

全国首例！

山东平阴县9亿“卖天” 新风口要来了？

11月26日，济南公共资源交易中心发布中标公告显示，平阴县低空经济特许经营权以9.24亿元人民币成交。低空经济在小县城起飞，是否意味着一个新的风口即将呼啸而来？



网络图片

1

缘何“天”也能卖？

平阴县地处山东省济南市西南部，在济南市统计局发布的2024年前三季度各区县经济“成绩单”中，以198.8亿元在公布的15个县市中排名第11。

2023年平阴县一般公共预算收入为32.46亿元，而这次拍卖低空经济特许经营权所获资金占32.46亿元的28.4%，算得上是地方财政的一个“大收入”。低空经济特许经营权是什么？

国研新经济研究院创始院长、中国（成都）低空经济研究院院长朱克力在接受采访时表示，低空经济特许经营权，是政府授予特定企业或个人在一定期限内，对特定区域的低空经济进行独家经营的权利。这包括低空飞行服务、低空物流、低空旅游等多个领域。

在平阴这样的小县城缘何能卖出大价钱？

在政府层面，不断推出低空经济相关政策。据统计，全国已有100多个城市发布了与低空经济相关的政策性文件，并有多省市将低空经济写进了政府工作报告，其中还对目标产业规模作出规划。

如，到2027年，上海和河南均把目标定在500亿元以上，安徽力争800亿元，北京和湖北则要做到1000亿元规模，而广东计划2026年超过3000亿元……所以，一个看上去似乎并不起眼的小县城，低空经济特许经营权卖出9.24亿元也不足为奇。

平阴县出让低空经济特许经营权这一首例，又有哪些法律作为支撑呢？

朱克力表示，为了支持和规范低空经济的发展，国家层面出台了一系列法律法规。尽管尚未有专门针对低空经济特许经营权的全国性法律法规，但包括行政许可法、地方性法规及政策文件、通用航空相关法律法规等共同构成了低空经济特许经营权的法律法规支撑体系。这些法律法规为低空经济特许经营权的设立、实施、监督等提供了法律依据和制度保障。因此，低空经济特许经营权在法律法规上是有其依据的。

2

县财政自家公司中标？

据了解，此次中标平阴县低空经济特许经营权的单位为山东金宇通用航空有限公司，该公司由平阴县财政局全资控股，并于今年11月5日成立，注册资本为2亿元。

天津财经大学财税与公共管理学院教授、东北财经大学国民经济工程实验室研究员焦建国表示，当地政府财政部门全资控股公司中标当地政府通过发改部门发标的项目，并不是简单地用自己的钱买“自家东西”。

具体看，该公司注册资本为2亿元，原则上至少还须融资7亿元上缴到县财政，所以这也是地方财政增收的一种方式。

同时，也有利于地方政府更好地引领低空经济这样的新兴产业，并通过低空经济拓宽地方经济发展空间。但要防止类似低空经济这样的新兴产业，成为形成地方新增隐性债务的工具，从而落入“指山卖磨”的误区。

朱克力也认为，此次山东一地低空经济特许经营权的出让，确实为全国首例，标志着低空经济领域在探索新发展模式、助力地方从土地财政转向“低空财政”上迈出重要一步。从经济学角度来看，特许经营权出让有助于吸引社会资本参与低空经济建设，推动产业快速发展。同时，通过明确经营主体的权利和义务，也有助于规范市场秩序，保障公平竞争。

朱克力还表示，从财政收入的角度来看，特许经营权转让将带来一笔可观的收入，这笔资金可用于支持当地的基础设施建设、公共服务改善等，为经济发展提供有力支撑。不仅如此，特许经营权的转让还将吸引更多的社会资本进入低空经济领域，推动相关产业发展。平阴县已拥有两个通用机场，并吸引了多家低空企业入驻，此次特许经营权的转让将进一步巩固和扩大这一产业优势，形成产业集聚效应。

此外，低空经济的发展还将带动一系列上下游产业的发展，如航空制造、航空物流、航空旅游等，为当地经济创造更多的就业机会和增长点。

3

低空经济风口来了吗？

平阴县的这一做法，是否会带动更多地方政府效仿，低空经济的风口真的要从小县城吹来了吗？

朱克力表示，这一案例是否会成为趋势，还需进一步观察。一方面，低空经济发展受到技术、政策、市场等多方面因素影响，不同地区发展条件和需求可能存在差异。

另一方面，特许经营权出让也需要政府、企业和社会各方共同努力，确保其在合法合规前提下有效推进。因此，此次出让具有一定示范意义，但未来低空经济发展路径仍需根据实际情况因地制宜进行探索和调整。

所以，盲目跟风一般不会有让人满意的结局，怎样才能真正发展好低空经济呢？

朱克力表示，为保障低空经济更好发展，政策层面需要从多方面发力。首先，应制定科学合理的产业政策，明确低空经济发展方向、重点领域和支持措施，引导社会资源向低空经济领域合理流动。再者，加强军民产业融合并与民航等部门的协调沟通，形成“军地民”三方协同的新型空域管理体系，确保低空飞行安全有序。

同时，还应加强监管政策制定，明确监管主体、监管职责和监管标准，建立健全低空飞行器适航认证、飞行安全管理、运营服务规范等制度体系，确保低空经济在规范轨道上健康发展。

中国低空经济联盟发布的《低空经济发展趋势报告》认为，无人机将无处不在，成为物流配送、农林植保、应急抢险、城市管理、电力巡检、线路巡查、旅游观光的主要工具。随着人工智能、人机交互、路网云等新技术的完善和成熟，空中飞行器也将全面普及无人驾驶技术。

报告称，大概两三年以后，我国主要大城市的空中交通网络和地面飞行服务设施将基本建成，eVTOL（电动垂直起降飞行器）也将大批量商业化。eVTOL的市场价格也将从千万逐渐降低，到2030年四五座的eVTOL有望保持在两三百万元价格区间，将可能有10万架eVTOL进入家庭或成为空中的士。（据中新社电）