打造现代临港服务业集聚地。习近平总书记强调‘深入实施服务业扩能提质行动’,对全面提升服务业质量效率和竞争力提出了新的更高要求,也为靖江服务业发展指明方向路径。”江苏省靖江市委书记申强表示,将完善支持服务业发展政策体系,支持龙头企业推进服务型制造,延伸发展全生命周期管理、运营维护、智能诊断、检验检测等服务生态,因地制宜加快构建具有靖江特色的现代服务业体系。

习近平总书记强调“推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸”,让中国检验检疫(集团)有限公司党委委员、副总经理孙汉福更加明晰了企业前进方向。“我们将加快完善研发攻关、成果转化、产业化应用的全链条联动机制,拓展质量基础设施智能应用场景,为产业数智化转型提供更高标准和技术支

撑。”孙汉福说。

全国多个城市近日迎来家政服务“新场景”:在生活服务平台预约智能保洁服务,上门服务的是由保洁阿姨和机器人组成的“家务搭档”。

“习近平总书记要求促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。我们将持续聚焦‘一老一小’等群体需要,制定更高服务标准,推广从业人员职业化培训,推动人机协同模式在家政服务等领域规模化落地,让生活服务更加规范化、高品质、可信赖。”58同城国内业务总裁李子健说。

作为中国外贸的“晴雨表”和“风向标”,第139届广交会将于4月15日在广州开幕。届时,一批智能制造与服务贸易深度融合的“新”面孔将集中亮相。

“习近平总书记强调培育更多‘中国服务’品牌。我们将进一步拓展展示空间,加强供需对接,让一批创新力强、含‘智’量足的‘中国制造’与教育、医疗、康养等服务场景融合,打造市场认可度高、竞争力强的知名品牌,助力更多‘制造+服务’解决方案通过广交会平台走向全球。”中国对外贸易中心广交会工作处处长丁爽说。(新华社北京4月8日电)

## 二十届中央第七轮巡视对象公布

新华社北京4月8日电 经党中央批准,二十届中央第七轮巡视将对中央社会工作部、中央政法委员会、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、民政部、司法部、人力资源和社会保障部、生态环境部、交通运输部、水利部、国家卫生健康委员会、退役军人事务部、应急管理部、国家信访局、国家医疗保障局、中国科学院、中国工程院、国家移民管理局、中国民用航空局、国家邮政局、国家中医药管理局、国家疾病预防控制中心、国家矿山安全监察局、国家消防救援局、国家药品监督管理局、中国地震局、中国气象局、国家自然科学基金委员会、中国老龄协会、中国工程物理研究院、中国科学技术协会、中国法学会、中国残疾人联合会、中国红十字会总会、中国农业科学院等36家单位党组织开展常规巡视。

## 我国发布全球首个全景式碳排放核算系统

新华社上海4月8日电 全球首个覆盖生产端、消费端及自然源的全景式碳排放核算系统——“磐石·禹衡核算大模型”1.0版4月8日在上海发布,标志着我国在全球碳排放核算领域取得新突破。

温室气体排放导致全球气候变化。碳排放核算是国际气候履约的重要依据,是国际碳定价的重要基础,是做好碳达峰碳中和工作的重要前提。

由中国科学院上海高等研究院牵头打造的“磐石·禹衡核算大模型”,旨在破解传统核算面临的知识壁垒高、数据处理难、周期长、分辨率低等瓶颈问题,通过生成式人工智能重构碳排放核算领域范式,动态刻画全球碳流动与碳溯源,全面提升我国在全球气候治理中的科技话语权。

据中国科学院上海高等研究院副院长魏伟介绍,“磐石·禹衡”以中国科学院牵头开发的“磐石科学基础大模型”为基座,在技术架构上构建了数据、算法、算力三层支撑体系,基于生产过程的碳素流追踪、国际贸易碳转移溯源和碳排放空间尺度的分布追溯,建立涵盖社会—空间维度的高精度碳全息图谱。同时,围绕应用需求,构建了内外部结合、多维覆盖的数据集体系。

