

# 《宁夏回族自治区国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》印发 美丽新宁夏 实干再出发

本报记者 周一青 陈瑶 何耐江

4月17日,自治区政府新闻办公室举行“开局起步‘十五五’——建设美丽新宁夏 共同奋进现代化”专场新闻发布会,围绕《宁夏回族自治区国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》全面介绍“十五五”时期加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章的相关情况,并聚焦现代化产业体系、扩大对外开放、基础设施工程、科技创新引领、新型能源体系、文旅深度融合、宁东基地发展、深化闽宁协作、生态环境保护等方面,回答了记者提问。

## 产业兴区,激活发展新动能

今后五年,宁夏将全面启动实施产业兴区战略,以智能化、绿色化、融合化为主攻方向,重点发展“十个重点产业”、打造“六个产业集群”。

宁夏将大力发展数字信息产业。在发展数字经济方面,宁夏具有气候、区位、能源、政策支持等明显的综合优势,是国家新型互联网交换中心和全国一体化算力枢纽节点,而且是西部唯一的“双中心”省份。

“十五五”时期,宁夏将坚持把数字经济作为“第一增长极”,力争数字信息产值年均增长8%以上,智算规模比“十四五”时期翻两番,让宁夏的绿色算力更好地服务国家“东数西算”战略。

同时,宁夏将大力发展现代煤化工产业,作为国家现代煤化工产业示范区,近两年,宁夏又先后获批国家先进制造业集群和全国首个国家级现代煤化工中试平台。目前,全区煤化工总产能超过4000万吨,其中主产品煤制油产量达到460万吨,保持全国第1位;煤制烯烃、氨纶、芳纶等产能均位居全国前3位。

到“十五五”末,全区现代煤化工产业产值将达到3000亿元左右,并在高端化、精细化、绿色化、多元化等方面迈出新步伐。今后五年,宁夏将大力促进乳制品产业向功能化、智能化、绿色化、多样化升级,加快打造全国高纯奶牛繁育基地和高端乳制品加工基地。

贺兰山东麓是世界公认的葡萄酒“黄金产区”。近几年,宁夏葡萄酒产业异军突起,后来居上,葡萄酒品质达到世界一流水准,酒庄酒产量全国第一,也就是每2瓶国产酒庄酒就有1瓶产自宁夏,产品已出口40多个国家和地区。去年,国际葡萄与葡萄酒组织(OIV)中国办事处落户宁夏,为中国葡萄酒走向世界搭建了重要平台。今年,宁夏将举办第六届国际葡萄酒博览会、世界葡萄酒大会和“中华美食荟”。

## 全域开放,联通内外双循环

“十五五”时期,宁夏将实施更大范围、更宽领域、更深层次的全域开放,打造更高水平的内陆开放型经济试验区。宁夏将继续坚持对内对外开放相结合,不断拓宽发展新空间。对外,深度参与高质量共建“一带一路”,更好发挥中阿博览会、国际葡萄酒博览会、内陆开放型经济试验区等平台作用,建好用好国际葡萄与葡萄酒宁夏交流合作中心、中国-中亚荒漠化防治合作中心,在贸易、投资、产业等领域形成更多务实合作成果。对内,加强区域合作,继续实施好西电东送、“东数西算”、东西部科技协作等,通过内联外拓,让开放的大门越开越大、合作的步伐越走越稳。

“十五五”时期,宁夏将进一步加强开放通道建设,陆上,积极推动中欧(亚)班列运行,发展面向中亚的国际道路运输;空中,增加加密国内国际客货运航线,推进240小时过境免签政策落地,支持银川综合保税区、空港型国家物流枢纽、石嘴山保税物流中心建设,通过构建立体多元的开放通道,实现通达海、联通世界。

同时,宁夏将持续培育壮大开放型经济,大力发展绿色贸易、数字贸易和服务贸易,在巩固农产品、机电、医药材等传统产品出口的同时,拓宽锂电池、高端装备等出口渠道,塑造高水平开放型经济新优势。

