

# 树立和践行 正确政绩观

习近平总书记近期作出重要指示指出,义乌小商品闯出大市场、做成大产业,形成“义乌发展经验”,这是因地制宜发展县域经济的成功实践。强调要扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,把“义乌发展经验”进一步总结好、运用好,引导各地区立足自身资源禀赋,尊重基层和群众首创精神,改革创新,真抓实干,久久为功,探索走出符合各自实际的高质量发展之路,更好服务和融入全国发展大局。我们如何把总书记重要指示精神转化为强大动力,深刻把握“义乌发展经验”的核心要义、精神内涵、科学方法,树立和践行正确政绩观,切实把发展经验转化为发展实效?本报特约相关专家学者,从多个维度阐述、解析“义乌发展经验”对宁夏发展的启示,以期为全区广大党员干部学透用好“义乌发展经验”,加快建设美丽新宁夏带来思想启迪、提供理论支撑。



靠着“弄潮儿”敢闯敢干的精神,义乌从马路市场发展成全球最大小商品枢纽。新华社发

## 学透用好“义乌发展经验”的制胜密码

学 践行正确政绩观之道

一个不靠海、不沿边的农业县,却能成为全球小商品的“世界超市”;一个资源禀赋并不突出的地方,却能聚集127万余户经营主体,与200多个国家和地区建立贸易往来。从“鸡毛换糖”到“买全球、卖全球”,义乌的发展有其深层次的逻辑和实践逻辑。习近平总书记“把‘义乌发展经验’进一步总结好、运用好”的重要指示,既是对义乌实践的高度肯定,更是对广大党员干部树立和践行正确政绩观提出的鲜明要求。宁夏地处西部内陆,经济社会发展水平与东部沿海地区存在差距,却正处于高质量发展的关键窗口期。“义乌发展经验”告诉我们:区位优势不是决定发展成败的唯一因素,正确的政绩观才是决定发展走向的关键变量。学习“义乌发展经验”,关键不在“复制”而在“转化”;践行正确政绩观,核心不在“表态”而在“实干”。唯有将“为人民”的初心、“重实干”的作风、“利长远”的定力刻进骨子里、落到行动上,才能在塞上大地上交出无愧于时代、无愧于人民的优异答卷。

### 把为民造福作为根本出发点

政之所兴在顺民心,政之所废在逆民心。政绩观的核心是“为谁创造政绩”的价值之问。义乌的实践给出了清晰答案,政绩不是挂在墙上的标语口号,而是老百姓口袋鼓起来、市场活力旺起来的真切获得感;不是办公室里“拍脑袋”想出来的盆景,而是尊重群众实践、倾听群众呼声中长出来的风景。

尊重群众首创精神,激活发展之源。义乌发展的起点,源于基层最朴素的创业冲动。从第一代“马路市场”到如今第六代全球数据园中心,“兴商建市”战略之所以能一以贯之、历久弥新,根本在于其顺应了民意、激活了民智、凝聚了民力。这深刻启示我们:人民群众是历史的创造者,是真正的英雄。推动高质量发展,必须把尊重群众创造与发挥政府作用统一起来,既“从群众中来”,敏锐捕捉基层实践的火花,又“到群众中去”,将群众智慧转化为制度供给。宁夏拥有贺兰山东麓葡萄酒、中宁枸杞、盐池滩羊等享誉全国的“金字招牌”,更要坚持政府搭台、群众唱戏,为创业者营造良好生态,让更多企业家和返乡青年成为市场的主角,探索适应西部内陆特点的特色产业出口便利化机制,让宁夏的优质产品真正走向世界、惠及百姓。