场景应用是体现大模型价值的关键所在。目前“磐石·禹衡”模型的服务界面,提供320亿参数的垂直领域大语言模型和智能数据库的对话接口与编程接口,开发具有特定功能的5个智能体,可以分别实现工业体系流程数字化模拟及优化、贸易碳转移核算、生命周期评价、自然源核算及不确定性分析。

目前,基于“磐石·禹衡核算大模型”已初步实现国际级高精度碳全息图谱。以2022年为例,在科学公允的新核算体系下,中国、美国、日本的温室气体排放量,相较于传统的联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)生产端核算结果,分别调整了-17.7%、+15.2%和+7.2%;大模型发现,欧盟碳边境调节机制(CBAM)的默认排放因子,系统性地高估了中国产品排放因子;大模型还精准核算了中国绿色产品对全球的减排贡献。

## 我国将健全完善较大亡人火灾备案审查制度

新华社北京4月8日电 火灾事故调查处理是推动消防安全治理模式向事前预防转型的重要手段。记者8日从国家消防救援局获悉,我国将健全完善较大亡人火灾备案审查制度,坚决防止火灾事故重蹈覆辙。

日前印发的《关于加强基层消防工作的意见》明确提出,消防部门依法开展火灾事故调查处理工作。国家消防救援局消防监督司副司长王天瑞表示,从今年起,对每起较大亡人火灾,国家消防救援局将启动协作机制,调派专家参与指导,各地较大火灾事故调查报告审议前报国家消防救援局审查,严防调查浮于表面、问责蜻蜓点水、警示通报秘而不宣,坚决防止事故发生大小、小事化了,甚至避重就轻,确保调查质效。

此外,我国还将健全以吸取教训为导向的一般火灾调查机制。对于大量一般火灾事故,强化技术及管理责任调查,查清直接原因、事故责任,提高调查效率,节约调查成本,通过调查出台管用措施,织密管理制度,修订完善标准。

对每起重大亡人火灾,国务院安委会将实行挂牌督办,国家消防救援局将派出现场督办组,调派全国专家骨干全程参与指导。同时,对性质严重、造成重大社会影响的火灾事故实行提级调查。调查结束后,向社会公布火灾调查报告的同时,还将公布火灾的真相和细节。

关于“尽职尽责”,意见鲜明提出,对职责范围内发生火灾事故,但已严格依法履职、符合有关条件的,依法依规予以免责或从轻、减轻处理。“主要目的是鼓励一线执法干部担当作为,避免‘检查有责、不查无责、多干责重、少干责轻’等情况。”王天瑞说。



这是4月7日在河北省秦皇岛市北戴河区沿海地区拍摄的海鸥。近日,大批海鸥聚集于河北省秦皇岛市北戴河区沿海地区,在蓝天碧海间起舞。

新华社发

## 惩治“机闹”犯罪 两高发文守护民航飞行平安

民航安全无小事,法治之力护平安。

4月8日,最高人民法院、最高人民检察院联合发布办理危害民航飞行安全刑事案件的司法解释,用严明的法律标尺衡量行为边界,守护飞机上万千乘客的安全。

依法惩治“机闹”犯罪行为——

违规开启民航飞机应急出口舱门,在机舱内打架斗殴,对乘务人员使用暴力……这些行为严重影响飞行安全。

如何判定这些行为属于行政违法行为,还是构成刑事犯罪?

对此,司法解释明确,在民航飞机处于依靠自身动力移动期间或者空中飞行期间违规开启舱门、足以引发危害公共安全危险的情况下,以刑法中的“以危险方法危害公共安全罪”定罪处罚;对于飞机尚未依靠自身动力移动等情况下违规开启舱门的行为,可以根据有关规定给予行政处罚,并由行为人承担相应的民事赔偿责任。

最高法刑四庭庭长罗国良介绍,司法解释采用列举式规定,对在飞行中的民航飞机上使用暴力行为构成暴力危及飞行安全罪的定罪量刑标准作出了规定,特别明确乘务员即通常所称的“空姐空少”属于“飞行安全保障人员”,是暴力危及飞行安全罪的犯罪对象,对飞机乘务员使用暴力的行为可能构成暴力危及飞行安全罪。

从严惩治“造谣”涉民航飞行安全犯罪——

口无遮拦谎称“飞机有炸弹”,会有哪些严重后果?