## 激活内需,基建赋能润民生

为加快构建现代化基础设施体系,今后五年,宁夏将坚定实施扩大内需战略,更加注重投资于物和投资于人紧密结合,更加注重硬投资与软建设协同发展,充分利用新时代西部大开发等国家战略支持,以保障粮食、资源、能源、产业安全为重点,谋划了100个重点项目和“10大基础设施工程”。

其中,黄河黑山峡(河道)开发工程,正式写入了国家“十五五”规划《纲要》,实现了历史性突破。该工程成功实施后,对保障黄河长治久安、造福沿岸人民,具有重大战略意义。

贺兰山绿色发展工程覆盖了全区24%的土地面积和近60%的人口,规划了“九带十八区”的空间布局,是一项系统性、综合性工程,对先行区建设具有重要支撑作用。

第四条电力外送工程是宁夏继西电入鲁、入浙、入湘之后,在毛乌素沙地建设的又一条新能源外送大通道。该项目总投资约700亿元、总装机1600万千瓦。项目建成后,宁夏电力总装机将达到1.4亿千瓦,外送电能力将达到2800万千瓦。其中,新能源装机突破1亿千瓦,占比70%以上。

“五大抽水蓄能”联动工程,总投资500亿元,总装机超过500万千瓦。目前已有2个项目开工建设。项目全部建成后,不仅可以增强宁夏绿电供给能力,而且可以显著提升电网调节能力,有助于构建安全韧性的能源保障体系。

“六个现代化灌区”覆盖工程总投资约200亿元,总面积近1000万亩,其中青铜峡灌区改造已开工。项目全面落地后,将覆盖全区86%的灌溉面积和近90%的农村人口。

此外,宁夏还将加快建设一批智慧电网、高速光网、算电协同等新型基础设施。

## 科技创新,引领产业增动力

面向“十五五”,宁夏将聚焦科技创新,立足产业发展,做好深度融合,将科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

宁夏坚持创新是引领发展的第一动力,不断增强科技创新能力,引领产业转型升级。“十五五”时期,宁夏将围绕产业高质量发展,开展十大科技攻关,打好关键技术攻坚战,产出更多科技成果、推出更多“拳头产品”、打造更多“单项冠军”,支撑宁夏特色优势产业更好发展。

宁夏突出企业主体地位,推动科创产创深度融合。“十五五”时期,宁夏将完善“企业出题、科研答题、市场阅卷”的协同机制,把更多的平台、人才、项目布局在企业,支持大企业敢闯“无人区”,激励中小企业争做“单项冠军”。

“十四五”时期,宁夏把科技成果转化摆在重要位置,加强与东部省、市的科技合作,形成了“东部技术+宁夏转化”的良好合作机制,不断加快科技成果转化,为产业高质量发展注入源头活水。

“十五五”时期,宁夏将充分发挥东西部科技合作引领区的作用,全力推进“四个一批”,也就是组织一批供需对接活动、实施一批成果转化项目、引进一批亟需科技人才、建设一批“飞地”科创载体,力争全区技术合同成交额每年增长20%以上,让更多实验室的“科技成果”转化成为宁夏大地上的“产业硕果”。

## 新能铸脊,揽光驭电筑绿能

作为国家新能源综合示范区,宁夏在2025年成为全国首个“绿电自足”省份。“十五五”时期,宁夏如何进一步让绿电赋能产业、绿能驱动转型、绿色点亮未来?

继续立足资源禀赋优势,深入实施能源强区战略,加快构建以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑的新型能源体系!

