轻微违法免罚事项增至12项 统一执法认定尺度

宁夏应急管理免罚清单扩容

本报讯（记者 **王婧雅**）5月22日，记者从自治区应急管理厅获悉，该厅日前修订印发《宁夏回族自治区应急管理行政处罚裁量权基准》（以下简称《基准》），首次将包容免罚清单纳入裁量权体系——其第三部分《宁夏回族自治区应急管理轻微违法行为可以不予行政处罚事项清单》，取代了2022年印发的《自治区应急管理领域实施包容免罚清单》。新版清单将轻微违法免罚事项由原来的7项增至12项，在严守安全底线的前提下，为市场主体提供了一定容错空间。

此次修订最引人注目的变化，就是对包容免罚的适用标准进行了细致化界定。为了增强可操作性和实用性，文件对初次违法、违法行为轻微、危害后果轻微、及时改正等关键用语作出了明确解释，统一了全区执法认定尺度，避免了执法行为的随意性。同时，首次明确了“构成重大生产安全事故隐患”等3类不予适用免罚的情形，防止执法人员不当适用或变相扩大范围。这意味着，符合条件的企业可获得容错机会，但对触及重大事故隐患的违法行为绝不放过。

需要强调的是，免罚不等于免责，程序规范也同步升级。应急管理部门适用不予行政处罚情形的，必须按照严格的程序要求，做好现场检查、立案等环节，并制发《不予行政处罚决定书》。在免罚的同时，执法人员将采取说服教育、警示告诫等方式，教育、引导、督促当事人自觉守法，并规范制作行政处罚案卷，及时结案归档。若当事人逾期不整改、整改不符合要求、拒不整改、弄虚作假，或者再次发现同项或其他违法行为，应急管理部门将依法立案查处。

贯穿整个《基准》的，是鲜明的底线思维：不降低标准、不放松要求。各级应急管理部门应当准确把握“不予处罚适用条件”，既彰显执法温度，又坚守安全底线，确保执法力度不放松、安全标准不降低。此次修订还严格落实国家“上级基准优先适用”原则，删除了已被应急管理部、国家矿山安全监察局覆盖的条款，仅保留依据宁夏地方性法规、政府规章设定的行政处罚事项，实现了与国家基准的无缝衔接，同时突出了本土针对性。修订后的《基准》采用“适用说明+裁量细则+免罚清单”的三部分结构，统一了全区对从轻、减轻、从重情形的认定标准，杜绝了类案不同罚现象，为执法人员提供了清晰的操作手册，也为企业划定了明确的安全红线。

自治区应急管理厅相关负责人表示，通过有温度的执法引导企业自觉守法，既给市场主体改正机会，又压实安全生产主体责任，是推进包容审慎监管、优化法治化营商环境的重要举措。

宁报微评

莫让断头路阻断群众的幸福感

尉迟天琪

近日，一则关于城市交通建设的好消息，让不少市民为之一振：“十五五”期间，银川市将聚焦群众“出行难、停车难”问题，打通断头路140余条，接续实施交通疏堵工程，加快关键节点立体化改造，进一步提升路网通行能力。

城市断头路从来不是单纯的交通问题，它是城市发展的肠梗阻，更是民生幸福的绊脚石。对于家住断头路附近的居民来说，每天出行都像是闯关：明明直线距离不过几百米，却要多绕路；早晚下班高峰时，周边小路被挤得水泄不通，喇叭声、抱怨声此起彼伏；雨天泥泞、晴天扬尘的临时通道，更是让老人和孩子的出行险象环生……这些被阻断的道路，阻断的不仅是车流与人流，更是市民对便捷生活的期待。

城市的温度，就藏在对细节的打磨中。打通断头路，通的不仅是物理空间的连接，更是民生幸福的“最后一公里”。当断头路变成连心路，居民的生活便利了，周边商铺的生意红火了，城市的路网结构会更加顺畅完善，主干道的交通压力会大大缓解，城市发展也会获得更多活力。值得注意的是，此次规划在打通断头路的同时，还提出同步推进AI交通感知与信号协同试点、行人过街智慧感应系统等智慧交通建设。这意味着，城市交通治理不再局限于补短板，更在于向提效能不断升级；追求的也不再是走得了，而是走得好、走得顺。

城市的发展，最终都要落脚到群众的幸福感上。为此，相关部门既要拿出啃硬骨头的决心，破解城市发展中的难点堵点；也要科学规划，让每一条道路、每一项发展举措都能服务于民，稳稳托起群众对美好生活的向往和期待。希望城市断头路能慢慢成为过去，让每一位市民都能畅享出行便利。也希望随着更多民生工程的实施，人人都能感受到城市发展带来的温度与质感。

2026年专家人才服务基层活动名单确定

我区4项活动入选

本报讯（记者 **马照刚**）近日，人力资源和社会保障部办公厅印发通知，确定2026年专家人才服务基层活动名单。我区申报的银川陶瓷产业提升、吴忠高纯气体及天然气高效综合利用、中卫科技兴农健康惠民以及联合福建省申报的闽宁协作福建专家对口支援宁夏固原市共4项活动入选。