2023年8月,陈某波的妻子因超过值机时间而未能登机。陈某波同日报警要求为其妻女办理机票改签,未果后心生不满,在报警电话中编造航班上有炸弹的虚假恐怖信息,

导致机场启动一级应急预案,后续多个航班延误。最终,陈某波以编造虚假恐怖信息罪被判处有期徒刑一年。

陈某波虽被依法惩处,但在司法解释出台前,相关法律适用问题比较复杂,编造、故意传播涉民航飞行安全虚假恐怖信息在什么情况下可以判处五年以上有期徒刑没有明确标准,影响执法司法实践中对此类行为打击的精准度和惩治的威慑力。

对此,司法解释突出对编造、故意传播涉民航飞行安全虚假恐怖信息犯罪的从严惩治,规定行为人的行为影响民航航班、民用机场正常运行,或者致使公安、武警、消防救援、卫生检疫等部门采取应对措施的,应作犯罪处理;结合民航飞行安全领域的实际情况及

危害行为的特点,明确列举六种情形,具有这六种情形的,属于造成严重后果,处五年以上有期徒刑。刑事惩处更为严格了。

司法解释同时明确,无论是采取明示还是暗示的方式编造、故意传播涉民航飞行安全虚假恐怖信息,符合相关条件的,均可构成编造、故意传播虚假恐怖信息罪。

坚持依法从严,贯彻宽严相济刑事政策——

编造、故意传播涉民航飞行安全虚假恐怖信息行为严重影响社会公共安全感 and 民航行业健康发展,甚至可能造成一定范围内的社会恐慌心理,必须坚持依法从严惩处总体原则不动摇。

(新华社北京4月8日电)

利用AI抓取热点,一键生成“黑稿”……近年来,网络“水军”犯罪呈现新动向,一些不法分子利用网络平台的算法逻辑,使用AI等技术故意炮制负面信息,操控海量“水军”账号同步炒作,借流量牟利。

近期,山东烟台警方抓获两个专门炒作新能源汽车负面信息的新型网络“水军”团伙,关停网络账号8000余个。这些“黑稿”是如何炮制出来的?背后存在怎样的利益链?

或敲诈勒索,但警方查明,网络“水军”的牟利模式是利用大量账号发文的转发和点赞数量,获取平台支付的流量收益。

其中一个团伙的主要负责人高某夫妇有自媒体、互联网公司从业经历,曾在网上发布负面信息被刑拘。据二人交代,根据平台算法机制,文章阅读量越高流量费就越高;通过炮制争议性“黑稿”,他们近年来收到平台打款50余笔,共计约180万元。另一网络“水军”团伙成员学历多为初中高,动机也是赚取平台流量费。

利用AI批量生成“黑稿”规模化推送

办案民警介绍,相较于过去以“造谣引流”“舆情敲诈”“有偿删发帖”等为目的的网络“水军”案件,新型网络“水军”不敲诈、不收费、不引流,利用AI技术成批量炮制“黑稿”,“量大管饱”,只挣平台流量费。

——使用AI写稿,实现规模化“生产”。新型网络“水军”通过AI软件对抓取热点词汇和内容进行重组、改写,伪装成个人体验或观点进行发布,实现了内容的批量、快速生产。

烟台市公安局经济技术开发区分局网络安全保卫大队民警李岩说,本案中的不法分子以网民观点、留言为基础,用AI工具一键生成多个角度、结构、措辞的文章,相当于“抄袋搬运+洗稿”,借此实现“零成本”批量化生产。如某网民发布的原文是“换了理想,我好像得了一种怪病!为了省油钱,现在天天给车充电。这毛病,插混车主不是都有?”被改为“换了理想,我好像得了一种怪病!听说新款要上了,座椅按摩冰箱都堆上去了,电池

