

树立和践行 正确政绩观

习近平总书记近期作出重要指示指出,义乌小商品闯出大市场、做成大产业,形成“义乌发展经验”,这是因地制宜发展县域经济的成功实践。强调要扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,把“义乌发展经验”进一步总结好、运用好,引导各地区立足自身资源禀赋,尊重基层和群众首创精神,改革创新,真抓实干、久久为功,探索走出符合各自实际的高质量发展之路,更好服务和融入新发展格局。我们如何把总书记重要指示精神转化为强大动力,深刻把握“义乌发展经验”的核心要义、精神内涵、科学方法,树立和践行正确政绩观,切实把发展经验转化为发展实效?本报特约相关专家学者,从多个维度阐述、解析“义乌发展经验”对宁夏发展的启示,以期为全区广大党员干部学透用好“义乌发展经验”,加快建设美丽新宁夏带来思想启迪、提供理论支撑。



学透用好“义乌发展经验”的制胜密码

学
做强特色优势产业之
计
孙治一

学
解答政绩显绩潜绩之感
陈世奇

“要扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,把‘义乌发展经验’进一步总结好、运用好”,习近平总书记的这一重要指示不仅为各地发展指明了路径,更深刻回答了新时代该树立什么样的政绩观、怎样践行正确政绩观的重大课题。当前,宁夏正在努力实现“十五五”良好开局,奋力谱写中国式现代化宁夏篇章的关键时期,我们党员干部要充分认识“义乌发展经验”蕴含的正确政绩观养分,解答好关于政绩、显绩、潜绩的思想疑问、现实疑惑,以正确政绩观为引领,提振干事创业精气神,不断推进经济社会各项事业高质量发展。

答好“政绩该不该要”问题

政绩是党员干部为施政的功劳成绩,是履行职责的收获成效。在自己的岗位上取得优异成绩,干出一番事业,是每个党员干部应当具备的朴素追求,是党员干部强烈事业心、进取心的充分体现,追求政绩不仅无可厚非,而且正当正确。

之所以会有“政绩该不该要”的犹疑,有的干部是把追求政绩错误理解成了“为政绩而政绩”,从而慎言政绩、讳言政绩,逐渐演变成了不求政绩;有的干部则是在高压反腐、杜绝私利态势中有了不愿之情,在改革发展、攻坚克难重任前有退了缩之意,在政绩评估、问责惩处常态下有了自弃之心,内心产生了“干多少也不是给自己干”“干与不干一个样”“多干多错、少干少错”的扭曲,生发了不愿干、不想干、不可干的态度,看似在问“该不该要政绩”,实则在盘算“还要不要作为”,本质上就是使命意识、责任意识、担当精神的弱化,是担当精神、拼搏干劲的消退,长期发展下去,反映到实践中必然不是“躺倒”就是“躺平”,也必然在推动发展中“掉链子”“拖后腿”。

深挖这些错误思想的根源,关键还在于对政绩理解不全面、不到位,在于没有真正树立和践行正确政绩观。要围绕“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”这一核心,深入贯彻“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的树立和践行正确政绩观学习教育总要求,从“努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”中明确积极追求政绩的正确导向,以“为人民出政绩”“为人民出政绩”的偏差,用“以实干出政绩”打消“还要不要作为”的犹疑,融会理解“义乌发展经验”中“力求党政有为”的内涵要义,汲取发扬义乌党员干部“敢想敢干敢担

当、敢闯敢拼敢争先”的奋斗精神,一心一意求作为,一点一滴见行动,一事一项抓落实,真正把“社会主义是干出来的”伟大号召转化成为群众造幸福、为宁夏发展的最大政绩。

答好“显绩能不能要”问题

“重显绩轻潜绩”是错误政绩观的重要表现,伴随着对“上级重视什么就干什么,任期内什么见效快就抓什么”“重面子轻里子、重眼前轻长远、重形式轻实效”“急于求成、急功近利、投机取巧”等“重显绩轻潜绩”表现的广泛批判,有的干部不自觉地就把这些表现与显绩混淆了,认为显绩就是面子工程、形象工程,就是眼前利益、邀功之举,从而耻谈显绩、摒弃显绩。

