



三江源国家公园。

自然资源部8月11日宣布我国首批设立的5个国家公园全部完成确权登记。

这意味着,大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山和三江源5个国家公园都有了“户口本”。

5个国家公园都有了“户口本”意味着什么？

国家公园是个什么园？

国家公园虽带有“公园”二字,但它既不是单纯供游客游览休闲的一般意义上的公园,也不是主要用于旅游开发的风景区。

国家公园是指国家为了保护一个或多个典型生态系统的完整性,为生态旅游、科学研究和环境教育提供场所,而划定的需要特殊保护、管理和利用的自然区域。

从官方对五个国家公园的介绍也可见一斑。根据国家林草局官网介绍:三江源国家公园地处青藏高原腹地,保护面积19.07万平方公里。园内广泛分布冰川雪山、高海拔湿地、荒漠戈壁、高寒草原草甸,生态类型丰富,结构功能完整,是地球第三极青藏高原高寒生态系统大尺度保护的典范。

大熊猫国家公园跨四川、陕西和甘肃三省,保护面积2.2万平方公里,是野生大熊猫集中分布区和主要繁衍栖息地,保护了全国70%以上的野生大熊猫。

东北虎豹国家公园跨吉林、黑龙江两省,与俄罗斯、朝鲜毗邻,保护面积1.41万平方公里,分布着我国境内规模最大、唯一具有繁殖家族的野生东北虎、东北豹种群。

海南热带雨林国家公园位于海南岛中部,保护面积4269平方公里,保存了我国最完整、最多样的大陆性岛屿型热带雨林。这里是全球最濒危的灵长类动物——海南长臂猿唯一分布地。

武夷山国家公园跨福建、江西两省,保护面积1280平方公里,分布有全球同纬度最完整、面积最大的中亚热带原生性常绿阔叶林生态系统,是我国东南动植物宝库。

“户口本”有什么用？

自然资源部表示,本次以登记的法定形式,将具有重要生态价值的三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等5个国家公园的边界范围在国土空间上精准落地,明晰了国家公园产权主体,划清了权属界线,明确了自然资源资产“谁所有、由谁管”。

自然资源部自然资源确权登记局副局长邱烈飞介绍,确权后:三江源国家公园内的自

然资源全部为国有;另外4个公园内的自然资源既有国有也有集体所有。经国务院授权,东北虎豹国家公园由自然资源部履行全民所有自然资源资产所有者职责;其余4个公园由自然资源部委托相关省级人民政府代理履行所有者职责。

据介绍,确权登记的登记簿还记载有自然资源的面积、类型、数量、质量等自然状况,并关联国土空间规划“三区三线”、不动产登记信息等。目前,登记成果已共享应用于国家公园本底调查、自然资源资产管理和生态管护等工作中。

既向管理提供产权依据,又要让农民群众获益。海南热带雨林国家公园核心保护区涉及整体生态搬迁,探索出土地权属置换路径,实行迁出地与迁入地的土地所有权等价置换,维护农民利益。在大熊猫国家公园,集体所有资源通过“村集体+合作社”模式开展林下经济,让村民在守住生态红线中获益。

自然资源“办证”不止于国家公园。从国际重要湿地到大江大湖、国家重点林区,确权登记在全国星火燎原、明显提速。这是绿水青山的“户口本”,也是政府依法管理的“产权证”。

摸清家底厘清权责

北京林业大学国家公园学院教授李惊表示,通过“上户口”,可以搞清楚国家公园究竟包含哪些类型的自然资源,也可以精确划定地理边界,识别出面积和具体空间坐标位置,在地图上提供一个清晰的边界范围。

本质上这是在弄清楚我们的国家公园究竟拥有什么样的自然资源,这些自然资源究竟在哪里,它们有多大的面积,它们的质量好不好。

另外,这次是将国家公园作为一个独立的单元进行登记,可以确定这些不同类型的自然资源究竟归谁所有,为解决所有权人不清、所有权边界模糊的问题提供一个基础。

最终绘制一张国家公园的权属地图,为接下来国家公园更加清晰和科学的产权管理提供一个重要的支撑。只有通过科学的确权登记,才能支撑对国家公园进行更加统一、规范和严格的保护,实现更加高效的管理,并且支撑国家公园未来长期可持续发展。

生态好了,居民钱袋也鼓了

2015年我国启动国家公园体制改革,2021年首批设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等国家公园。

10年来,国家公园建设交出了一份怎样的“成绩单”?

野生动物数量在增长。

三江源国家公园整体保护了长江、黄河、澜沧江的源头生态系统。与试点前相比,源头再现“千湖美景”,藏羚羊、藏原羚、藏野驴等野生动物数量大幅增长,建园后草地植被盖度提高8.6%。

大熊猫国家公园实现13个大熊猫局域种群栖息地连通,建设6条生态廊道。我国野生大熊猫总数量从上世纪80年代的1100只恢复到约1900只。

东北虎豹国家公园畅通野生动物迁徙通道,建成现代化智能化的天空地一体化监测体系,实现对东北虎、东北豹的全天候、全区域动态监测。东北虎、东北豹数量分别从试点之初的27只、42只增长到70只、80只左右。

海南热带雨林国家公园人工促进修复受损天然林,雨林生态系统逐步恢复。全球最濒危的灵长类动物之一海南长臂猿,野外种群数量由设立之初的5群35只增长到7群42只,是全球20种长臂猿中唯一持续增长的种群。

武夷山国家公园,福建、江西两省一体化开展生态系统保护修复,新发现雨种角蟾等多个新物种,黄腹角雉数量保持在1000只左右。

居民的“钱袋子”也鼓了。

三江源国家公园,推行生态管护员“一户一岗”,聘用原有居民2.3万人参与管护巡护。原有居民年均增收1.5万元-2.1万元,获得感、幸福感持续增强;海南热带雨林国家公园,探索园区内外土地等值置换,生态搬迁群众年收入是搬迁前的近4倍;武夷山国家公园建设生态茶园,提高生态效益补偿标准,园区内每亩林地补偿金额比园区外高9元-13.5元。此外,大熊猫国家公园积极打造推广“熊猫茶”“熊猫蜜”“熊猫山珍”等国家公园社区生态产品;东北虎豹国家公园新建20个黑木耳提质增效基地。

(综合新华社、央视、中新社电)