聚焦民生福祉,校准衡量之尺。衡量政绩的标尺,最终要落在增进民生福祉上。义乌的发展超越了单一的经济增长逻辑,展现出全面进步的价值取向。李祖村成为“千万工程”的典型,吸引青年返乡,让乡村重获活力;针对快递员、网约车司机等新就业群体“无保可依”的难题,创新推出工伤保险、职业伤害保障和灵活就业失业险等“三重保障”,让劳动者体面劳动、安心工作。这些生动实践深刻印证,为民造福才是最大政绩,高质量发展的最终落脚点,是让每一个普通人都能共享发展成果。对宁夏而言,尽管在脱贫攻坚、生态移民、教育医疗改革等方面成效显著,但民生改善依

然任重道远。评价政绩,既要看经济增速的“面子”,更要看民生保障的“里子”;既要看数据报表的“显绩”,更要看群众脸上的“笑容”。要始终坚持问题导向,围绕新就业形态劳动者权益保障、农村“一老一小”服务等急难愁盼问题,拿出有温度、有力度的创新举措,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

### 把长期主义作为基本方法论

政贵有恒,治须有常。真正的政绩,不仅要看当下的显性成绩,更要看长远的潜在贡献;不仅要看经济增长的速度,更要看发展潜力的厚度和可持续性。高质量发展本质上是一场长跑,需要“深挖一口井”的专注,更要有“任尔东西南北风”的战略定力。

一以贯之,绘好一张蓝图。40多年来,义乌历届班子锚定“兴商建市”不换挡,历经6次市场迁址、13次扩建、5轮迭代,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,一棒接着一棒,一锤接着一锤。这种制度化的接力,从根本上避免了“新官不理旧账”的内耗,诠释了“政贵有恒”的深刻内涵。宁夏地处西部生态脆弱区,肩负着维护西北乃至全国生态安全的重要使命。贺兰山、六盘山、罗山“三山”生态屏障,黄河宁夏段生态廊道,这些都是关乎子孙后代的“国之大者”。在这样的区域谋发展,任何政绩都不能以牺牲生态环境为代价,任何“显绩”都不能建立在透支未来的基础之上。我们要有义乌坚持高质量发展的坚韧,在生态保护上保持战略耐心,聚焦特色优势产业,真正把“小特产”做成“大产业”,把“生态账”算成“长远账”,为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美丽家园。

有为有不为,把握政府边界。正确的政绩观,蕴含着“到位不越位”的治理智慧。义乌的成功,在于做好了“放活”与“管好”的辩证统一,以创新制度供给满足市场需求,以推动平台升级回应市场转型,始终坚持按经济规律办事、按市场规则办事。这种因地制宜的“有为”,才是经得起检验的真政绩。宁夏作为西部内陆地区,市场发育程度相对不足,这恰恰对政府“有为”提出了更高要求。一方面,要在市场失灵的地方主动补位,在基础设施建设、公共服务供给、营商环境优化等方面下足功夫;另一方面,要在市场有效运行的地方主动退位,避免过度干预、越俎代庖。要持续深化“放管服”改革,优化营商环境,让市场主体在塞上大地上“如鱼得水”;同时在数字经济、绿色经济等新赛道上,主动搭建平台、创造条件,帮助企业抓住新机遇、实现新跨越。

### 把实干创新作为重要推动力

道虽迩,不行不至;事虽小,不为不成。正确的政绩观,不是喊出来的,而是干出来的;高质量发展,不是等出来的,而是闯出来的。没有实干,再好的蓝图也是空中楼阁;没有创新,再大的热情也会陷入盲目。

敢为人先,锤炼担当之魂。义乌的成功,靠的是

“功成不必在我”的境界,更靠的是“敢为天下先”的魄力。1982年,时任县委书记谢高华冒政治风险,力排众议开放小商品市场,喊出“出了问题我负责,宁可不要乌纱帽”。浙江省委建立健全容错纠错机制,让敢闯敢试的干部被看见、被重用,用制度为实干者鼓劲撑腰。宁夏与东部沿海地区的差距,表面上是经济指标的差距,深层次上是思想观念和制度环境的差距。“义乌发展经验”深刻表明,干部的担当不是天生的,而是靠制度“逼”出来、“护”出来的。我们要结合宁夏实际,进一步完善容错纠错机制,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰,让干部在改革发展一线敢于“吃螃蟹”、敢于“涉深水”、敢于“破坚冰”,让“只要不出事、宁可不开事”的躺平式干部受到警醒。