还是老配方”。

——搭建账号矩阵,形成流量积累效果。由于平台规则是流量收益与账号的发帖量、浏览量成正比,单个账号赚钱微乎其微。因此,新型网络“水军”为了扩大影响、获取不法收益,往往搭建规模惊人的网络账号矩阵。

经查,团伙核心人员于某等人使用30多个MCN账号,操控了8000多个个人账户,达到规模化、地毯式推送同质化内容,人为制造舆情。

这些账号都是批量买来,1个MCN账号一般要上万元,实名注册的个人账号则几十元1个,有的号主本人对买卖不知情甚至不知道注册过账号。一个号主说,赶集的时候听说能领不锈钢盆,就把手机交给了别人,然后就被注册了账号。

——多种工具助力,“小作坊搞起大流量”。新型网络“水军”从管理账号到找素材、发文章均使用自媒体管理软件完成。这些软件中,有的可以提高内容分发和账号管理的效率,有的可以批量管理母账号、子账号,查看收益、发文情况,还能搜集全网热点话题、潜在爆款素材,并有现成创作模板。

“这些工具大大降低犯罪门槛,让缺乏专业技术的小团队也能吃上‘流量饭’。”烟台市公安局经济技术开发区分局网络安全保卫大队大队长陈天胜说,一个团伙的主犯仅受过小学教育,另一成员待业在家。他们租了个房子、买了几台电脑、找了几个员工,就开始“低成本创业”。他们专门炒作负面信息,什么火就发什么,1个月能赚二三十万元。

### 操纵“水军”炒作负面信息博流量

2025年7月以来,理想汽车、华为鸿蒙智行、小米公司等知名企业先后向烟台市公安局报警称,某知名网络平台出现大量涉及相关品牌新能源汽车质量、企业负责人的负面文章。

这些文章有的以耸动的标题抓人眼球,如“M9交付遥遥无期,尊贵投诉遥遥领先”“雷军这次真的摊大事了”;有的歪曲事实误导公众,如“偷偷减配,给消费者一个答复”“理想死鸭子嘴硬,月销量没突破过四位数”。

报案企业称,这类负面信息严重损害企业品牌形象和生产经营秩序。以理想汽车为例,2025年8月订单锐减5000余辆,企业总市值下降约200亿元。

警方研判发现,发布这类文章的账号数以千计,不仅IP地址集中,发文时间、内容也较为集中。针对这些异常现象,警方经过数月侦查查明,网络“水军”团伙注册多家公司,利用MCN机构操纵数千个平台账号发布文章。

相关内容呈现出高度的组织化特征:有的串联炒作、歪曲解读,对企业进行恶意诋毁;有的伪装身份、虚构场景,冒充消费者发布不实体验;有的搬洗洗稿、批量炮制,将个别问题放大渲染。表述各异但指向相同的海量负面信息短时间内集中发布,瞬间占领网络空间。

有受害企业表示,曾以为这是同行攻击

### 利用AI批量生成“黑稿”规模化推送

办案民警介绍,相较于过去以“造谣引流”“舆情敲诈”“有偿删发帖”等为目的的网络“水军”案件,新型网络“水军”不敲诈、不收费、不引流,利用AI技术成批量炮制“黑稿”,“量大管饱”,只挣平台流量费。

——使用AI写稿,实现规模化“生产”。新型网络“水军”通过AI软件对抓取热点词汇和内容进行重组、改写,伪装成个人体验或观点进行发布,实现了内容的批量、快速生产。

烟台市公安局经济技术开发区分局网络安全保卫大队民警李岩说,本案中的不法分子以网民观点、留言为基础,用AI工具一键生成多个角度、结构、措辞的文章,相当于“抄袋搬运+洗稿”,借此实现“零成本”批量化生产。如某网民发布的原文是“换了理想,我好像得了一种怪病!为了省油钱,现在天天给车充电。这毛病,插混车主不是都有?”被改为“换了理想,我好像得了一种怪病!听说新款要上了,座椅按摩冰箱都堆上去了,电池

