

事关“病有所医” 医疗保障法草案二次审议

百姓看病就医的“保障网”，正迎来坚实的法治守护。

4月27日，医疗保障法草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议二次审议，标志着我国医疗保障领域立法又向前迈出重要一步。

此次提请审议的草案二审稿共7章54条，从医疗保障服务优化到生育保险扩围，再到医保基金监管，贯穿其中的主线是“维护公民医疗保障合法权益”，充分彰显立法为民理念，让群众看病就医更安心、更有底气。

仔细翻阅草案二审稿，有哪些修改？吸收了哪些建议？

进一步织密医疗保障网——

当前，我国基本医保参保率巩固在95%，基本医保、大病保险、医疗救助三重基本医疗保障制度进一步巩固提升，建成了世界上最大的基本医疗保障网。

新华社北京4月27日电

生态环境部生态环境监测司司长张伟大27日介绍，当前正加紧编制生态环境监测“十五五”规划，要坚持全域覆盖，织密天空地海监测网络。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上，他表示，我国已建成全球规模最大、布局科学合理的生态环境监测网络。“十五五”期间，国家生态环境监测网按照“总体稳定、局部优化”原则基本完成调整，在保障科学性、代表性和全面性的基础上，重点向重点区域、风险源周边及群众身边倾斜。

大气方面，设置1618个自动监测站，在京津冀及周边、汾渭平原等区域增设30余个站点；地表水方面，设置3030个监测断面，在170余个中小水体增设200余个断面；地下水方面，设置1958个监测点位，实现地下水水质三级分区全覆盖，并在522个“一区两场”（化工园区、垃圾填埋场和危险废物处置场）增设656个点位；土壤方面，设置3.2万个点位，基本覆盖所有县域及主要土壤类型；生态方面，设置214个生态质量综合监测站和1.64万个样地，覆盖森林、草地等八大生态系统；海洋方面，设置1411个监测点位，实现全部283个海湾和27个油气区全覆盖，并在南海海域加密布设。

如何加快构建空天立体感知能力？张伟大介绍，前不久我国成功发射高精度温室气体综合探测卫星，在国际上首次实现了温室气体主被动协同探测，能对全球主要温室气体和大气污染物开展大范围、高精度监测。

目前，生态环境部作为牵头用户，已有8颗环境和大气系列卫星在轨运行，还可统筹调用140余颗民用卫星数据资源。到“十五五”末，将实现13颗生态环境卫星组网运行、全国数千架无人机协同监测，大幅提升从高空到近地的立体监测水平。

张伟大说，生态环境部还将指导地方结合区位优势、资源禀赋与产业布局织密监测的“毛细血管”。推动空气质量监测向人口密集或污染较重的区县、乡镇下沉，地表水断面向三四级支流和小微水体延伸。

2026年度中国青年五四奖章暨新时代青年先锋奖评选结果4月27日揭晓。作为当代青年的杰出代表，他们一心向党、矢志报国，用热血担当使命，用岁月书写无悔，在为祖国和人民的奋斗中放飞青春梦想，为强国建设、民族复兴奏响更加嘹亮的青春之歌。

向远方，扎根奉献

5373米，是中国海拔最高行政乡的高度，也是奉献者青春触摸的高度。

西藏南山市浪卡子县普玛江塘乡，空气含氧量不足海平面40%，年均气温零下7摄氏度，自然环境极为恶劣。普玛江塘边境派出所的青年民警却将根深深扎进这片“生命禁区”，守护着1511平方公里边境辖区和25公里边境线。

面对与“极限”共生的考验，年轻的民警无人言退，只因“我们站立的地方，就是中国”。

在生命与使命之间，他们选择了使命；在退缩与坚守之间，他们站成了永恒——这是青春信仰与伟大祖国的深情相拥。

有人在雪域边关烙铸热血诗行，有人在希望田野挥洒青春汗水。

一年365天，几乎每天都在走访群众扎根调研，这是辽宁省鞍山市千山对桩石村党总支副书记杨娜的基层工作日历。

大学毕业后，她放弃大城市的工作机会回到家乡，以党建为引领，成立社会实践临时党支部，探索出一条“产业+旅游+文化”的乡村融合发展之路。“从家乡故土触摸乡土中国最真实的样子，每一步都走得踏实。”杨娜说。

儿时看着军旅题材影视剧许愿“我也要当英雄！”的少年，长大后在危急关头挺身而出，用生命诠释着青春崇高的意义。

草案二审稿进一步明确多层次医疗保障体系有关内容和要求，明确在立法目的中增加“健全多层次医疗保障体系”，并增加相关规定，鼓励发展商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等，满足多样化健康保障需求。

