

# 努力实现“十五五”良好开局

## ——从中央政治局会议看当前经济工作

“十五五”开局之年,做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”,并作出一系列重要部署,为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

### 巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度,我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%,经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出,“我国经济起步有力,主要指标好于预期,彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出,“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心,以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学分析研判当前经济形势,既看到成绩,也不回避问题,强调切实有力做好经济工作,释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年,紧紧抓住时间窗口,保持战略定力,集中精力办好自己事,将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放,推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调,提出的决策部署方向明确、精准有力,兼顾激发内生动力和拓展外部空间,体现了‘夯实基础、全面发力’的要求,旨在持续增强经济韧性,充分释放经济潜能,不断巩固拓展经济稳中向好态势,确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

### 用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控,是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调,“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面,会议提出,持续优化财政支出结构,兜牢基层“三保”底线。

“一季度,我国财政收支运行开局良好,财政支出靠前发力、进度近5年最快,体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优

化财政支出结构,进一步提高财政支出效率,有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说,会议强调兜牢基层“三保”底线,这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控,需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出,“增强货币政策前瞻性灵活性针对性,保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示,这一系列部署,是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活高效运用各类货币政策工具、维持流动性充裕,能够实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好,是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说,我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用,保持汇率弹性,同时加强预期引导,人民币汇率有望继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

### 深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主要引擎。聚焦深入挖掘内需潜力,会议作出系列部署安排,强调“扩大优质商品和服务供给,推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元,居民消费费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级,人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来,从供需两端协同发力推动消费升级,将进一步释放国内大市场的内需潜力,增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

今年一季度,我国服务零售额同比增长5.5%,比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起,大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求,深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时,仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示,深入实施服务业扩能提质行动,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级,有助于激活服务业发展潜力,为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费,还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出,“加强电网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大工程项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副

院长董煜表示,有效发挥重大工程项目的牵引作用,可以积极带动有效投资,同时通过新型基础设施建设带动产业升级,发挥对消费的促进作用,实现稳投资和促消费的良性循环。

### 加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期重要战略任务。会议强调,“要加快建设现代化产业体系,保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署,要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出,全面实施“人工智能+”行动,发展智能经济新形态,完善人工智能治理。

“当前,要深化拓展‘人工智能+’,促进新一代智能终端和智能体加快推广,培育智能原生新业态新模式。同时,要统筹发展和安全,构建治理新范式,推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调,纵深推进全国统一大市场建设,深入整治“内卷式”竞争。董煜表示,深入整治“内卷式”竞争,创造更加公平、更有活力的市场环境,引导企业主体通过技术创新增强竞争优势,有助于进一步释放市场活力,促进产业转型升级。

今年以来,国际局势持续动荡,全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效,一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出,系统应对外部冲击挑战,提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示,要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情,统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”,积极推进油气行业高质量发展,确保各种情形下的安全保供能力,着力增强我国产业链供应链韧性。

### 有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急,越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实,市场信心正在进一步提振。会议提出,努力稳定房地产市场,扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强,但不同城市之间分化依然明显,回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究

院院长虞晓芬说,会议针对城市更新提出明确部署,将有力推动各地加快老旧街区功能重塑、业态升级与活力焕新,不断激活城市发展内生动力,为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出,有序化解地方政府债务风险,着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来,要严格落实好一揽子化债方案,坚决遏制地方新增隐性债务,以构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制为方向,从根本上促进政府债务问题有效解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出,推动中小金融机构改革,稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江捷说,推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的关键举措。加快推进中小金融机构改革转型,深入推进“减量提质”,将进一步提升服务实体经济质效,更好助力释放经济发展活力。

### 在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生,释放在高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示,将着力构建就业友好型发展方式,推出稳岗扩岗提质行动,支持劳动密集型行业稳定岗位,实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划,同时深入推进大规模职业技能提升培训行动,加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成,今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制,确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系,做到统一规范、精准识别、动态调整。同时,做好原建档立卡脱贫人口分类管理,离开帮扶政策会出现返贫风险的,我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调,要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育,把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示,政绩观正确与否,直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观,求真务实、真抓实干,将更好发挥引领示范作用,不断开创中国式现代化建设新局面。(新华社北京4月28日电)

新华社北京4月28日电 28日,中华全国总工会召开庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖章表彰大会,发布关于表彰2026年全国五一劳动奖章的决定,共表彰全国五一劳动奖章3024个。

决定指出,2025年是“十四五”规划收官之年,全国广大职工深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,在庆祝新中国成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的重要讲话精神,与党同心、跟党奋斗,为推进中国式现代化作出突出贡献,涌现出一大批先进集体和个人。他们在推动高质量发展中建功立业,在服务重大战略、重大项目、重点产业中勇挑重担,在深化产业工人队伍建设改革中锐意进取,充分发挥了主力军作用。

