

# 社保部门不予认定又被法院反复撤销 工伤认定到底谁说了算?



网络图片

## ① 上班期间去厕所时坠亡 申请工伤认定难以如愿

根据法院查明的事实,黄亚超的儿子黄家琪,生前是河南丹尼斯百货有限公司平顶山凌云分公司(以下简称丹尼斯)的一名安管员,去年6月25日坠亡。

当天16时25分,值岗的黄家琪在单位微信工作群里说:“三楼需要替岗。”1分钟后,其同事过来替岗并问他是否要去卫生间,他说“是”。16时26分左右,黄家琪从三楼下楼。16时30分左右,其被发现从大楼侧面的消防通道上坠落身亡。

黄家琪的行走路线上共有4个男厕所。其工作的丹尼斯办公区为一至三楼,内部只有二楼有男厕所。丹尼斯内部工作人员证实:内部这个厕所并不能完全满足需要,其他工作人员也会去丹尼斯外部上厕所。而黄家琪坠亡前的消防楼梯可以通往五楼一家影院的厕所。

事发后,丹尼斯向社保行政部门申请工伤认定。去年7月13日,社保行政部门作出《不予认定工伤决定书》,其主要理由是黄家琪最后坠亡的楼梯已不在丹尼斯的区域。黄亚超夫妇提起行政诉讼。去年11月9日,法院判决认为社保行政部门认定错误,撤销了其认定,责令其重新作出认定。双方未上诉,该判决已生效。

黄亚超说:“当时孩子走了,觉得天都塌了,还作出不予认定(工伤),我们两口子觉得没有活路了。当法院判决书下达的时候,才觉得心里终于松了一口气。”

让黄亚超没有想到的是,去年12月,社保行政部门再次作出《不予认定工伤决定书》。对此难以理解的夫妻俩再次提起诉讼。今年5月,法院又一次撤销社保行政部门的认定,责令其重新作出行政行为。这一次,社保行政部门提起了上诉。今年6月,二审法院维持原判。

今年8月,他等到了社保行政部门第三次作出的《不予认定工伤决定书》。夫妻俩无奈再次提起诉讼。9月6日,法院开庭审理了此案,但没有当庭作出判决。

黄亚超对本轮诉讼的结果很乐观,但他困惑的是,法院如果再次撤销《不予认定工伤决定书》,社保行政部门再次作出同样的认定怎么办?

同样困惑的还有黄亚超的委托代理人。他说,根据法律规定,法院不能直接代替行政机关作出具体行政行为。那么,此案中黄亚超可能会陷入“行政机关认定一诉讼一再认定一再诉讼”的怪圈之中,事情始终难以解决。

## ② 行政司法遵循标准不同 认定工伤增加基金负担

现实中,和黄亚超有同样遭遇的人并不少。

2012年5月,湖南省长沙市一名环卫工人在上班时间因病死亡,当地社保行政部门不认定环卫工人为工伤,其家属不服,诉至法院。当地法院先后3次判决撤销社保行政部门的决定,要求其重新作出认定,但社保行政部门均作出不予认定工伤决定。当地社保行政部门2015年11月第四次作出不予认定工伤决定后,其家属没有再提起行政诉讼。

除此之外,安徽、山东等地都曾有类似案例发生。

“一是对规范的理解不同,二是社保基金监管的压力。”中国政法大学民商经济法学院教授、社会法研究所所长姜宇认为,我

国之所以存在工伤行政认定程序和行政诉讼程序循环往复的现象,是因为司法裁判和行政认定遵循不同的标准。法院认为工伤认定属于行政职权的范围,因此行政认定才是终局认定,再加上司法裁判在此问题上采用合法性审查模式,只能要求行政机关重新作出认定。

中央财经大学法学院副教授李海明解释说,工伤认定的结果对工伤保险基金的影响巨大,比如宽松的工伤认定会增加工伤保险基金的负担,因此,社保行政部门倾向于严格把握工伤认定的标准,而法院更容易接受保护职工的观念,会较为宽松地把握工伤的内涵,“这不仅在少数案例中如此,不少普通案例中也有此差异”。

## ③ 完善工伤的定义和类型 联合出台相关司法解释

该如何从制度上破解这一怪圈?