创造性落实,打通转化之道。政策的生命在于执行,执行的关键在于创新。2006年,面对义乌“成长的烦恼”,时任浙江省委书记的习近平同志敏锐察觉到“小孩子成长太快,而衣服太小”,亲自推动下放470余项管理权限,实现了制度供给的精准匹配。这是在深刻领会党中央精神的前提下,立足实际、敢于突破,用创造性落实把政策红利转化为发展红利。这也深刻启示我们:在政策落地的过程中,切忌“上下一股粗”的机械执行,更不能对上级文件“一转了之”“一发了之”,而是要创造性地找到政策与实际结合点。要在现代化产业体系建设、生态补偿机制改革、内陆开放型经济试验区建设等方面,大胆探索、先行先试,把中央的“大政策”转化为符合宁夏实际的“小切口”,把政策的“含金量”转化为群众的获得感。

### 在正确政绩观引领下走好高质量发展之路

当前,树立和践行正确政绩观学习教育正在全党深入开展。“义乌发展经验”深刻启示:政绩不是自我标榜的标签,而是用担当写就的答卷;不是短期堆砌的数据,而是利在长远的基石;不是个人升迁的跳板,而是造福人民的阶梯。与义乌相比,宁夏经济总量偏小、市场主体偏弱、开放水平有待提升,但我们拥有国家新能源综合示范区、全国算力枢纽节点、国家葡萄酒及葡萄酒产业开放发展综合试验区等独特平台优势,后发赶超的机遇前所未有。学习“义乌发展经验”,核心在于把握其精神实质:对规律的深刻把握、对人民的深厚感情、对事业的深沉担当。要把这些平台优势转化为发展优势,把政策红利转化为群众福祉,把正确政绩观转化为生动实践。

志不求易者成,事不避难者进。站在“十五五”规划的新起点上,只要各级干部把正确政绩观内化于心、外化于行,在高质量发展的主战场上敢于担当、善于作为、勤于实干,就一定能够走出一条具有宁夏特色的高质量发展之路,在全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的征程上,为全国发展大局作出新的更大贡献。

(作者单位:宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心)

扶、用工对接、市场开拓于一体的“一站式”企业服务综合体。二是围绕宁夏重点特色产业,探索“链一策”服务模式,为产业链企业提供从孵化到壮大的全周期赋能。三是深化“免证办”“刷脸办”等数字化服务,让更多高频事项纳入智能秒批范围。

### 推动治理体系从“碎片分割”向“一体协同”转型

义乌“放管服”改革能够取得显著成效,根本在于坚持“整体政府”理念。义乌打通数据壁垒,将分散的审批资源整合成一表申请、一套材料、一次提交、一次办结的服务框架;通过“三网联动”实现审批、监管、服务的有机衔接;依托社会治安综合治理中心、营商环境市场法治中心双平台,打造“法治超市”特色品牌。宁夏近年来在统筹推进“放管服”改革方面做了大量工作,分两批推出25项优化营商环境典型经验做法,形成了“事前有支持、事中强服务、事后解难题”的全链条体系。但也要看到,部门间和层级间的数据共享和业务协同仍存在壁垒,执法标准不统一、联合检查协调成本高等问题还存在。借鉴“义乌发展经验”,应以整体政府思维为引领,以数字化改革为契机,推动由碎片化治理向整体化治理迭代升级。一是加快建立全区统一的数据共享标准和业务协同机制,构建“一网通办”“一网通管”“一网通服”有机衔接的政务服务体系。二是推广“综合查一次”的升级版,探索“一支队伍管执法”或“多部门联合检查”常态化机制,制定统一的检查标准和结果互认规则,切实减少对企业干扰。三是强化法治统筹,整合资源,探索建设“法治超市”,为企业提供便捷、普惠的法治保障。