本次获批的3个区内项目紧扣自治区重点产业技术攻坚需求，聚焦新型材料、清洁能源、现代农业等特色优势产业的关键环节和突出问题，计划邀请北京、辽宁、山东、四川等地相关领域专家30名左右，围绕先进陶瓷材料低温系统热物理过程、高纯气体及天然气高效综合利用，以及农业种植水平低、诊疗技术薄弱等难题，点对点破解技术瓶颈和工艺难题。通过开展技术指导、项目合作、成果转化、人才培养及决策咨询等服务，推动专家资源精准下沉，服务直达基层一线。

依托闽宁协作平台，联合福建省申报的闽宁协作福建专家对口支援宁夏固原市活动，作为深化闽宁人才协作的重要内容，将邀请福建省三明真菌研究所、福建农林大学等单位食用菌领域10名专家，围绕本土化菌种选育、农林废弃物基质替代、加工技术改良等开展课题研究和技术攻关，助力当地特色农业提质增效。

“下一步将强化统筹联动，实行‘一项目一方案’闭环推进，健全专家常态化对接、校企协同攻关、科研成果就地转化等长效机制，持续放大专家服务基层的辐射带动效应，为全区重点产业高质量发展提供坚实的人才智力支撑。”自治区人力资源和社会保障厅相关负责人说。

上线一小时热度突破384万

AI短剧《西夏陵秘藏·贺兰山下》在深圳文博会首发

5月22日，由宁夏文化发展集团旗下宁夏黄河数字出版传媒有限公司制作推出的国内首部西夏陵题材AI短剧《西夏陵秘藏·贺兰山下》在第二十二届中国（深圳）国际文化产业博览交易会宁夏展区首发。据了解，《西夏陵秘藏·贺兰山下》全剧共14集，每集2—3分钟，以悬疑探险为叙事载体，深度融入西夏文字、冶锻技术、珍贵文物等核心文化元素，讲述了青年考古学者贺宁深入西夏陵地宫，破解历史符号机关、揭开文明守护密码的故事。当日下午，短剧在红果平台首发，上线一小时热度突破384万。

本报记者 **杨嘉琪 马赛尔** 摄

石嘴山城市绿地率达40.64%

较10年前提升9.23个百分点

本报讯（宁夏日报报业集团全媒体记者 **倪会智 龚依然**）“以前这里到处灰蒙蒙的，现在满眼绿色。傍晚来这里遛弯、跳广场舞，周末还能参加社会活动。”5月20日，家住石嘴山市大武口区长虹小区的张美淑又来到大武口洗煤厂遗址公园散步。

过去，石嘴山受工矿废弃地存量大、土壤盐碱化突出、绿植栽种成活率偏低等诸多绿化难题制约，城市绿地率不高。近年来，该市坚守生态优先、绿色低碳发展理念，全力推进生态型、景观型、节约型园林城市建设，通过全域统筹植绿护绿、精细做好绿化管护、精心打造特色园林景观，不断扩容提质城市绿色生态空间。截至2025年底，全市121.7平方公里建成区内，城市绿地率已攀升至40.64%，较10年前提升9.23个百分点。

漫步在大武口洗煤厂遗址公园，盛放的红花伴着草坪怒放，刺槐、龙爪槐与灌木交错生长，硬朗粗粝的工业遗迹在绿意中焕发新生。“2020年春季开始对公园进行大面积植树、铺草、建景观，2021年实施专项工程补植、完善景观与灌溉系统，2023年以来随着园内业态提升，持续对广场、道路、建筑周边绿化进行细化升级。”大武口区自然资源管理服务中心技术室工作人员韩蕾介绍。现在，该公园不仅是当地居民休闲好去处，更成为城市文旅打卡地。

近年来，石嘴山市每年投入数千万元“护绿”资金，仅大武口区2025年就投入1600万元进行绿化养护服务。截至5月上旬，大武口区已补植各类园林绿化苗木70余万株，补种、播种草坪超过5万平方米。

“针对工业城市绿化的痛点，我们坚持科学治理、精准提质。”石嘴山市住建局相关负责人介绍，以本土耐旱适生绿植优化植被配置，同步结合海绵城市建设完善生态水循环，让每一片绿地都能扎下根、长得旺。

固原市发现3个拟定新物种

现有物种7237种

本报讯（宁夏日报报业集团全媒体记者 **陈永峰 郭小立**）5月22日是国际生物多样性日。记者从固原市开展的“护一方生灵 泽万物共荣”主题活动上获悉，该市历时两年进行生物多样性调查监测，在原州区和尚沟、须弥山发现2个大型真菌拟定新物种，夏秋季散生或群生于针阔混交林、阔叶林等林地土壤中；在泾源县龙潭林场、西峡林场发现1个陆生昆虫拟定新物种，属鞘翅目。目前，这3个拟定新物种正在国际认证中。

2024年至2025年，固原市在全区率先开展全市域生物多样性调查监测，调查监测范围由自然保护区扩大至四县一区，分县区、分流域摸清生物资源本底。调查对象包括生态系统类型、陆生高等植物、陆生脊椎动物、陆生昆虫等，覆盖了固原市主要生物类群，补齐了长期以来固原淡水水生生物、外来物种等监测短板。