李海明的建议是,社会保险法上的行为本来与一般行政行为相比有其特殊性。解决问题的出路在于,应该由行政与司法部门就具体情形的解释进行高层次协调,完善工伤的定义和类型才是关键。

工伤认定如何走向终局是问题的一大关键。

行政诉讼法第七十一条规定,人民法院判决被告重新作出行政行为的,被告不得以同一的事实和理由作出与原行政行为基本相同的行政行为。

在工伤认定实践中发生的少数案例显示,此条规定难以保障工伤认定走向终局。

姜宇认为,在工伤认定案件中,法院撤

销行政机关的认定,发回要求重新作出认定的理由一般是法律适用错误,但是并不会为行政机关指明应当适用哪一条法律条款,行政机构可以换一条法律再一次作出不予认定的决定;同时,司法机关对案件事实的判断仅限于行政机关已经查明的范围,行政机关未提供的事实判断,法院也不会主动查明和作出指引。因此,司法机关更像是在监督行政机关的认定行为,为当事人提供的救济手段有限。姜宇建议在尊重行政诉讼法相关规定的基础上,赋予行政机关的终局认定权。

中国社科院法学研究所社会法室副主任王天玉认为,应该将工伤认定的终局认定权转移至司法机关,由其作出终局裁定。

(据《法治日报》)

### 宁夏裕德丰拍卖行拍卖公告

受委托,我行将于2022年9月28日15时在中国农业银行灵武市支行对以下标的的租赁权进行公开拍卖:  
标的:位于灵武市崇兴镇新华桥(原灵武市支行新华桥分理处),建筑面积2层共计424.44平方米(房产证面积),砖混结构,无房产证砌脊瓦6间面积共计200平方米左右。  
租赁期限:3年。每年递增3%。 参考价:首年租金22000元(保证金5000元)  
特别说明:竞租对象不得为个人,经营行业不得为娱乐、餐饮或危险品生产等行业等。  
标的即日起开始预展,有意竞买者请于2022年9月27日17时前交纳规定数额竞买保证金至我公司指定账户后,持有效身份证件来公司办理报名手续并领取标的资料。  
联系方式:0951-6718909 刘先生 13995079013  
杨先生 13995299729  
公司地址:银川市西夏区贺兰山体育场一号通道。



### 宁夏中天汇德拍卖有限公司拍卖公告

受委托,我司将于2022年9月23日上午10时在石嘴山市大武口区新街北路31号(石嘴山农村商业银行二楼会议室)以现场竞价的方式对以下标的物进行公开拍卖。

序号	标的物名称	面积(m²)	参考价(元)	保证金(元)
1	平罗县团结西路延伸段北侧星海花园北苑19幢4号商业房	175.84	773700	50000
2	平罗县团结西路延伸段北侧星海花园北苑19幢3号商业房	234.54	1032000	100000
3	大武口区文明北路377号营业房	120.11	504500	50000
4	大武口区文明北路379号营业房	108.12	454200	50000
5	大武口区朝阳东街14号商业房	7120.11	47866200	5000000
6	平罗县东大街南侧东风路东侧商业房	9103.3	29743200	3000000
7	大武口区黄河东街凯欣嘉苑1幢301号	139.17	331300	30000
8	大武口区黄河东街凯欣嘉苑1幢303号	110.8	263800	30000
9	大武口区黄河东街凯欣嘉苑1幢401号	139.17	345200	30000
10	大武口区黄河东街凯欣嘉苑3幢2单元501号	142.57	353600	30000
11	大武口区黄河东街凯欣嘉苑3幢2单元502号	144	357200	30000

标的物以现状拍卖,我司自公告之日起组织竞买人勘察标的,有意竞买者于9月22日17时前交纳保证金到指定账户后持有效身份证明到我司办理竞买手续。  
联系方式:崔先生 18295072172  
报名地址:银川市金凤区新昌西路110号金钻名座13层



### 长庆油田分公司第三采油厂2022年产能建设工程(盐池区域)环境影响评价公众参与信息第二次公示

长庆油田分公司第三采油厂2022年产能建设工程(盐池区域)环境影响报告书(征求意见稿)已形成,根据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令第4号),现公开下列信息,征求与本项目环境影响评价有关的意见。  
一、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径:长庆油田分公司第三采油厂2022年产能建设工程(盐池区域)环境影响报告书全文的网站链接发布在链接: <https://pan.baidu.com/s/1VY8vNajdCmwNIAynYbJvDw>(提取码:bw06),关注项目的公众可以登录网站下载电子版;纸质版索要方式见建设单位及联系方式。二、征求意见的公众范围:本项目环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织。三、公众意见表的网络链接:网络链接[http://www.mee.gov.cn/xsqk2018/xsqgh/xsqgk01/201810/20181024\\_665329.html](http://www.mee.gov.cn/xsqk2018/xsqgh/xsqgk01/201810/20181024_665329.html)。四、公众提出意见的方式和途径:公众可以通过信函、传真、电子邮件或者其他方式,在规定时间内将填写的公众意见表等提交建设单位,反映与建设项目环境影响评价有关的意见和建议。  
建设单位名称:长庆油田分公司第三采油厂  
联系人:辛工 联系方式:15091193828 电子邮箱:1069541750@qq.com  
(五)公众提出意见的起止时间:公示日期:2022年9月8日至2022年9月22日。