

带薪年休假如何“应休尽休”？

落地难是现实痛点

《职工带薪年休假条例》规定：职工累计工作1到10年，年休假5天；10到20年，休10天；20年以上，休15天。因工作需要不能安排休假的，单位应予以日工资收入300%的补偿。该条例自2008年1月施行至今，已有18年。

然而，带薪年休假入法多年，落地难始终是现实痛点。

“一个萝卜一个坑，担心同事有意见”“害怕影响绩效、考核和晋升”……采访中，不少职工吐露心中顾虑。

一组数据印证这一困境：2020年，人社部在答复全国人大代表建议时提到，带薪年休假普及程度约为60%，这也意味着，近四成职工未享受到这一法定权利；2024年12月，前程无忧发布的关于企业年休假制度的调查报告显示，近七成职场人未能休完当年年假。

“有假难休”的背后，是一些企业对制度的选择性执行和对规则“漏洞”的刻意利用。

有的企业故意混淆“累计工龄”和“本单位工龄”，“清零”跳槽职工过往工龄；有的用产假、婚假等法定假期冲抵带薪年休假；还有的强制将年假碎片化拆分，让劳动者休息权大打折扣。

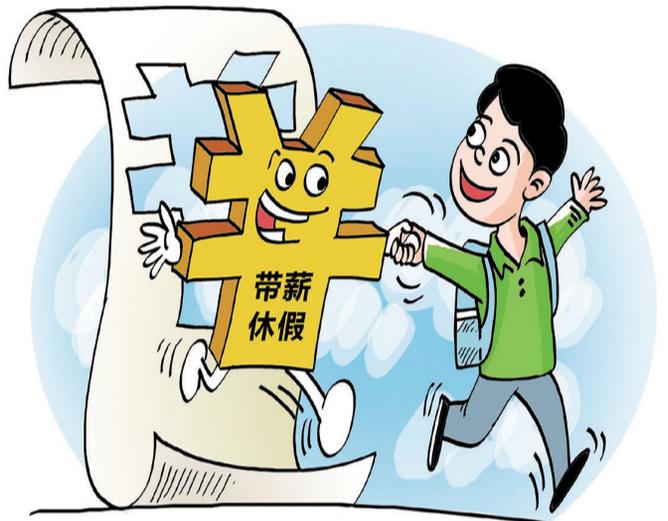
如何通过条例修订堵住漏洞、细化规则，压缩用人单位的“操作空间”，备受期待。

中国劳动关系学院科研处处长兼法学院院长肖竹指出，工龄计算标准、假期抵扣规则、跨年度休假安排、放弃休假约定法律效力等争议焦点，都需要通过条例修订予以明确、细化和规范。

近年来，全国两会上关于完善带薪年休假制度的建议和提案不断增多，为制度修订提供了参考。对此，人社部在相关答复中提出，将加强对提高带薪年休假标准的

时隔18年，一项事关4.02亿职工休息休假权的制度有望“上新”。

近日，人社部在例行新闻发布会上表示，将推动修订《职工带薪年休假条例》，促进用人单位落实该制度。带薪年休假话题再次引发热议。



网络图片

可行性研究。

在中国劳动关系学院法学院学术委员会主任沈建峰看来，条例修订并非简单“做加法”，而是在保障劳动者休息休假权的同时，兼顾企业生产实际和负担能力，以更精细、更可执行的制度设计，推动带薪年休假真正落地。

需让监管真正“长牙”

带薪年休假落实难，深层次原因还在于制度刚性不足、约束力偏弱。

“应提升《职工带薪年休假条例》的立法层级，明确带薪年休假作为法定劳动基准权利的属性。”肖竹建议。

肖竹注意到，部分省份的相关文件中，仍有“实行带薪年休假制度是国家确立的一项重要社会福利制度”的表达，弱化了带薪年休假的法定权利属性。此外，《企业职工带薪年休

假实施办法》第十条规定，职工因本人原因且书面提出不休年休假的，用人单位可以只支付其正常工作期间的工资收入。

这些“模糊地带”，给企业规避法定义务留下可乘之机，也增加了劳动者维权难度。

记者梳理相关案件发现，带薪年休假工资的法律属性认定，长期是争议焦点。在部分判决中，法院认为，300%未休假工资中，100%属于工资收入，其余200%是法定补偿而非劳动报酬，适用1年仲裁时效，从应休未休当日起计算。