义乌的实践充分表明,优化营商环境的核心是处理好政府与市场的关系,关键在于以系统性思维推动“放管服”改革的深度融合。对宁夏而言,学习“义乌发展经验”,应在学理念、学机制、学方法上下功夫,将义乌的改革创新精神与宁夏的发展实际相结合,真正把“义乌速度”转化为“宁夏实践”,以一流营商环境为先行区建设注入强劲动能。

(作者单位:中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)第65期中青一班)

县域经济作为国民经济的基本单元,是推动高质量发展、促进城乡融合、实现共同富裕的重要依托。习近平总书记就进一步总结好、运用好“义乌发展经验”作出重要指示,强调这是因地制宜发展县域经济的成功实践,要求引导各地区立足自身资源禀赋,探索走出符合各自实际的高质量发展之路。这一重要指示,为宁夏的县域经济发展提供了根本指引。“十五五”开局之年,深入学习运用好“义乌发展经验”,因地制宜推动县域经济提质增效,对于加快建设社会主义现代化美丽新宁夏具有重要战略意义。

### 深刻领悟精髓要义

早在2006年,时任浙江省委书记的习近平同志就将义乌的发展概括为“‘莫名其妙’的发展、‘无中生有’的发展、‘点石成金’的发展”。这三句话,精准揭示了义乌从“鸡毛换糖”到“买卖全球”奇迹背后的深层逻辑。

“无中生有”彰显了从零到一的创造精神。义乌既无资源禀赋,也无区位优势,却通过40余年“兴商建市”的战略定力,建成了全球最大的小商品市场,与200多个国家和地区有贸易往来,这些数字的背后,是义乌人不等不靠、敢闯敢试的拓荒精神。

“莫名其妙”揭示了市场与政府良性互动的内在机理。义乌的成功,既不是纯粹市场的自发秩序,也不是政府包揽的规划产物,而是“政府有为、经营户敢闯”的有机结合。政府当好“店小二”,为市场“换上一件大衣服”,破除体制机制障碍;市场发挥决定性作用,让千万商户在竞争中迸发活力。市场有效、政府有为、久有为人,构成了义乌发展的“金三角”。

“点石成金”诠释了改革创新与久久为功的实践逻辑。从摇着拨浪鼓走街串巷,到马路边埋地摊,再到建成“买全球、卖全球”的“世界超市”,义乌每一步跨越都离不开改革创新,离不开历届党委、政府“一任接着一任干、一届接着一届推、离不离开坚持‘兴商建市’战略不动摇、一张好的蓝图绘到底”的定力。

### 全面把握对宁夏县域经济发展的启示

因地制宜是根本方法。义乌不靠江、不临海,不沿边,却走出一条“兴商建市”的独特道路。宁夏各县(市、区)资源禀赋、产业基础、文化传统各不相同,必须找准自身定位,宜工则工、宜农则农、宜旅则旅,打造“农业强县、工业大县、旅游名县”的差异化格局,避免千篇一律。

改革创新是核心动力。“义乌发展经验”本质上是改革经验。从“给成长快的孩子换上一件大衣服”的扩权改革,到商事制度、贸易便利化等系列创新,义乌始终以改革破难题。宁夏县域经济要突围,必须以更大力度破除体制机制障碍,“舍得让权放权”,激发市场活力与社会创造力。

尊重群众首创精神是根本路径。群众才是真正的英雄。义乌的成功,归根结底是千千万万经营户敢闯敢试的结果。宁夏各地同样蕴藏着丰富的基层创造,关键要善于“到基层抓活鱼”,及时发现总结推广群众首创的好经验好做法,让创新创业的源泉充分涌流。