事实上,显绩是领导干部可见的、短期见效的政绩成就,是与潜绩辩证统一的一对概念,两者共同构成衡量政绩的一体两面。习近平总书记对2005年主政浙江期间就撰文指出“‘潜’与‘显’是对立统一的一对矛盾。‘潜’是‘显’的基础,‘显’是‘潜’的结果”,并在去年年底的中央经济工作会议上再次明确指出,政绩观既体现在即期见效的显绩上,也体现在打基础、增后劲、利长远的潜绩上,强调既要重显功,也要重潜功。可见显绩并不是潜绩的反面,决不能把显绩错误等同于形象工程,把追求显绩错误等同于只重显绩。

当前,宁夏发展依然滞后于全国平均水平,实现2035年与全国同步基本实现社会主义现代化目标时间紧、任务重,诸如基础设施改造、群众就业增收、教育医疗服务等工作必须加速推进,及时满足群众需求。如果不要显绩,党政干部都一味追求周期长、见效慢、打基础、利长远的潜绩,那么关系群众“柴米油盐”的着急事、关系发展“攻城拔寨”的要紧事谁来办、怎么办?因此,树立和践行正确政绩观,必须正确理解显绩与潜绩的辩证关系,强调显绩与潜绩的平衡,在纠正“重显绩轻潜绩”的同时,防止“重潜绩轻显绩”。要充分把握义乌支持群众发展小商品贸易,一次次大刀阔斧改扩建商品贸易市场这些实践做法所揭示的从解决群众日常生活具体问题着手逐渐积小成大、“化”显”为“潜”的规律,充分认识抓好显绩同样重要,守牢“为民造福”这个根本标准,处理好远和近的关系,既谋长远发展之功,也求紧要攻关之效,让一桩桩显绩为加

快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区不断添砖加瓦。

答好“潜绩敢不敢要”问题

潜绩是领导干部在推动高质量发展过程中,为谋求长远利益而开展的短期内难以显现成效的工作。潜绩固然重要,潜绩更为关键。但是,追求潜绩意味着更大的付出、更久的坚持、更多的奉献,面对追求潜绩的要求,很多干部并不是不理解、不认同,而是缺少必要的勇气。

追求潜绩意味着取舍抉择的艰难:面对短期见效、名利双收的诱惑,面对前景未知、成败不定的风险,如何作出胜利抉择的选择?追求潜绩意味着埋头坚守的煎熬:在日复一日、默默无闻的付出中,在别人晋级升迁、风光无限的对比下,能不能始终不为所动地坚持?追求潜绩意味着革除旧日的压力:在陈旧旧识的指摘中敢不敢力排众议?在条条框框的束缚下敢不敢挺身而出?每一个问题都是摆在党政干部潜绩追求面前的“拦路虎”。

追求潜绩是正确政绩观的重要体现,党政干部必须做到敢要潜绩、善蓄潜绩。宁夏发展基础薄弱,存在生态环境脆弱、产业竞争力不强、创新能力较弱、对外开放程度不高、区域城乡发展差距较大等不足,补齐这些短板,很难一蹴而就,必须长远谋划、大胆创新、系统推进、久久为功,必须做潜功、靠潜绩。每一位党员干部都要坚定“立党为公”的政治立场,牢记“为民造福”的初心使命,用好“科学决策”的思维标尺,走稳“真抓实干”的实践路径,从中华优秀传统文化中汲取淡泊明志的能量,从党的优良传统中吸收一往无前的勇气,从义乌“莫名其妙”“无中生有”“点石成金”的经验中学习改革创新的精神,40多年坚持实施“兴商建市”战略的实践中学习久久为功的定力,谢高华书记提出“四个允许”第一个吃螃蟹的行动中学习勇于担当的魄力,使自己具备善于取舍的果决、甘于寂寞的坚韧、创新担当的孤勇,下定决心、笃定恒心,以潜功促发展,向潜绩要政绩,真正干出补齐发展短板的实绩,奋力把美丽新宁夏建设新篇章描绘得更加亮丽多彩。