为表彰激励先进典型,凝聚起团结奋进的强大力量,中华全国总工会决定,授予北京北一机床有限责任公司等379个单位全国五一劳动奖状,授予吴勇等1462名职工全国五一劳动奖章,授予北京北斗星通导航技术股份有限公司地基云端算法团队等1183个集体全国工人先锋号,对受表彰的先进女职工个人和集体同时授予全国五一巾帼标兵和全国五一巾帼标兵岗。

中华全国总工会号召,全国广大职工要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕党的中心任务,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,以受表彰的先进典型为榜样,立足岗位、创新创造、奋发进取、拼搏奉献,奋力实现“十五五”良好开局,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中作出新的更大贡献。

中华全国总工会发布表彰决定  
3024个全国五一劳动奖揭晓

## 一季度我国交通重大工程完成投资约3300亿元

新华社北京4月28日电 记者从交通运输部举行的例行新闻发布会上获悉,今年一季度,我国投资规模亿元以上的1845个公路水运项目加快建设,完成投资约3300亿元。

交通运输部综合规划司副司长刘东介绍,一季度新开工交通重大工程项目174个,新增投资约160亿元。江苏苏通第二过江通道、四川南江至三台高速公路、甘肃S35景泰至礼县高速公路等投资规模超200亿元的交通重大项目开工建设。

交通重大工程单体投资多、社会影响大、带动作用强,对经济发展具有重要牵引作用。刘东表示,“十五五”期间,三峡水运新通道、新疆独库高速公路、G318川藏公路提质改造、大连金州湾国际机场综合交通枢纽等项目将开工或加快建设;狮子洋通道、张靖皋长江大桥、东方枢纽上海东站等标志性重大工程将建成投运。

## 涉生成合成内容标识违法 网信部门依法查处“剪映”等网站平台

新华社北京4月28日电 记者28日从国家互联网信息办公室获悉,近期网信部门工作中发现,“剪映”“猫箱”App及“即梦AI”网站存在未有效落实人工智能生成合成内容标识规定要求等问题,违反网络安全法、生成式人工智能服务管理暂行办法、人工智能生成合成内容标识办法等规定。国家网信办指导属地互联网信息办公室,依法对上述网站平台采取约谈、责令改正、警告、从严处理责任人等处罚措施。

国家网信办相关负责人表示,网站平台要严守法律底线红线,严格落实人工智能生成合成内容标识相关规定要求。网信部门将深入推进依法管网治网,持续加大人工智能生成合成内容标识监督管理力度,切实维护社会公共利益,推动人工智能健康有序发展。



### 春播春管正当时

4月25日,在四川省达州市达川区南岳镇九元村,党员志愿者和农民操作搭载北斗卫星导航系统的插秧机插秧。时下,各地积极开展春耕春管等农事活动,不误农时,不负春光。 新华社发

接到自称某短视频平台官方客服电话后,老人根据提示下载了一款App,然后银行卡里的十几万元被转走……不久前,甘肃省金昌市公安局金川分局侦破一起涉电信网络诈骗案件,揭开不法分子利用AI语音伪装官方客服诈骗的新套路。

业内专家表示,要多措并举,织密反诈防护网,防范新型AI语音电诈,更好保护群众财产安全。

### 一通“客服”电话骗走十几万元

“您好,检测到您的账号开通了直播会员,每月会自动扣费800元。”去年底,金昌市的王阿姨接到这样一通电话,对方自称某短视频平台官方客服,若要取消扣费需按其指引一步步操作。

由于的碍于面子,加上来电语气和官方客服别无二致,王阿姨信以为真,通过对方发送的短信链接下载了一款App,并由对方远程操作,其间,手机黑屏十几秒。等手机恢复正常,她收到银行短信提醒,银行卡里的十几万元被转走。

意识到被骗,王阿姨立即报警。金昌市公安局金川分局刑事侦查大队民警高涛告诉记者,王阿姨的遭遇并非个例。“去年以来我们受理过的同类型案件超过10起,绝大多数是利用AI技术诈骗老年人。”

考虑到案件可能涉及省内外多地受害人,金昌市公安局金川分局成立专案组,经过近半个月侦查蹲守,成功抓获犯罪嫌疑人8名,现场查获涉案手机、银行卡、电脑等大量作案工具。

“截至目前,此案受害人已超20人,大多

## 警惕AI“客服”电话骗局

是老年人,来自全国各地。”高涛说,单人受骗金额从几万元到几十万元不等,涉案总额超300万元。目前,涉案犯罪嫌疑人已被依法采取刑事强制措施,案件仍在进一步办理中。

多名办案民警表示,不少受害老人不愿主动报案。有的觉得被骗“丢脸”,有的担心被家人责怪、引发家庭矛盾,选择默默承受。

“82岁独居老人被‘假客服’骗走83万元养老钱”“六旬老人遭遇‘假客服’诈骗,银行卡超万元余额被转走”……记者梳理发现,今年以来,甘肃、江苏、山东等多地警方通报多起利用AI语音合成技术冒充官方客服诈骗老年人的案件。