“这一修改从法律层面上明确了我国医保制度的顶层设计，基本医保为主体，大病保险、医疗救助托底，商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助等协同发展，形成梯次减负、多元互补的保障网。”中国政法大学与经济学院教授张卿说，这也为长期护理保险等制度发展预留了空间，让整个医疗保障网更全面、更可持续。

推动优化医保服务——

草案二审稿进一步落实省级统筹要求，完善参保长效机制。

“推动省级统筹是为了适应人口流动规

模增大，更大范围的统筹不仅有利于分担风险，实现医疗保障的可持续性，也有利于医保基金的收支平衡。”中国社会科学院经济研究所研究员王震说，目前，全国已经有20多个省份进行了探索，并出台了医保省级统筹的相关文件。

此外，草案二审稿进一步明确国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围。目前，多地已开展实践探索，灵活就业人员等群体可按规定参加生育保险，全国普遍实现生育津贴直接发放至个人，保障更加便捷、精准、直达。

王震说，接下来还要探索更多举措降低生育成本，助力构建生育友好型社会。

守护好老百姓的“救命钱”——

保障基金可持续运行，是底线，也是生命线。草案二审稿提出要建立健全基本医疗保险基金风险管控机制，构建中长期收支平衡机制

和应急处置机制。

对此，专家表示，新增基金应急处置机制，主要是为了应对部分地区居民医保可能出现的收不抵支风险，压实统筹地区收支平衡责任。

草案二审稿还明确了定点医药机构应当严格执行实名就医、购药管理规定等，为守护好基金安全提供了更高层面的法律依据。

张卿认为，将多年来行之有效的医保制度、惠民举措上升为法律规范，同时依法保护个人信息及隐私，有利于确保医保政策长效落地、连贯实施，更好保护参与医保的多方主体利益。

从制度完善到权益守护，完善的法律保障将让医保服务更加公平可及，惠及每一位参保人。

（新华社北京4月27日电）

致敬劳动 3024个全国五一劳动奖将集中表彰

新华社北京4月27日电 “五一”国际劳动节即将到来。记者27日从中华全国总工会获悉，全国总工会将于4月28日召开庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖表彰大会，届时将表彰全国五一劳动奖3024个，其中全国五一劳动奖状379个、全国五一劳动奖章1462名、全国工人先锋号1183个。

今年1月，全国总工会修订《全国五一劳动奖评选表彰管理办法》，充分体现《国家功勋荣誉表彰条例》等有关规定的要求，在名

称表述上，将全国五一劳动奖状、奖章、先锋号统称为“全国五一劳动奖”。

全总有关部门负责人表示，今年受表彰的先进集体和个人，在服务党的中心任务、推动高质量发展中发挥了示范引领作用，主要有三个方面的特点：一是面向基层一线。奖章表彰对象中，产业工人、其他一线职工和专业技术人员962名，占比近三分之二。外卖配送员等新就业形态劳动者占一定比例；先锋号表彰对象中，班组（科室）922个，

占比超过四分之三。二是突出重点领域。重点面向新能源、集成电路、人工智能、量子通信等“十四五”、“十五五”规划重点领域，聚焦雅下水电工程等国家重大专项和深化产业工人队伍建设改革等重点工作表彰先进典型。三是优化结构分布。表彰对象覆盖19个国民经济行业门类。非公有制、少数民族、新的社会阶层等数量较以往均有所增加，整体结构更加合理，代表性进一步增强。



黑龙江上“跑冰排”

这是4月27日拍摄的黑龙江黑河段“跑冰排”景象(无人机照片)。近日，中俄界江黑龙江黑河段进入春季流冰期。大量冰排沿河而下，景象壮观。

新华社发

我国电动汽车充电基础设施总数达2148.1万个

新华社北京4月27日电 记者4月27日从国家能源局举行的例行新闻发布会获悉，截至2026年3月底，我国电动汽车充电基础设施总数达到2148.1万个，同比增长46.9%。其中，公共充电设施486.3万个，额定总功率达到2.34亿千瓦；私人充电设施1661.8万个，报装用电容量达到1.47亿千瓦安。

国家能源局电力司副司长刘明阳表示，国家能源局持续深化车网互动试点应用，依托首批车网互动试点建设，探索市场化推进路径，指导地方完善价格激励政策，组织企业研究制定技术标准，加大反向充电设施建设改造，开展大规模实测应用，不断挖掘电动汽车与电网的互动潜力，实现技术创新和模式

机制的有效“破题”。

“五一”假期临近，我们将指导各地更新存量老旧充电设施，增配临时充电设备、加派引导值班人员、提前做好设备检修，并利用信息化平台加强监测，确保“五一”期间充电服务工作运转有序、安全可靠、规范高效。”刘明阳说。