久久为功是重要保障。义乌“兴商建市”战略40余年不动摇,历届党委、政府“接力赛”式的坚守,成就了今天的辉煌。推动县域经济发展绝非一朝一夕之功,必须树立和践行正确政绩观,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,一茬接着一茬干,一张蓝图绘到底。

### 推动宁夏县域经济提质增效

做强特色产业,夯实县域经济根基。一方水土孕育一方特色,一方特色成就一方产业。宁夏各县(市、区)要立足资源禀赋,走特色化、差异化、集群化发展之路。培育一批工业强县,发挥宁东能源化工基地、石嘴山高新技术产业开发区等平台集聚效应,推动现代化工业、新材料、清洁能源等产业链链补链强链,做大做强特色产业集群。做优一批农业强县,围绕葡萄酒、枸杞、牛奶、肉羊、滩羊、冷凉蔬菜等产业,推动“生产—加工—流通”一体化发展,打造从田间到餐桌的全产业链。打造一批旅游强县,深度挖掘黄河文化、红色文化、生态文化资源,创新发展“星空酒庄”“非遗工坊”等消费场景,推动创建国家全域旅游示范区。

畅通城乡循环,激活县域消费潜能。以县域商业体系建设为抓手,加快构建“县有中心、镇有枢纽、村有网点”的商业新格局。推动商业设施提档升级,支持县域综合商贸服务中心、乡镇商贸中心、村级便利店三级网络建设,培育“吃喝玩乐购”全业态消费场景。织密物流配送网络,深入实施“统仓共配+集中分拣”模式,巩固提升农村物流共同配送率,推动快递单票成本持续下降。创新商贸流通模式,支持传统商贸企业数字化转型,大力发展即时零售、社区电商等新模式。推动商旅文融合发展,依托“中华美食荟”“葡萄酒节”等特色活动,实现“一个产业带动一条产业链”,让游客“留下来、花得多、还想来”。

深化改革开放,增强县域发展活力。借鉴义乌“立足全局发展县域,跳出县域发展县域”的理念,以更大力度推进对内对外开放。主动融入全国统一大市场,坚决破除地方保护和市场分割,营造公平竞争的市场环境。用好中阿博览会、中国(宁夏)国际葡萄酒文化旅游博览会等国家级平台,拓展与“一带一路”共建国家和地区的经贸合作。大力发展开放型经济新业态,积极发展跨境电商、海外仓、服务外包等新模式,支持有条件的企业“抱团出海”。深化“放管服”改革,持续优化营商环境,对标先进地区,在市场准入、要素获取、公平执法等方面推出更多硬举措,让民营企业在县域经济发展中挑大梁。

强化创新驱动,培育县域发展新动能。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,以科技创新引领县域经济转型升级。推动传统产业“智改数转”,深入实施产业数字化赋能工程,引导县域企业运用大数据、人工智能等新技术改造提升传统产业。培育发展新质生产力,聚焦新材料、清洁能源、生物医药等新兴领域,支持链主企业做强做优,带动上下游协同创新。强化联农带农机制创新,通过利益联结、产销对接、要素配置、市场主体培育等机制创新,让农民深度融入产业链、分享增值收益。鼓励基层探索创新,尊重群众首创精神,用好容错纠错机制。

(作者单位:中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区域协调发展战略研究中心)

学 县域经济发展之路

刘雪梅

王琼

学 持续优化营商环境之策

杨志勇 田景红

宁夏“十五五”规划《纲要》提出,持续深化行政审批制度改革,推进营商环境对标提升,完善营商环境指标体系,探索制定“一业一策”服务清单。义乌作为全国首个县级国际贸易综合改革试验区,在“放管服”改革中敢闯敢试,创造了“四证齐发”“拿地即开工”等一批标志性成果。宁夏近年来持续深化“放管服”改革,一体化政务服务能力连续6年位居西部第一,但对照义乌做法,仍有提升空间。深入分析“义乌发展经验”,对推动宁夏持续优化营商环境具有重要启示意义。