(作者单位:中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)第65期中青一班)

义乌从“鸡毛换糖”起步,创造了“小商品、大市场”的经济奇迹,是因地制宜发展县域经济的成功实践,为宁夏探索符合自身实际的高质量发展之路提供了鲜活样本。当前,宁夏正处于加快建设现代化产业体系、推动实体经济高质量发展的关键阶段。面对全国千帆竞发的区域发展态势,我们要结合开展树立和践行正确政绩观学习教育,把“义乌发展经验”转化为宁夏实施产业兴区战略的思想利器与行动指南,因地制宜做强宁夏特色优势产业,加快构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

坚持因地制宜,在“精耕细作”中挖掘资源禀赋的深度

因地制宜是马克思主义唯物辩证法的内在要求,也是“义乌发展经验”的首要启示。义乌本身不沿海、资源禀赋并不突出,却凭着奋斗精神走出了独特的高质量发展之路。这启示我们,发展产业不能脱离实际盲目跟风,政绩不在于表面光鲜,而在于立足禀赋、尊重规律,追求实实在在的增长。宁夏拥有独特的资源禀赋,必须深入分析自身比较优势,把特色资源做成优势产业,精耕细作、持续发展。这既是践行正确政绩观的体现,也是宁夏更好服务和融入全国发展大局的必然选择。

落实到“十五五”产业布局上,宁夏要聚焦特色鲜明、优势突出的重点产业,高效统筹资源要素配置,加强跨区域产业协作,打造全国重要产业基地。发挥现代化工产业链技术和产能优势,促进现代化工向精细化工延伸,绿色低碳转型,重点推动现代煤化工延链补链,巩固提升电石化工发展优势,积极推动石油化工“减油增化”,发展壮大精细化工产业。同时,面对国家层面的能源转型机遇,宁夏需强化清洁能源开发利用的需求牵引,推动装备制造协同发展,推进技术和产品迭代升级,壮大清洁能源产业集群。通过延链强链、聚链成群、集群成势,真正把宁夏的资源禀赋转化为现代化工、新型材料和清洁能源等领域的竞争优势。

强化改革创新,在“无中生有”中抢占产业竞争的高度

“无中生有”是“义乌发展经验”中极具变革精神的特质,实质是通过制度与技术创新打破既有条件的禁锢。当年,面对体制机制障碍,正是通过“给成长快的孩子换上一件大衣服”的扩权改革,激活了义乌的发展动能。对宁夏而言,做强特色优势产业同样需要敢为人先的创新魄力。宁夏经济基础相对薄弱,传统产业比重依然较大,必须以改革创新的锐气,用改革创新对冲资源约束,用创新变量催生发展增量,增强产业发展的竞争力,抢占未来发展的制高点。

在建设现代化产业体系的进程中,宁夏需坚持传统产业转型与发展新兴产业、未来产业并重,加快发展具有宁夏特色的新质生产力,加紧培育壮大新动能。一方面,坚持因势利导,运用先进工艺和数字技术,推动冶金、化工、有色等传统产业升级,促进制造业数字化转型,加快其由产业链低端向中高端迈进。另一方面,聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、低空经济等战略性新兴产业,深入实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,培育壮大产业发展新动能。此外,需瞄准未来产业发展方向,前瞻性地在新能源前沿技术、生物制造等领域谋划布局,探索多元技术路线,典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,形成新的经济增长点。

尊重首创精神,在“富民兴业”中提升产业发展的温度

群众才是真正的英雄。这是义乌发展历程中最深沉的底色。义乌的发展是千万个体商户拼搏奋斗出来的,证明了尊重基层和群众首创精神的巨大能量。高质量发展的最终归宿是人民的幸福安康,政绩好不好要由老百姓来评价。学习“义乌发展经验”,必须坚持以人民为中心,将“兴业”和“富民”紧密结合。宁夏要大力发展能带动就业、增加收入的特色富民产业,让产业发展的红利真正惠及塞上儿女,提升高质量发展的民生温度。

