

今年是长三角区域一体化发展上升为国家战略五周年。如何进一步激活欠发达区域新动能？怎样扬长避短实现区域产业科学布局？如何更好推动大中小城市协同发展？近日，记者在长三角多地走访，就这些问题深入调研。



发源于安徽省黄山市休宁县的新安江，东入浙江省千岛湖、富春江，汇入钱塘江。多年来，安徽、浙江两省坚持生态优先、绿色发展之路，共同谱写流域一体化保护和发展新曲。

新华社发

如何激活欠发达区域新动能？

——长三角一体化发展新观察

高速、高铁打破区位优势

地处皖北的宿州市是全国主要的农业主产区之一，二三产业发展相对滞后，当地政府正着力优化产业结构。

记者在宿州经济技术开发区化工园区调研时看到，安徽屹墩科技股份有限公司总投资20亿元的消毒剂和医药中间体研发、生产和销售项目一期主体已拔地而起，正在进行地面施工和设备采购。

宿州经济技术开发区管委会主任李晓宁说，开发区对前来落户的企业优中选优。化工园区内不少企业都是领域内的单项冠军、专精特新“小巨人”，受制于要素成本等因素，在江浙沪发展空间受限。皖北地区敏锐地捕捉到长三角区域产业转移的机遇，宿州经开区已落户37家高新技术企业，聚焦“新材料、装备制造”双主导产业打造发展新引擎。

记者调研发现，在土地资源紧缺的长三角地区，近年来随着公路、铁路等交通基础设施提升、产业链配套完善以及营商环境的优化提升，欠发达区域的空间潜力正逐步被激活。

在位于浙江北部湖州市的浙江利舜精密制造有限公司车间，记者看到设备正开足马力生产，3C消费电子、新能源汽车等构件源源不断下线。利舜精密位于湖州市长兴县与安吉县交界处的产业合作区内，区位优势先天不足。如今，新建的高速、高铁项目通车扭转了这一劣势，投资成本优势正加快转化为新动能。

“成立1年多来，已累计招引新能源汽车和高端装备制造两大主导产业相关项目7个，去年实现规上工业产值293亿元。”长三角（湖州）产业合作区经济发展局局长张国胜说。

反向、双向飞地带来新活力

记者调研发现，近年来，随着一体化进程持续推进，“飞地经济”在长三角区域发展迅

猛。“反向飞地”、两地互设的“双向飞地”等新模式不断涌现。华东师范大学城市发展研究院副研究员曹贤忠认为，“飞地经济”实现区域创新资源与产业结构互补，特别是有助于弥补欠发达地区科技创新资源相对匮乏的短板。

在杭州市滨江区一幢写字楼内，记者看到了由滨江区与温州市泰顺县出资租赁场地设立的“滨泰科创飞地”。与以往发达地区到欠发达地区投资办厂设“飞地”不同，浙南山区县泰顺“反向”到科创要素更为集聚的杭州滨江区设置“飞地”，探索出“研发在飞地、制造在泰顺”的新模式。

“滨江的国际级配套为泰顺所用，双方协商分红，形成合作良性循环。”泰顺县投资促进中心副主任董夫东说。

长三角地区文旅资源丰富，随着长三角一体化战略的推进，特别是随着广大乡村的振兴，乘坐高铁“快旅慢游”、自驾游等旅游方式的兴起，让长三角文旅统一大市场初具规模，进一步助推区域城乡协调发展。

今年五一假期，浙江遂昌县上林山舍民宿的14间客房供不应求，5天营业额近10万元。“我们最大的优势就是生态环境，顾客有不少是来自上海、杭州等长三角城市，长三角一体化对山区文旅发展有很大推动作用。”民宿负责人濮家栋告诉记者。

4月底，2023首届宿州高端绿色农产品杭州展示展销会开幕，上千款优质农产品供不应求。受访对象认为，类似活动不断扩面提质，并形成常态化机制，有利于帮助更多农业占比较大地区全方位开拓市场，加强区域互动的同时缩小城乡差距。

都市圈、旅游圈引领生产力布局

下一步，持续激活欠发达区域发展动能的着力点在哪里？浙江省发展规划研究院副院长周世锋认为，推进都市圈一体化，统筹布局中心城市与周边中小城市一体化发展，产业链优势互补，公共服务水平逐步缩小至关

重要。

从2012年浙皖两省建立新安江流域生态补偿机制试点，到2021年升级建设新安江—千岛湖生态保护补偿试验区，位于上游的安徽黄山市守牢生态底线，为下游送去一江碧水，新安江也成为全国跨区域生态文明治理样板。

周世锋认为，以新安江成功探索为例，长三角三省一市应该加强体制机制创新，统筹布局规划不同区域功能定位，如生态保护区不能也没有必要片面追求经济数据增长，而应因地制宜找准定位，重点加快生态产品价值实现和基本公共服务水平提升。

记者从长三角文化和旅游联盟了解到，近年来，沪苏浙皖文旅部门聚焦重点文旅区域和重大产业项目，共同编制了长三角生态绿色一体化发展示范区文旅专项、大上海都市圈陆上旅游圈、环太湖生态旅游文化圈、杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道等跨区域文旅规划，初步形成了分工合理、优势互补、各具特色的区域文旅协调发展的新局面。

需要关注的是，记者近期在长三角区域走访发现，在新能源、汽车等产业方兴未艾的大潮下，相关企业加速在产业链完备、资源要素集聚、营商环境优良的长三角集中落子布局，而这又导致一些资源禀赋相近地区出现产业布局趋同的苗头。

相关专家建议，进一步优化产业空间布局引导和产业项目评估，通过统筹协调区域内产业准入标准，充分发挥市场作用等措施，避免不同地区陷入重复布局甚至恶性竞争。

记者从6月6日在安徽合肥举行的长三角一体化发展成果发布会上获悉，三省一市将积极探索省域发达地区和欠发达地区开展优势互补协作新路径。深化省际毗邻区域协同发展，促进跨区域园区合作，加快皖北承接产业转移集聚区、苏皖合作示范区、连云港国家东中西部区域合作示范区、湖州接轨上海创新合作区建设，共建“一地六县”产业合作区。

（据新华社杭州6月8日电）