展开这幅“绿”意满满的蓝图,“十五五”时期,宁夏的目标明确、路径清晰。

统筹推进新能源开发和高效利用。将继续稳妥有序开发新能源,持续提高新能源利用质效,规划建设3个千万千瓦级新能源基地,预计到2030年,新能源装机规模达1亿千瓦以上,装机占比达到70%,每年新能源发电量相当于减煤6300万吨,减碳1.2亿吨,塞上“风光”将成为宁夏高质量发展的一道亮丽的风景线。

目前宁夏已建成3条西电东送通道,2025年实现内供、外送电量均突破千亿千瓦时。未来五年,宁夏将推动第四条电力外送通道建设,提升西电东送新能源比重,同时大力实施电网智能化、新一代煤电机组改造升级,加快发展新型储能,加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统。到2030年,储能装机将达到3000万千瓦,统调煤电最小发电出力降至25%。

在协同推进绿色低碳转型发展方面,近年来,宁夏已建成现代煤化工、硅基、铝基、大数据算力4个特色优势产业绿电园区,实现了新能源与产业耦合协同发展。下一步将继续积极稳妥推进碳达峰,培育绿色生产生活方式,让绿色发展成为塞上大地最鲜明的底色。

## “山酒沙河”,擦亮文旅融合“金名片”

去年7月,西夏陵申遗成功,“活”起来的西夏陵也带动宁夏旅游“火”了起来。“塞上江南·神奇宁夏”的独特魅力与美好风情,如何得到更好展示?

未来五年,宁夏将聚力打造国际旅游目的地,锚定多元化、体验化、差异化的发展方向,推动旅游与文化、科技跨界融合,焕新提升“宁夏二十一景”,把宁夏独树一帜的“山、酒、沙、河”特色文旅资源转化为更具沉浸感、参与感的文旅产品。

以山为魂,铸牢文化筋骨——创新融合历史文脉、艺术美学和生态资源,办好“举杯贺兰山·青年艺术节”,打造贺兰山户外运动基地,丰富红色研学、旅居康养等产品供给,让两座山从“地理坐标”升维成“文化IP”,实现“看山看景”到“入情入境”的体验变化。

以酒为媒,擦亮紫色名片——突出特色化与体验感,深度融合旅游、体育、餐饮等业态,推动葡萄酒成为串联产业、文化、生态的重要纽带,让贺兰山下的微醺之旅,成为人们追求品质生活和风土体验的新风尚。

以沙为趣,创新沙漠体验——创新拓展沙漠星空体验场景,以“青春漠漠塔”为核心品牌,制定沙漠旅游规则标准,举办顶级沙漠赛事、沙雕艺术节,打造独具科幻感与想象力的沙漠未来世界,让“宁夏归来不看沙”成为标志性IP。

以水为韵,讲好黄河故事——创新活化水文化、水资源、水生态,整合沿黄生态景观、农耕文化、水利遗产、体育赛事,丰富黄河文化体验场景,推动水利功能性设施向复合型城市空间转型,让大家沉浸式感知千年古灌区的农耕文脉和黄河水韵。

## 宁东基地,“向优”“向新”“向绿”

2016年习近平总书记考察宁夏时,在宁东发出“社会主义是干出来的”伟大号召。十年来,宁东能源化工基地牢记嘱托、感恩奋进,已成为我国中西部首个产值超过2000亿元的化工园区。

面向“十五五”,宁东能源化工基地将以科技创新、绿色转型为突破口,做好“向优”“向新”“向绿”三篇文章,持续推动高质量发展。

产业结构加快“向优”。将结合宁东实际,坚持因地制宜发展新质生产力。一方面转型升级传统产业,实施产业链高质量发展行动,延链补链发展更多的精细化工、医药农药等高附加值产品。另一方面发展壮大新兴产业、前瞻布局未来产业,加快发展新型储能、绿色环保等新兴产业,及时布局高性能纤维、绿色氢能等未来产业,实施一批重点项目,带动战略性新兴产业占比从29%提高到35%。

发展动能加快“向新”。充分发挥宁东现代煤化工国家级中试基地的作用,推动“研发—中试—量产”协同发展,实现科技成果从“实验室”到“生产线”的有效转化。重点围绕新型材料、清洁能源等四大优势领域,实施一批核心技术攻关,转化一批重大科技成果,为高质量发展注入新的动能。