沈建峰分析，在岗劳动者大多不愿意和用人单位闹僵，离职后才会申请仲裁，极易超过仲裁时效，导致维权失败。

受访专家普遍建议，应明确未休年休假工资属于劳动报酬，适用特殊仲裁时效，从劳动者离职之日起计算，从而降低职工维权门槛。

强化制度刚性，更需让监管真正“长牙”。

肖竹建议，增强劳动监察的主动性和针对性，对拒不落实带薪休假制度的企业依法惩戒。同时，各级工会应充分发挥劳动法律监督职能，护航职工权益。

有助于释放职工消费潜力

今年的省级两会上，贵州、河南、山东、湖北等省份均在政府工作报告中明确提出落实职工带薪错峰休假制度，彰显了地方推进带薪休假落地的决心。

国务院办公厅于2025年1月9日印发的《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》中就提出，“鼓励单位和职工将带薪年休假与传统节日、地方特色活动相结合，安排错峰休假”。

“假期能释放劳动者消费潜力，实现经济良性循环。”沈建峰算了一笔就业账：每个劳动者的年工作时间大致是248天，以最短的5天带薪休假为例，50个劳动者带薪休假就可以为一个劳动者腾出一个工作机会。

随着新业态快速发展，新就业形态劳动者是否应该享受带薪年休假权利，成为此次条例修订绕不开的重要话题。

在肖竹看来，新就业形态劳动者的带薪休假保障主要面临三大难点：用工主体多元、责任边界模糊，难以明确休假保障责任主体；收入与工作时长挂钩，休假意味着收入减少，客观影响休假意愿；劳动者分布分散、举证困难，维权难度大。

对此，肖竹建议分层分类提供保障方案：符合劳动关系的新就业形态劳动者，依法享有带薪年休假权利；不完全符合建立劳动关系的劳动者，建立与劳动者在平台工作时间和连续性相挂钩的休假规则。

（据《工人日报》）

国网安全用电“第一课”进校园

3月3日，国网宁夏电力（闽宁山海情金凤）共产党员服务队走进银川市金凤区第三十六小学，开展“安全电力小课堂”主题活动，以实际行动践行雷锋精神，护航新学期。

针对小学生认知特点，队员们精心设计课堂内容，将安全规范编成顺口溜，把常见隐患制成生动的情景模拟题，通过互动问

答、集体诵读等形式，让湿手不碰电、插座不超载等知识入脑入心。孩子们踊跃举手回答问题，在轻松的氛围中掌握了安全用电、节约用电的基本常识。

课后，队员们对学校配电箱、教室线路、食堂设备进行了全面“体检”，及时更换了老化插座，消除了潜在隐患。（李心蕊）

石嘴山供电5G硬切片网络投运

3月2日，国网石嘴山供电公司5G电力硬切片虚拟专网正式投入规模化应用。作为国家电网首批试点单位，该公司建成端到端5G电力硬切片网络，创新采用RB资源预留、FlexE硬切片及UPF设备下沉部署等技术，构建“无线硬隔离、承载专切片、核心本地化”的完整方案，为负荷控制指令开辟毫

秒级独占通道，确保数据安全不出园、指令传输高可靠。

目前，该网络已承载5家用户、20.9万千瓦负荷精准管控，并将拓展至配电自动化、分布式光伏调控等场景，打造支撑多业务融合的统一“通信底座”，赋能新型电力系统建设。

（张博凡 贾宁杰 李兆聪）