### 平台守牢责任 监管仍需完善

据悉,本案中的9名犯罪嫌疑人因涉嫌侵犯公民个人信息罪,现已依法采取刑事强制措施。

“新型网络‘水军’眼里只有流量,今天炒作新能源汽车,明天就可能涉足其他热门领域,危害不容小觑。”受访专家建议,网信、公安、市场监管等部门加强联合执法,严打包括账号买卖、工具开发、资金结算在内的“黑产业链”,推动刑事司法衔接。

办案民警表示,平台流量分发主要依赖点击率、点赞数等指标,新型网络“水军”犯罪利用了平台的自媒体流量扶持计划,借助平台对MCN机构的倾斜,实现一个母账号操控成千上万个子账号。

中国人民大学法学院教授刘俊海认为,平台应全面改造流量奖励机制和账号监管机制,从“唯流量”的奖励机制,转向社会价值、安全发展等多维价值取向;此外,加强个人信息比照、内容原创、互动真实、账号活跃等方面的账号真实性核查。

有受害企业的法务人员反映,依据相关法律,侮辱诽谤属于自诉案件,损害商誉需要有明确损失,非法经营需要证明背后有资金资助,通过司法渠道维权往往成本高、立案难。

对此,中国政法大学首都网络安全与安全研究中心首席专家李波表示,新型网络“水军”犯罪目前还存在法律适用方面的难点,建议立法机关及时完善相关法律法规,加强对司法实践的指引。

(新华社济南4月8日电)

## 高铁宠物托运再升级 “爱宠行”服务4月8日起上线

新华社北京4月8日电 记者从中铁快运股份有限公司获悉,自4月8日起,铁路部门在前期高铁宠物托运服务成功试行的基础上,推出“爱宠行”服务,提供“携宠出行”与“爱宠单独行”两种托运模式,办理宠物托运业务的高铁车站增至121座、列车增至228趟,将更好地满足旅客多样化需求。

中铁快运相关负责人介绍,2025年4月8日,铁路部门试运行高铁宠物托运服务以来,运行情况良好,受到市场欢迎,一年来累计安全托运宠物1.5万多只,为旅客携带宠物出行提供了极大便利。

“爱宠行”服务主要适用于家庭驯养且健康状况良好、单只体重不超过15公斤、肩高不超过40厘米、身长不超过52厘米的猫、犬类宠物。其中,“携宠出行”服务主要针对购票旅客,旅客可通过铁路12306客户端“宠物托运”功能查询车票及宠物托运仓位,提供宠物托运服务的车次标注有“宠”字,旅客可线上购买车票并预约同车宠物托运服务,每日12时前最早可预约次日仓位,12时(含)后最早可预约第三日仓位,每名旅客最多可同车托运2只符合规定的宠物。

“爱宠单独行”主要针对购票旅客以外的客户,客户可于托运日前2至5天,通过“中铁快运”微信小程序预约并提交宠物相关信息及照片,每名客户单趟列车最多可托运1只符合规定的宠物。预约成功后,旅客或客户需按约定时间携带宠物,有效身份证件,有效期内的《动物检疫合格证明》,前往出发高铁车站的中铁快运营业部办理托运手续。抵达目的地车站后,可根据中铁快运短信提示领取宠物。

“爱宠行”服务在既有高铁宠物托运站点开展,同时拓展唐山、邯郸东、衡水北、泰安、曲阜东、延安、宝鸡南、阜阳西、漯河西、恩施、信阳东11座办理车站和G41、G688等50趟动车组列车,共有12座高铁车站、228趟动车组列车实行“爱宠行”服务。