

# 聚焦世界最大国家公园体系建设

国家林草局、财政部、自然资源部、生态环境部近日联合印发《国家公园空间布局方案》，遴选出49个国家公园候选区(含正式设立的5个国家公园)，提出到2035年我国将基本建成全世界最大的国家公园体系。

建立国家公园体制是我国生态文明建设的一项重大制度创新。围绕公众关心的问题，记者采访了权威部门和有关专家。



新华社发

## 为什么说我国的国家公园体系将是全世界最大?

根据方案布局,到2035年,我国将基本完成国家公园空间布局建设任务,基本建成全世界最大的国家公园体系。

为什么说我国的国家公园体系将是全世界最大?国家林草局副局长李春良表示,可以从四方面理解。

中国国家公园是生态文明建设的“国之重器”。国家公园空间布局方案紧密衔接以“三区四带”为核心的全国重要生态系统保护修复重大工程,涵盖了国土生态安全屏障最关键的区域。青藏高原国家公园群将系统、整体保护“地球第三极”;长江流域、黄河流域的多个国家公园候选区,将对长江大保护、黄河流域生态保护和高质量发展起到重要支撑作用。

中国国家公园保护规模最大。49个国家公园候选区总面积约110万平方公里,其中陆域面积约99万平方公里、海域面积约11万平方公里,占陆域国土面积的10.3%。全部建成后,中国国家公园保护面积的总规模将是世界最大的。

中国国家公园保护生态类型和生物多样性最丰富。方案覆盖了森林、草原、湿地、荒漠等自然生态系统,共涉及现有自然保护地700多个,有10项世界自然遗产、2项世界文化和自然双遗产、19处世界人与生物圈保护区。分布着5000多种野生脊椎动物和2.9万多种高等植物,保护了80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地;同时也保护了众多大尺度的生态廊道,以及国际候鸟迁飞、鲸豚类洄游、兽类跨境迁徙的关键区域。

中国国家公园惠及面最广。49个国家公园候选区直接涉及28个省份,全社会将共同参与国家公园建设,56个民族共绘国家公园这一美丽画卷。

李春良表示,《国家公园空间布局方案》的出台,是我国国家公园建设的又一个标志性成果,对于推进国家公园高质量发展、建设全世界最大的国家公园体系具有重要的指导意义。

## 49个国家公园候选区是怎样产生的?

国家公园是以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的,实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆域或海域。2021年10月,我国正式设立三江源、大熊猫等第一批国家公园,标志着国家公园体制这一重大制度创新落地生根。

作为保护生物多样性的切实行动,此次国家林草局等多部门联合印发的《国家公园空间布局方案》进一步遴选出49个国家公园候选区,把最应该保护的地方保护起来。

李春良表示,49个国家公园候选区包括陆域44个、陆海统筹2个、海域3个。其中,青藏高原布局13个候选区,形成青藏高原国家公园群;长江流域布局11个候选区,黄河流域布局9个候选区。

候选区的产生经历了科学评估、分区

筛选和对标确认的过程。

国家公园研究院院长、中科院生态环境研究中心主任欧阳志云向记者介绍,首先,要明确我国需要进行严格保护的生态空间;然后,在全国划分出4个生态大区39个自然生态地理区;最后,按照国家公园设立规范提出的国家代表性、生态重要性、管理可行性3大准入条件和9项认定指标,遴选出了49个需要严格保护的生态空间作为国家公园候选区。

值得注意的是,国家公园创建实行动态开放的候选区机制。国家公园候选区开展创建后,经评估,确实无法达到设立要求的,不予设立。对未纳入布局方案的保护关键区域,条件成熟时,经科学评估,可以按程序增补为国家公园候选区。

## 将有哪些高质量建设硬核举措?

国家林草局自然保护地管理司司长王志高介绍,我国的国家公园建设坚持国家立场和生态保护第一的理念,更加强调生态保护和社区发展相融合。

“我国人口众多、自然资源开发利用历史悠久、强度大、生产活动影响大,这是我国国家公园建设面临的最大难点。”王志高说,国家公园建设将始终坚持生态保护、绿色发展、民生改善相统一,更加注重社区原住民的生存与发展需求,顺应人与自然和谐共生的相处之道。

根据方案,将通过特许经营、志愿服务、生态管护公益岗位等形式吸纳原住民、社会公众,直接加入到国家公园的保护建设管理中,共享国家公园带来的生态福祉。

目前,第一批国家公园在探索保护与发展相融合方面取得了良好效果,也为后续建设提供了经验。

以三江源国家公园为例,在公园体制范围内,超过7万以藏族为主的居民,既是少数民族游牧文化传承者,也是三江源生态系统中不可或缺的部分。让牧民承担生

态管护员工作,能够充分调动起牧民参与国家公园建设的积极性。

青海省果洛藏族自治州玛多县野牛沟村牧民多吉告诉记者,定期参与拾捡垃圾、生态观测让他每月稳定收入1800元。目前,三江源国家公园园区共有17000多名管护员,实现“一户一岗”全覆盖。

大熊猫国家公园园区内的不少村子积极探索新型建材、森林康养度假、绿色有机农业等环境友好型产业,也走出一条保护与发展相融合的新路径。大熊猫国家公园管理局局长向可文认为,新路径有效化解了人与动物争环境、保护与发展争空间的客观冲突,为同类地区建立以国家公园为主体的自然保护地体系提供了经验。

王志高说,将认真总结国家公园体制建设中的做法和经验,推动国家公园建设工作提质量、上水平。加大解决历史遗留问题力度,实事求是、分类处置历史遗留问题。一方面要坚持生态优先,强化自然生态系统的原真性和完整性保护;另一方面要保障各类主体的合法权益,分类施策。

(新华社北京1月12日电)