### 推动审批服务从“串联”向“并联”跃升

义乌“放管服”改革最直观的经验是审批速度的极限提升。通过“全链重构、极限压缩”,推行产业项目“六线并联、四证齐发”,在各环节空档期穿插,提前完成规划方案编制、审查及施工图设计审查等工作。这一做法的核心在于,将“依次等待”变为“齐头并进”,将“事后补课”变为“前置完成”。宁夏近年来在审批提速上成效显著,企业开办“一日办结率”稳定在95%以上,跑动次数平均减少80%，“高效办成一件事”办件量持续增长。但客观看,投资项目审批尤其是产业项目落地环节,仍存在部门壁垒和时序梗阻;部分审批事项虽实现线上办理,但环节间的“隐形式等待”尚未彻底消除。借鉴“义乌发展经验”,应以审批提速为突破口,一是系统梳理、逐项分析从项目摘牌到开工的全流程堵点,制定“能前置则前置、能并联则并联”的正面清单;二是推广“告知承诺+容缺受理”模式,在规划、环评、施工图审查等关键环节引入承诺制,让信用好的企业率先享受“极简审批”;三是将“高效办成一件事”向产业项目全生命周期延伸,围绕立项、用地、规划、施工、验收等阶段打造“一件事一次办”升级版,真正实现“一窗受理、并联审批、限时办结”。

### 推动监管方式从“处罚导向”向“信用闭环”转变

义乌“放管服”改革另一重要经验是信用监管的全周期闭环管理。义乌全面推进信用“承诺审批—践诺监管—联合奖惩”全生命周期闭环,梳理“适用”承诺办理事项278项,22个部门在75个监管事项中部署了664

个监管扣分项;出台《不予行政处罚清单》,推动简单案件“即查即办”。这一做法打通了“一网通办”“一网通管”“一网通服”,实现了“放得开”与“管得住”的动态平衡。宁夏在信用监管和服务型执法方面,推行“亮码入企”“综合查一次”等举措,2025年涉企行政检查率下降40%,降低各类实体经济成本200多亿元。但也应看到,承诺审批后的践诺监管机制不够健全,“守信激励、失信惩戒”的闭环尚未完全形成;部分领域仍存在“以罚代管”倾向。借鉴“义乌发展经验”,应以信用监管为抓手,加快构建覆盖审批、监管、信用三大领域的协同机制。一方面,依托公共信用信息平台,将企业信用评价作为承诺审批的前置条件和事中事后监管的分类依据,实现“信用越好、审批越简、抽查越少、检查越少”。另一方面,在市场监督、生态环境、交通运输等重点领域,全面推行服务型执法,加强对企业的合规指导和风险预警,细化“首违不罚”“轻微免罚”的适用情形和操作规范,建立“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”的全链条执法模式。

### 推动政务服务从“办事便捷”向“增值赋能”升级

“义乌发展经验”表明,营商环境的竞争已从“办事快不快”转向“服务好不好、赋能强不强”。义乌依托“浙里办”平台和“一网通办”体系,将分散的审批资源整合成一表申请、一套材料、一次提交、一次办结的服务框架,22个国家重点“一件事”和21个省级全生命周期“一件事”全部进驻。义乌的政务服务正在从单一环节服务向企业全生命周期服务延伸,从单个企业服务向整个产业服务拓展。宁夏在政务服务便利化方面已有较好基础,全区政务服务事项网上可办率达95.3%，“最多跑一次”事项占比91.3%,307项“跨省通办”事项落地可办率达100%。但总体来看,宁夏政务服务仍以“事项办理”为主,全链条的增值服务供给不足;企业服务站尚未形成“一站式”赋能体系,立足特色产业的“链一策”定制化服务缺乏。借鉴“义乌发展经验”,应以服务链延伸为方向,树立增值化服务理念,从事项办理向产业赋能延伸。一是升级现有企业服务站功能,整合部门资源,打造集政策咨询、融资对接、法律帮