青春向党 奋斗逐梦

——2026年度中国青年五四奖章暨新时代青年先锋奖获奖者速写

2026年1月23日，沈阳寒气刺骨，浑河冰封。辽宁中医药大学学生金成龙踩着“嘎吱”作响的冰面，拼尽全力冲向落水群众，生命却永远定格在26岁。

青春何其宝贵，每个人只有一次。他却以年轻的身躯，托举起他人生的希望。就在牺牲的两天前，金成龙刚刚完成了一次献血……青春的脉搏为人民而跳动，祖国不会忘记。

向顶峰，不懈攀登

当数字时代海量数据汹涌而来，面对高密度存储技术“卡脖子”挑战，湖北光谷实验室研究员张静宇话语铿锵：“从零突破的创新，总要有个人勇挑重担、敢闯无人区！”

在国际上首提玻璃多维存储技术，突破光存储的容量和寿命限制；运用飞秒激光技术，将单张玻璃光盘的理论容量提升至360TB，相当于25000部高清电影……他用颠覆性技术突破，为未来数据存储提供了中国方案。

在柔性光伏前景尚不明朗之时，薄膜能源化学江西省重点实验室教授胡宏添却从容而笃定：“科研贵在坚持、耐住寂寞。心无旁骛把一件事做‘精’，就是成功。”

数十年如一日，他带领研究小组潜心钻研，攻坚克难，探索出具有自主知识产权的湿

法制备技术，推动柔性钙钛矿太阳能电池实现量产，使我国光伏技术实现从“跟跑”“并跑”到“领跑”的跃升。

不管通往天宇的道路多么艰辛，探索从未停止。

直击技术痛点，攻克关键性难题，推动我国星载稀疏体制雷达工程化进程……面向国家重大战略需求，南京航空航天大学电子信息工程学院教授毕辉把图纸变为国之重器，交出综合国力的硬核名片。

攀登，永不止步。

“我们这代人冲破了国外的技术封锁，你们更要扛起‘强国有我’的大旗，让中国空天技术走到世界前列！”在为国育人的耕耘中，这位“90后”博导尽显青年一代的豪情与担当。

向未来，接力奋斗

曾经农家小院里仰望星空的山里娃，乘着儿时种下的梦，翱翔千里、鹰击长空。

一次偶然机会，毕业后成为顺丰快递仓管员的汪勤金，成为公司内部选培的第二批飞行员之一。风雨无阻的体能锻炼、废寝忘食的航空理论学习、争分夺秒的模拟机训练……他用日复一日的坚持，铸成通向蓝天的意志。

从快递小哥到民航机长，再到飞行教员，

汪勤金用6600小时的安全航迹交出奋斗答卷，印证了在人人享有出彩机会的时代，只要拼搏，青春有无限可能。

乡村全面振兴的广袤田野上，青春的队伍始终接续，青年的创造从未缺席。

敏锐捕捉到数字经济赋能乡村振兴的巨大潜力，黑龙江省双鸭山市集贤县秋丰水稻种植专业合作社理事长张广东，立志要做农业领域的“弄潮儿”。

引进智能化设备，生产效率提升50%；组建青年电商团队，线上年销售额突破2900万元；推动合作社规模化、品牌化运营，年累计增收70余万元……他将青春灌溉在黑土地，为传统农业插上数字化翅膀。

普通机床和人工同时加工一个零件，谁的精度更高？沈阳飞机工业(集团)有限公司钳工杨国心给出了答案。

他为“战鹰”加工的零件精度可控制在0.005毫米，相当于一根头发丝直径的1/20，这是普通机床都很难达到的精度。

在第十六届“振兴杯”全国青年职业技能大赛上，这名“90后”青年工匠在模具工项目斩获金奖。他说：“匠人之心，铸国之重器，这是新时代航空青年的无上荣光。”

时代向前，青年向上。青春的浪花融入新时代的洪流，在强国复兴的壮阔航程中，奔涌向前、生生不息。（新华社北京4月27日电）



4月27日拍摄的位于江苏省扬州市江都区的南水北调东线源头江都水利枢纽(无人机照片)。

4月27日10时，根据南水北调东线一期工程2026年4月水量调度方案，江苏省江都水利枢纽工程管理处启动新一轮调水，南水北调宝应站同步启动调水。

新华社发

国家发展改革委：依法依规对外资收购Manus项目作出禁止投资决定

新华社北京4月27日电 记者27日从国家发展改革委获悉，外商投资安全审查工作机制办公室(国家发展改革委)依法依规对外资收购Manus项目作出禁止投资决定，要求当事人撤销该收购交易。