低碳转型加快“向绿”。从“源头减碳、过程降碳、循环用碳”三个方面系统发力,在绿色发展方面,加快绿电园区建设,打造绿电直连等新模式,大力推动新能源与各类产业融合发展;在低碳发展方面,发展绿氢“制、储、输、用”全产业链,建设风光氢氨醇一体化基地,走好宁东绿色低碳发展之路。

## 山海情深,继续唱响“合奏曲”

三十年来,闽宁两省区用真情和汗水,浇灌出闽宁协作的累累硕果:

持续开展“组团式”教育医疗帮扶,实施各类项目4100余个,协作共建产业园区12个,形成了区域协调发展、协同发展、共同发展的典型经验……闽宁协作,已成为东西部协作和脱贫攻坚的典范。

新征程上,东西部协作机制新的生机与活力如何持续焕发?

“十五五”时期,宁夏将与福建省一道,积极构建政府主导、市场运作、社会参与的协作体系,持续完善优势互补、互利互惠、长期协作、共同发展的长效格局,努力写好乡村振兴和共同富裕“文章”,共同打造新时代闽宁协作“升级版”。

在提炼实践经验、推进理论创新上再深化。扎实开展闽宁协作深化拓展活动,全面梳理三十年来闽宁协作的实践路径,凝练理论成果、总结经验模式。

在优化协作机制、提升协作能级上再突破。持续完善组织推进机制,全面升级市县对口协作层级,统筹协调两省区要素资源,建立“产业需求—资源匹配”清单制度。

在放大优势互补、深化产业发展上再升级。坚持把产业带动放在首要位置,聚焦科研攻关、平台建设等方面,深化服装鞋帽、电子信息等产业合作,共同拓展先进算力、绿电园区等协作领域。

在乡村全面振兴、迈向共同富裕上再发力。系统推进“规划、兴业、夯基、富民、赋能、治理”等重点工作,加强有组织、定向化、技能型劳务输出,聚力实施闽宁镇“二次创业”计划,努力绘就城乡共富的新画卷。

在加强广泛交往、实现深度交融上再拓展。继续深化教育、医疗、卫生等领域合作,密切人员往来、文化交流、文旅互动,在协作中不断铸牢中华民族共同体意识,共同续写民族团结进步的新篇章。

## 美丽宁夏,宜游宜人宜居宜业

宁夏肩负着维护祖国西北乃至全国生态安全的重要使命。“十五五”时期,宁夏将在统筹抓好山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加快推动经济社会发展全面绿色转型的基础上,持续攻坚、取得突破,全力打造更加秀美的塞上江南,加快建设美丽宁夏。

强化节水治水平水,全面推进“四水四定”,统筹抓好“九水共治”,精心写好水安全、水资源、水生态、水文化新篇章,努力创造更多可推广的节水治水平水经验,在“水”字上取得新突破。

强化防沙治沙用沙,在“沙”字上取得新突破。“十五五”时期,宁夏不仅要提前完成820万亩黄河“几字弯”攻坚战总任务,还将科学保留18万亩的沙漠资源,创新发展沙漠旅游、沙漠体育、沙漠科考等沙经济、沙产业,努力在一望无际的黄色戈壁上,长出更多“绿色的植被、红色的枸杞、紫色的葡萄、蓝色的光伏”,绘出一幅五彩斑斓、生机勃勃的生态画卷。同时,将充分发挥中国-中亚荒漠化防治合作中心平台作用,为全球荒漠化治理贡献中国智慧、提供宁夏方案。

强化减碳降碳用碳,着力抓好源头减碳、过程降碳、循环用碳,深入实施重点行业节能降碳改造等专项行动,加快建成一批国家级零碳园区、零碳工厂和碳捕集利用等标志性项目,深入推进碳的原料化、能源化、资产化有效利用,在“碳”字上取得新突破。

为确保实现五年目标,宁夏把今年作为全区生态环境保护治理攻坚年,并将连续三年开展“九个专项行动”。同时,以《中华人民共和国生态环境法典》出台为契机,加大依法保护、依法治理力度,努力走出一条具有宁夏特色的绿色低碳发展之路,让塞上江南更加宜居宜人,让宁夏大地更加宜居宜业。