

# 频繁列入规划,延迟退休真的要来了?

中央经济工作会议12月15日至16日在北京举行。记者发现,会议两次提到涉及养老内容的政策。第一次表述为,中央经济工作会议提出,稳妥推进养老保险全国统筹,适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策,积极应对人口老龄化少子化。第二次表述则是在着力扩大国内需求环节,要求支持养老服务等消费。频繁列入规划,延迟退休真的要来了?



网络图片

## 专家建议尽快将延迟退休提上日程

事实上,近年来,延迟退休多次被列入政府规划报告中,“十四五”规划明确提出,按照“小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾”的原则,逐步延迟法定退休年龄。

日前,中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》也明确提出,“实施渐进式延迟法定退休年龄”。

“2023年是‘十四五’规划中承上启下的关键一年,加快或是再次强调要实施渐进式延迟退休也到该推进的阶段了。”国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所研究员冯文猛表示。

据其介绍,目前的退休年龄是在人均预期寿命比现在要低10岁的时点上作出的决定。随着人均预期寿命的增长,导致原来的退休年龄和实际寿命之间的差距较大。

具体来看,我国现行的法定退休年龄于1978年制定,彼时人均预期寿命为65.9岁,而2021年我国居民人均预期寿命已经提高至78.2岁。相应地,国情发生变化,法定退休年龄自然也要进行调整。

“从预期寿命的延长,到老龄化的加速,再到延迟退休相关工作的准备,从这几方面来看,我们需要尽快将延迟退休提上日程。”冯文猛表示。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示,从国际趋势来看,延长法定退休年龄成为大势所趋。西方国家的法定退休年龄已逼近70岁,而我国男性正常

退休年龄为60岁,女工人正常退休年龄为50岁,女干部为55周岁。

“过早退休既是劳动力资源的巨大浪费,也是后代巨大的养老包袱,因此随着人均寿命的延长,尤其是人口老龄化、少子化现象的显现,我们需要尽快尽早延长退休年龄。”董登新认为,养老负担的代际均衡是延长退休年龄最重要的原因之一,也是社会公平的重要体现。

值得注意的是,近年来关于如何实施渐进式延迟退休的方案众多。董登新建议,按照制度统一和公平的原则,首先,男女退休年龄统一到60岁,然后再慢慢延长到62岁退休、65岁退休,慢慢向前推。

中信证券政策研究首席分析师杨帆等认为,“十四五”规划提出的四大原则或是贯穿改革的主基调,延迟退休改革可能分为两步:第一步,预计2025年取消区分女干部和女工人退休年龄,统一并轨按照55岁执行;第二步,预计男/女退休年龄分别按照每年延迟2/4个月速度渐进式推进,到2055年前后实现男女65岁同龄退休。

杨帆还认为,延迟退休改革有望在社会、产业层面实现多重功效。社会层面,或将激活老龄人力资源、减轻社保收支压力,并且就业挤出效应相对可控。产业层面,对涉及改革年龄段的劳动者而言,改革或将延长工作时间、增加收入、促进消费,进而推动老年保健品、家用医疗器械等养老产业加速扩容。

## 中国养老服务的岗位需求至少有5000万以上

本次经济工作会议强调“社会政策要兜牢民生底线”,并提出“稳妥推进养老保险全国统筹”“支持养老服务消费”。

日前发布的《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》也指出,增加养老育幼服务消费。包括适应人口老龄化进程,推动养老事业和养老产业协同发展,加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展银发经济,推动公共设施适老化改造,开发适老化技术和产品。

为何当前重点强调支持养老服务的消费?冯文猛表示,退休人群的结构在变化,明年相当于是高峰阶段出生人口进入老龄阶段,该人群的消费、教育水平以及需求更加多元,对养老服务的需求很大,而且将来需求还会不断增长。

“在这种情况下,无论从民生保障还是从经济发展的角度来说,养老服务都可以作为一个抓手来推动。”冯文猛强调。

冯文猛还表示,养老服务是一个不断拓展的过程,围绕老年人的吃穿住行,包括养老地产、养老金融、康复、健康管理以及旅游休闲等都在不断增长。

截至2021年底,我国60岁及以上老年人达到2.67亿,占总人口的18.9%。那么,老龄涉及的产业到底有多大?全国老龄工作委员会第一届专家委员会委员、中国老龄科学研究中心副主任党俊武表示,老龄产业绝不只有养老产业。

党俊武将老龄产业分为大中小三个层面,养老产业只是“小老龄产业”。“中老龄产业”是指从全生命周期角度来看的老龄产业;“大老龄产业”则是宏观经济角度下适应老龄社会和长寿时代的整个产业体系。

据中国老龄科学研究中心预测,中国是世界上老龄产业潜力最大的市场,预计到2030年,“中老龄产业”的年产值将占到当时GDP的1/5;到2050年,将突破届时GDP的1/3以上。

董登新则表示,目前中国的老年人群不光基数大,而且还在快速增长,所以中国的养老负担非常沉重,不仅要尽快尽早地延长退休年龄,而且在养老服务方面,要尽快补齐短板。

据了解,从目前的养老服务结构来看,我国90%以上的老年人是居家养老,7%的老年人是社区养老,3%的老年人入住机构养老。

“从普惠低成本的角度,居家养老是最受欢迎的,但最关键的问题,如何把传统的居家养老升级为现代的居家养老,把机构养老的模式、社区养老的智慧引入到居家养老,让大家将来能够在居家养老中享受到机构养老的待遇。”董登新表示。

在他看来,养老服务是人口老龄化背景下的一个庞大产业,需要从政府、社会和企业等各方面来参与,加大对养老服务产业的投入,真正建立普惠低成本的养老服务体系,“从这方面来讲,养老服务是扩大内需,刺激消费非常重要的抓手,在解决就业,扩大就业方面有着广阔的空间,目前,中国的养老服务岗位需求至少有5000万以上。”

(据《新京报》)