### 传统电诈借助AI合成语音“升级”

受访民警表示,此类电诈是传统的假客服诈骗借助AI技术的升级版,与传统方式相比,这类新型骗局迷惑性更强,极易上当。

据警方介绍,不法分子通过非法渠道获取老年人个人信息,利用老年人防范意识薄弱、对数字技术辨别能力不足等特点,有针对性地实施诈骗。

记者了解到,部分网络平台存在个人信息非法买卖黑产业链,姓名、手机号、常用App使用记录等在内的信息被明码标价、公开售卖,有的上千条打包出售,价格从几百元至几千元不等。

金昌市公安局金川分局刑事侦查大队教

导员黄瑞介绍,不同于传统人工冒充客服诈

骗案件,本案的诈骗手段利用了AI语音合成技术。诈骗分子获取正规平台客服公开语音素材后,使用AI语音克隆工具进行合成,几分钟即可生成高度逼真的客服语音,比人工假扮更自然、更规范,更难于分辨。

“诈骗分子通过AI合成语音,搭建虚拟拨号设备,批量拨打电话,一天能打上千个。”兰州市公安局刑侦支队副支队长李谦说,通话前段依靠AI合成语音,主要为“取消自动扣费”“退款理赔”等话术;骗取老人信任后,诈骗分子人工介入,诱导老人下载软件,诈骗分子远程操控手机进行转账,整个过程大概十几分钟。

黄瑞说,诈骗分子在操控受害人手机时,还会远程抹掉作案痕迹。一旦得手,迅速通过多层次、隐蔽化的洗钱手段转移资金,给追回损失带来难度。本案大部分受害老人的资金尚未追回。

记者在网络平台上搜索发现,免费和付费AI语音合成工具大量存在,部分商家宣称“一键克隆真人语音,便宜的只要几十元。”

“AI语音克隆、深度伪造工具获取成本极低,操作简单,造假逼真,被不法分子应用于电信诈骗,社会危害极大,需引起高度警惕。”甘肃省计算中心副主任沈玉琳说。

### 织密老年群体反诈防护网

受访人士表示,一段时间以来,滥用AI技术的新型涉老诈骗案件频发,作案手段升级,隐蔽性更强,严重侵害老年群体的财产安

全与身心健康,亟需全链条、多维度防治打击,织密老年群体反诈防护网。

受访专家建议,从诈骗源头入手,从严打击个人信息非法买卖行为,重点整治医疗、养老、社区、金融等重点领域信息泄露问题,规范相关平台信息采集权限,畅通举报渠道。

“要加快升级AI伪造内容实时监测、溯源技术,加强网信、公安等部门与电信运营商、相关平台协作,排查监管盲区,严格规范AI工具使用。”北京师范大学中国教育与社会实践研究院助理研究员蒋艳双说。

针对取证难、追踪难等难点,甘肃政法大学民商经济法学院副教授盛玉华建议,进一步优化电子证据取证规则,完善相关法律法规,明确将利用AI技术实施涉老诈骗等情形列为从重处罚情节,强化司法惩戒威慑。

兰州大学管理学院副教授王洪鹏表示,要立足老年人认知特点和信息接收习惯,开展精准化、场景化、适老化反诈宣传,社区、家庭、子女联动,引导老人不轻信人言、不轻易转账,遇到可疑情况及时核实,提升老年群体反诈能力。

据了解,多家网络平台已发布提醒,不会通过境外电话、短信等途径告知扣款、续费等信息,不会要求用户下载软件或共享屏幕。民警提示,不扫不明二维码、不点击链接、不随意授权,“遭遇诈骗要第一时间报警,保存好通话记录、短信截图等相关证据”。

(新华社兰州4月28日电)

## 海上巨无霸

# “中国制造”全球最大汽车运输船交付

4月28日,由我国造船企业自主建造的全球最大汽车运输船在广州南沙交付

刷新全球同类船舶运力纪录

标志着我国高端船舶制造能力实现新突破

该船最大载重量达**10800**辆

为全球航运业绿色低碳转型提供了“中国方案”

该船命名为“格罗维视领航”轮,由中船广船国际联合中船贸易建造,船东是韩国HMM航运公司

由中船上海船舶研究设计院设计,总长**230**米,型宽**40**米,设计吃水**10.5**米,设计航速**19**节

新华社发 张子威 编制