

横冲直撞低飞伤人 盘旋窗口偷窥隐私

“乱飞”的无人机该如何规范？

近日，“游客在公园用板凳将低飞无人机拍在地上”一事引发热议。不少网友称，公园是人流密集场所，还有很多老人、小孩，无人机低飞容易伤到人，拍摄还可能侵犯他人隐私。

随着信息技术发展，近年来无人机被广泛用于各大领域，也走进了千家万户。与此同时，无人机“乱飞”产生的纠纷乃至违法犯罪也屡见不鲜。1月28日公布的《湖南省无人驾驶航空器公共安全管理暂行办法》明确，任何单位、个人不得利用无人驾驶航空器实施“非法投掷物品”“危害他人人身安全和财产安全，破坏公共设施”“偷窥、偷拍个人隐私”等行为。

无人机到底该怎么飞？记者进行了调查采访。



网络图片

侵犯隐私扰民伤人 相关事故时常发生

据民航局统计，目前我国实名登记的无人机数量约83万架，年飞行小时达到了千万小时的量级，其中民用无人机占主导地位。在无人机市场蓬勃发展、玩家越来越多的同时，“乱飞”现象也逐渐增加。

记者在调查中发现，除侵犯他人隐私外，无人机在使用过程中还可能产生扰民、伤人、在禁飞区“黑飞”等问题。多位受访专家表示，要进一步建立完善相关法律制度，探索建立无人机使用申报、禁止事项清单、“黑名单”等机制，依法规范无人机使用。

去年11月，家住广东广州某小区高层的李女士无意中发发现，一大早自家窗外有一架无人机高空盘旋，久久没有离去。从网络曝光的视频中可以看到，无人机盘旋的位置离窗户很近。李女士感觉自己的隐私受到了侵犯，但正当她准备拿出手机进行取证时，无人机突然飞走了。虽然李女士报了警，但由于取证困难并没有抓到偷拍者。

除了可能侵犯他人隐私，无人机伤人的事故近年来也不断发生。

2022年8月12日晚，在重庆永川人民广场，一架无人机突

然失控从高空落下，先是砸断了行道树枝丫，随后砸中一女童头部。据媒体报道，后经过治疗，受伤小女孩康复出院。放飞无人机的男子被警方带走。

北京理工大学法学院教授孟强告诉记者，使用无人机窥探他人隐私，在民事法律层面，触犯了民法典有关隐私权的相关规定。如果行为比较严重，还可能违反治安管理处罚法有关规定，偷窥、偷拍、窃听、散布他人隐私的，处五日以下拘留或者五百元以下罚款；情节较重的，处五日以上十日以下拘留，可以并处五百元以下罚款。

北京瀛和律师事务所律师安志军认为，法律责任的承担与行为造成的后果紧密相连。一般情况下，在未造成实质损害的情况下，居民出于避免利益可能遭受的实质损害的考虑，可向有关机关投诉，请求解决相关问题。如果因为无人机坠落造成人身损害、财产损失，或出现无人机偷窥等侵犯隐私权的情况，受害人可以向公安机关报案，同时以民事诉讼的方式向无人机使用者主张损害赔偿。若出现轻伤以上伤害、敲诈勒索行为等，相关责任人可能会被刑事追责。

存在一定管理空白 违规飞行不易发现

2021年年底，一家商业综合体在位于上海的苏州河畔开业，因其独特的造型，一时间成为“网红商业体”，不少人带着无人机到这里航拍，给附近小区居民的生活带来干扰。据了解，该小区所在地并非禁飞区域。

那么，无人机到底在哪些区域可以飞，无人机的操控者又是否需要什么资质呢？

中国人民公安大学中国低空安全研究中心主任、中国安防协会无人系统专家组组长孙永生告诉记者，无民事行为能力人只能操控微型民用无人驾驶航空器，限制民事行为能力人只能操控微型、轻型民用无人驾驶航空器，应当由符合前款规定条件的完全民事行为能力人现场指导。操控轻型民用无人驾驶航空器超出适飞空域飞行的，应当具有完全民事行为能力，并按照国务院民用航

空主管部门的规定经培训合格。

既然有禁区，为何无人机“乱飞”现象仍旧存在？

孟强说，2018年6月1日起，国家民航局发布的《民用无人驾驶航空器经营性飞行活动管理办法（暂行）》正式实施，但该办法仅对民用经营性无人机的管理作了相关规定，未涉及自用进行拍摄、娱乐的无人机。更为全面的《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例（征求意见稿）》曾于2018年1月公开征求意见，但至今尚未正式出台。个人拥有的、非经营性的无人机，依旧存在管理空白。

天津市一无人机专卖店客服告诉记者，无人机不仅买的人多，私下出售的也很多。虽然出售时需要进行登记，但对租赁的管控并没有那么严格，租出去的无人机是到禁飞区或者限飞区违规飞行，还是没有获得批准进行商业活动，对此很难掌控，且发生侵权行为很容易推诿责任，并且难以找到实际侵权人。

多地出台监管办法 试行“黑名单”制度

在接受采访的专家看来，无人机的出现，确实在很多领域为工作带来了极大的便利，解决了一些凭人力和普通机械所不能解决的问题。但无人机的不规范使用，确实也存在一些安全隐患，需要加以规范。

据了解，国内首款基于消费级摄像头的“低慢小”无人机探测预警系统——“鹰眼”系列已经推出，它将自研智能神经网络与人工AI视觉算法创新应用于普通消费级光电摄像头，可通过短期学习训练使摄像头具备无人机探测预警功能，实现了利用消费级摄像头作为终端传感器，主动探测发现、智能识别预警“低慢小”无人机的重大应用突破。

此外，目前多地已对民用无人机使用作了进一步细化管理。

2021年4月29日，湖北省武汉市政府发布了《关于加强武汉市民用无人驾驶航空器安全管理的通告》，要求飞行前，必须依法取得相应

的飞行资质并完成实名登记，并依法向军民航空管理部门提出空域申请、申报飞行计划、通报飞行动态，同步向公安机关的报备。同时，明确了机场、军事禁区、铁路轨道交通、公园游乐场、繁华街道广场等禁飞区。

安志军建议，可以考虑建立无人机使用申报制度，在申报中明确无人机的使用者信息、使用范围、使用禁止事项清单、事故责任清单，建立无人机使用过程监督机制，杜绝“登记后脱缰”的无序状态，确保无人机使用的全过程处于监管之下，最大程度杜绝可能出现的侵权、损害情况。对一些屡次因不规范使用无人机造成侵权事件的单位和个人，可以试行“黑名单”制度，禁止其在一定期限、特定区域和场所使用无人机，对一些违反规定使用无人机犯罪的恶性行为，要及时通报并移送司法机关追究法律责任。

（据《法治日报》）