三部门发文规范慈善组织募捐成本支出

新华社北京4月27日电 4月27日，民政部会同财政部、税务总局发布《关于慈善组织开展慈善活动年度支出、管理费用和募捐成本的规定》，明确慈善组织募捐成本定义、募捐成本支出标准，引导慈善组织将所募资金更多用于受益人，充分、高效运用慈善财产。规定自发布之日起施行。

规定明确，慈善组织的募捐成本是指慈善组织基于慈善宗旨，在募集财产时发生的费用，强调“募捐活动中涉及本组织场地设备和工作人员的相关费用，不得计入募捐成本”“慈善组织应当据实列支募捐成本”。

在募捐成本支出标准方面，规定充分考虑不同类型、不同规模慈善组织实际需要，遵循慈善法规定的募捐成本最必要原则，要求慈善组织的年度募捐成本不得高于前三年捐赠收入平均数的3%。

北京市致诚律师事务所律师何国科认为，设定募捐成本3%的上限，是立足中国国情与行业实际的理性选择。这既为必要的募捐活动(如场地租赁、宣传物料、第三方技术服务等直接费用)提供了列支空间，又能引导行业走向健康、高效能的募捐模式，遏制过度商业营销与资源浪费。

此外，规定明确“慈善组织的慈善活动支出应当主要用于受益人”，并要求慈善组织在计算有关支出比例时，将达到最终受益人的款物作为慈善活动支出，进一步引导慈善组织降低活动成本，提高慈善财产使用效率，充分发挥慈善资金的社会效益。

我国居民生态环境健康素养水平稳步提升

新华社北京4月27日电 生态环境部新闻发言人裴晓菲27日介绍，2025年居民生态环境健康素养监测调查显示，我国居民生态环境健康素养水平为22.6%，相较2022年提高3.8个百分点。

他在生态环境部当天举行的新闻发布会上表示，生态环境健康素养，是指公民认识到生态环境的价值及其对健康的影响，了解生态环境保护与健康风险防范必要知识，践行绿色健康生活方式，并具备一定保护生态环境、维护自身健康的行动能力。

为全面系统了解我国居民生态环境健康素养水平及变化趋势，分析主要影响因素，指导素养提升，生态环境部近日组织完成了2025年居民生态环境健康素养监测调查。结果显示，我国居民生态环境健康素养水平为22.6%。

“我国居民生态环境健康素养水平的稳步提升，与近年来污染防治纵深推进、生态环境质量持续改善、生态环境健康科普宣传等工作密不可分。”裴晓菲说。

他表示，《健康中国行动(2019—2030年)》规定，到2030年，居民健康素养水平达到25%及以上。下一步，要坚持分类施策，根据不同地区、人群的特点和现实需求，开展差异化、精准化的素养提升工作。同时，运用新媒体、社区互动、体验实践等多种方式，深入推动科普宣传等。

我国克隆牦牛实现批量自然分娩

新华社拉萨4月27日电 记者4月27日从西藏当雄县举办的新闻发布会上获悉，3月25日至4月5日，西藏(当雄)金丝野牦牛繁育研究基地迎来第二批克隆牦牛，实现10头体细胞克隆牦牛批量受孕并全部自然分娩，其中黑牦牛3头、白牦牛7头，这些幼犊生理指标均达到预期标准并稳步增重。

2025年7月10日，我国科学家成功克隆的第一只牦牛在当雄县顺利降生，目前体重已达366.5斤。浙江大学国家濒危野生动植物种质基因保护中心主任方盛国介绍：“第二批克隆牦牛全部自然分娩，以及本次西藏牦牛全基因组选择与体细胞克隆复合育种技术成果发布，说明这一技术已从‘单个成功’跨越到‘批量稳定应用’阶段。”

不同于普通牛克隆，牦牛因长期适应高原低氧、低压、强辐射环境，形成独特细胞代谢机制，常规克隆方案难以适配。为此，西藏自治区高原生物研究所联合当雄县人民政府、浙江大学方盛国团队，针对性研发卵母细胞体外成熟培养、胚胎重构与激活等创新技术，让高原牦牛克隆胚胎稳定着床、发育。

近年来，当雄县持续推进西藏牦牛数字化繁育谱系建设，通过克隆技术与人工繁育相结合的方式，优化种群结构、保障遗传多样性，逐步缓解优质牦牛资源供给压力，助力高原特色畜牧业高质量发展转型升级。



4月27日，在钦州市新兴街，工作人员转移被困群众。4月27日，广西钦州市遭遇强降雨，多地积水严重。

新华社发