此次调查，由生态环境部南京环境科学研究院牵头，联合宁夏大学、兰州大学等100多名专家学者共同开展。经调查，固原市现有物种206目818科7237种，发现中国新记录1种、自治区新记录346种、固原市新记录244种，极大丰富了“生态绿岛”生物资源本底库。

在调查监测过程中，除了采用常规的样线调查、红外相机外，还采用了图像、声纹识别、环境DNA、物联网、AI智能等数字技术。另外，研发了集遥感监测、红外相机监测、鸟类声纹监测、视频监控和大数据综合分析等为一体的固原市生物多样性调查与监测系统，全面构建了野生动植物保护监测一张网。

“拟定新物种的发现既在预料之外，又在情理之中。”固原市生态环境局相关负责人表示，固原地处六盘山——子午岭生物多样性保护优先区，是我国具有重要意义的陆地生物多样性保护关键区域之一，是西北地区重要的生态屏障。在六盘山与陇山和秦岭之间，已构建起一条长达300公里的野生动物迁徙通道和共同一体的生态圈。目前，共有华北豹、马鹿、中华鬣羚等53种珍稀野生动物从秦岭迁徙到六盘山安家。

固原市将持续加强生物多样性治理，开展生物多样性就地保护和迁地保护建设，实施生态系统保护修复重大工程。同时，将生态旅游、自然教育与研学及深度体验结合起来，带动区域旅游产业和生物资源可持续利用产业发展。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准《银川市西夏陵世界文化遗产保护条例》的决定

（2026年5月22日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议决定，批准《银川市西夏陵世界文化遗产保护条例》。由银川市人民代表大会常务委员会公布，自2026年7月11日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2026年5月22日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于批准《吴忠市海绵城市建设管理条例》的决定

（2026年5月22日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议决定，批准《吴忠市海绵城市建设管理条例》。由吴忠市人民代表大会常务委员会公布，自2026年7月1日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会

2026年5月22日

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于全区设区的市、县（市、区）新一届人民代表大会代表名额的决定

（2026年5月22日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法〉细则》有关规定，宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议决定，全区设区的市、县（市、区）新一届人民代表大会代表名额如下：

一、各设区的市新一届人民代表大会代表名额

银川市322名，石嘴山市270名，吴忠市297名，固原市298名，中卫市289名。

二、各县（市、区）新一届人民代表大会代表名额

银川市

兴庆区260名，金凤区229名，西夏区190名，永宁县200名，贺兰县201名，灵武市191名。

石嘴山市

大武口区192名，惠农区175名，平罗县212名。

吴忠市

利通区225名，红寺堡区175名，青铜峡市195名，盐池县184名，同心县228名。

固原市

原州区233名，西吉县247名，隆德县180名，泾源县171名，彭阳县198名。

中卫市

沙坡头区223名，中宁县221名，海原县243名。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于全区设区的市、县（市、区）新一届人民代表大会常务委员会组成人员名额的决定

（2026年5月22日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》有关规定，宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议决定，全区设区的市、县（市、区）新一届人民代表大会常务委员会组成人员名额如下：

一、各设区的市新一届人民代表大会常务委员会组成人员名额

银川市51名，石嘴山市49名，吴忠市49名，固原市49名，中卫市49名。

二、各县（市、区）新一届人民代表大会常务委员会组成人员名额

银川市

兴庆区33名，金凤区33名，西夏区33名，永宁县33名，贺兰县33名，灵武市33名。

石嘴山市

大武口区33名，惠农区31名，平罗县33名。

吴忠市

利通区33名，红寺堡区31名，青铜峡市33名，盐池县31名，同心县33名。

固原市

原州区33名，西吉县33名，隆德县31名，泾源县31名，彭阳县33名。

中卫市

沙坡头区33名，中宁县33名，海原县33名。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会职务任免名单

（2026年5月22日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

免去：

杨勇的自治区人大常委会民族宗教外事侨务工作委员会主任职务；

雅进军的自治区人大常委会办公厅副主任职务。

任命：

刘长松为自治区人大常委会办公厅副主任。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会免职名单

（2026年5月22日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

免去：

刘跃成的自治区监察委员会副主任职务。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会职务任免名单

（2026年5月22日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

免去：

于雁滨的自治区高级人民法院审判委员会委员、环境资源审判庭庭长、审判员职务；

朱宏的自治区高级人民法院审判委员会委员、审判员职务。

任命：

朱德蓉为自治区高级人民法院审判员、审判委员会委员。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会任职名单

（2026年5月22日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

任命：

胡洁为自治区人民检察院检察员；

冯海燕为自治区人民检察院检察员；

郭美玉为自治区人民检察院检察员。

本报地址:银川市金凤区宜居路156号 电话:6031497 邮政编码:750002 自办发行电话:0951-6017438 零售价:2元 月价43元 广告经营许可证:宁工商广字第002号 宁夏报业传媒集团广告公司电话:0951-6032801 传真:0951-6032148 印刷:宁夏报业传媒集团印刷有限公司 开印时间:2时40分 印完时间:4时40分