在宁夏的产业实践中,做实做强现代特色农业、文化旅游和健康养老等产业是实现兴业、强区、富民的关键落脚点。要坚持质量兴农、绿色兴农、品牌兴农,打造在全国有影响力的高品质特色农产品基地,系统提升区域公用品牌的市场影响力和附加值,切实带动广大农民增收致富。同时,要坚持以文旅塑旅、以旅彰文理念,深度挖掘宁夏独特的历史文化与自然生态资源,全方位丰富旅游业态,推进旅游与多产业深度融合。此外,还要主动适应人口结构变化趋势,健全发展健康养老产业,扩大高品质服务供给,培育多元化的健康养老服务业态。通过大力发展这些贴近民生、吸纳就业能力强的特色服务业和农业,实现兴业、强区、富民的有机统一。

弘扬实干作风,在“久久为功”中积蓄高质量发展力量

义乌的发展绝非一日之功,而是历届班子一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底的结果。做强宁夏特色优势产业同样是一场比拼耐力的持久战,必须摒弃急功近利、急于求成的浮躁心态,坚决杜绝形式主义的文章。各级领导干部应发扬钉钉子精神,将政绩观植根于管长远、利后劲的实干之中,既要做“显绩”也要做“潜绩”,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,在基础性、长远性工程上“深耕细作”,为宁夏特色优势产业高质量发展积蓄磅礴力量。

宁夏要实现特色优势产业的长远健康发展,必须在产业载体和基础设施完善上持续着力。开发区是全区产业发展的主阵地,需深化开发区管理体制机制改革,强化经济发展主责主业,优化空间布局和产业结构,集中力量建设一批特色化、专业化、集约化的高质量发展载体。同时,应坚持适度超前的原则,加强基础设施统筹规划建设,优化布局结构,构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。无论是夯实能源水利保障,完善便捷高效的立体交通网络,还是前瞻布局数字化基础设施,均需发扬实干精神,在基础性、长远性工程上久久为功,为宁夏特色优势产业高质量发展积蓄雄厚后劲。

(作者单位:中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)创新驱动发展研究中心)

对宁夏而言,深入学习“义乌发展经验”,以“莫名其妙”的发展活力重塑开放意识,以“无中生有”的发展路径突破地理瓶颈,以“点石成金”的发展放效提升发展能级,是打造内陆开放型经济试验区的升级版,在更高起点上谱写宁夏高水平开放新篇章的应有之义,更是以高水平对外开放推动高质量发展的现实需要。

在主动融入国家战略中塑造开放新方位

义乌塑造开放新方位的核心经验,在于主动融入国家战略、抢抓时代机遇。1982年率先贯彻党中央搞活流通精神,开放小商品市场突破体制束缚;2001年主动对接入世战略,首创“市场采购贸易方式”破解小商品出口难题;2013年抢抓“一带一路”倡议机遇,开行“义新欧”班列实现从沿海接单到直联欧亚的跨越;2011年推动国务院批复贸易方式试点,2018年建设跨境电商综试区,发展为“买全球、卖全球”;以40万常驻外商构建“商人网络”,建设“全球数贸中心”整合全链条服务,从“货物集散地”转型为“服务配置地”。其本质是以战略自觉突破地理约束,将党中央精神转化为地方实践,将通道经过地转化为枢纽节点,为内陆地区塑造开放新方位提供了示范路径。

宁夏拥有建设内陆开放型经济试验区、黄河流域生态保护和高质量发展先行区等战略叠加优势。2025年,宁夏与149多个国家和地区保持经贸往来,进出口总额达209.9亿元,同比增长3.4%。然而,据公开数据推算,外贸依存度仅为3.7%左右,开放潜力远未释放。

义乌立足小商品、培育大市场,走的是“小中见大”的路子;宁夏则应立足特色资源、培育精品通道,走“特中见优”的路子。深度融入“一带一路”倡议,充分发挥中阿博览会、国际葡萄酒文化旅游博览会等国家级平台作用,在清洁能源、现代农业、数字经济等领域培育“宁夏标识”。推动银川公铁物流园与天津港、青岛港铁海联运班列常态化运行,拓

展特色产品出口渠道,依托银川河东国际机场货运航线网络,推动冻干蔬菜、枸杞、滩羊等“宁字号”产品进入中东、中亚市场,以航空冷链物流提升出口时效。

在制度创新中破除开放新瓶颈

义乌以制度创新重塑开放优势,核心在于系统集成、先行先试、以点带面。2006年,时任浙江省委书记的习近平同志亲自推动扩大义乌经济社会管理权限改革试点,“给成长快的孩子换上一件大衣服”,地区生产总值增速连续多年保持两位数增长。此后,义乌承担国际贸易综合改革等百余项国家级试点,形成数百项创新案例,市场采购贸易方式在全国39个地方复制推广。

当前,我区综合保税区、内陆开放型经济试验区等平台作用尚未充分发挥,招商门槛低、项目签约多、实际落地少等问题依然存在,制度性交易成本居高不下,已成为宁夏高水平开放的瓶颈。近年来,宁夏制定优化营商环境降低市场主体制度性交易成本任务分工方案,提出系列举措,但政策落地与市场主体的实际获得感之间仍有落差,监管集成不够,要素流动不畅。

义乌始终以问题为导向推进制度创新。宁夏需在制度供给上更贴区情、更切实际。要以数据互通促通关提速,推广国际贸易“单一窗口”,推动海关、税务、外汇等数据互联互通,进一步压缩通关时间,让数据多跑路、企业少跑腿。要以监管创新促成本下降,在银川综合保税区探索融合监管新模式,推动TIR国际公路运输扩线增量,降低物流成本。要以要素改革促活力释放,在商事登记、外汇结算、外籍人员居留等方面加大先行先试力度,降低制度性交易成本,以制度创新的小切口换取市场活力的大提升。

在系统集成中构建开放新格局

从第一代马路市场到第六代全球数贸中心,从

“义新欧”班列到跨境电商综合试验区,义乌始终将局部的开放探索升级为系统能力。近年来,义乌外贸出口额突破7300多亿元,跨境电商交易额超1650亿元,快递业务量居全国县域首位,其背后是政府与市场、传统与创新、国内与国外的深度融合。义乌将“义新欧”班列、“义甬舟”海铁联运、航空口岸、数字贸易等通道集成,构建起“四港联动”的现代物流体系,实现了从单一通道向网络枢纽的跃升,彰显了系统集成的倍增效应。

当前,宁夏开放通道、平台、产业之间衔接不够紧密,铁路、公路、航空、数字贸易通道尚未形成协同效应,存在单兵突进现象。宁夏机场旅客吞吐量虽达到千万级规模,货运航线通达鄂州、杭州等国内物流枢纽,但国际航线网络仍需加密,过境免签等政策红利有待充分释放。

增效能,就是要打通堵点、连接断点、消除痛点,实现从要素拼凑向系统集成的跃升。要推动通道与平台集成,促进银川河东国际机场空港口岸型国家物流枢纽与综合保税区、公铁物流港联动发展,构建多式联运体系,加强与阿拉山口、霍尔果斯等边境口岸及天津港、青岛港等沿海港口的通合作,形成区际联动、港港互通的开放矩阵。要统筹中阿博览会、跨境电商综试区等功能,打破行政壁垒,整合平台资源,避免各唱各调,建立跨部门、跨区域的大通关协作机制,加快实现从分散发力向协同作战的转型。要推动产业与政策集成,围绕特色产业促进外贸转型升级,推动枸杞、葡萄酒、新型材料等产品出口延伸,积极培育锂电池、高端装备等新兴出口领域,塑造开放型经济新优势。要统筹先行区、试验区政策与地方配套措施,在税收优惠、金融支持、人才引进等方面形成合力,保持实际使用外资和进出口总额稳定增长。推动产业链、创新链、价值链深度融合,强化政策协同、放大叠加效应。

(作者单位:中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)第65期中青一班)

学
高水平对外开放之法
奚慧淼