

## 109项重大工程项目“筑巢” 中国就业开启“新”图谱

近日发布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出6方面109项重大工程项目。这些重大工程项目并非单纯的投资与建设清单。从项目分布看,引领新质生产力发展、保障和改善民生方面包含的项目数量位居前二,突出“投资于物和投资于人紧密结合”的导向。这些工程项目正打破“工程建设=体力劳动”的传统认知,催生一批兼具技术含量、专业深度与地域广度的新就业形态。



高校毕业生专场招聘会。求职者参加2026年浙江省湖州籍

### 1 传统就业范式改变： 蓝领将实现从“体力型”向“技术型”升级

109项重大工程项目中,基础设施类工程仍占据重要比重,但建设逻辑已从“铺摊子”转向“智能化、绿色化、数字化”,这一转变最直接、最广泛的影响,便是对传统蓝领就业体系的彻底重塑。

109项重大工程项目中的基础设施类建设,呈现构建现代化基础设施体系的鲜明导向,包括国家综合立体交通网建设、新型能源体系建设、现代化水网建设、新型基础设施建设、对外开放平台功能提升等5类23项重大工程项目。

“这意味着,建筑行业对劳动力的需求,不再以数量取胜,而是以技能取胜。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员苏丽锋分析,面对这一变

化,从业者必须从依赖体力的“普工”转型为掌握新技术的“技术型蓝领”。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说,“沙戈荒”等新能源基地的重大项目中,技术型蓝领岗位占比已超七成,要求从业者掌握系统调试、高压操作等技能,持有相应证书的运维人员月薪可达1.5万至2万元。不错的收入背后,是对从业者技能转型的迫切需求。

纵览规划纲要,“新质生产力”一词多次出现。发展新质生产力,将推动各产业向高端转型。对于产业工人而言,亟需技能升级。目前一些地方“技术型蓝领”告急,有技能的蓝领薪酬持续攀升。

### 2 高端人才需求扩大： “硬科技”工程构建国家级人才“蓄水池”

集成电路、具身智能、生物制造、新型电池……109项重大工程项目中,引领新质生产力发展的工程项目数量最多,共28项。它们投入大、周期长,核心价值在于服务国家战略、构筑长期竞争力,而非短期经济指标。这种抢占未来制高点的属性,使其成为孵化与吸引新型高端人才的关键引擎。

人工智能(AI)是未来5年“前沿科技攻关”的8个重大工程项目之首。国家发展改革委主任郑栅洁表示,“十五五”末人工智能相关产业规模将突破10万亿元。

人才职场社区平台“脉脉”近期发布报告称,2026年1月至2月,新发AI岗位量同比增长约

12倍。招聘平台显示,最高薪的岗位是AI科学家/负责人、产品架构师、算法研究员等,平均月收入在7万元以上。

在战略必争领域和产业链供应链薄弱环节,人才是制胜关键。苏丽锋说,以集成电路为例,芯片设计、工艺整合、材料研发等各环节都需要专业人才。这些领域人才培养周期长,成长起来就是行业的核心资源。

随着这些重大工程项目的实施,人才“短板”可能变“跳板”,就业“瓶颈”有望成为“增量”。

在109项重大工程项目中,围绕新产业新赛道培育发展有10项。其中,低空装备、具身智能等新赛道逐渐进入规模化阶段,专业人才需求旺盛。

### 3 产业融合就业扩容： 跨界复合型岗位将成为重要角色

109项重大工程项目一大特征,是新技术与传统产业深度绑定,智能制造、智慧农业、医疗健康等领域将因此诞生海量跨界复合型就业机会。

聚焦“农业农村现代化建设”,规划纲要提出高标准农田建设、现代种业发展等5个重大项目。“这意味着农业从业者不再只是传统意义上的种地人。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

智慧农业从田间到餐桌的全过程,催生新岗位:无人收割机靠导航员指引,植保无人机由飞手操控,监测作物生长的传感器则需物联网工程师维护;农产品收获后,需要测算从田间到餐桌最优路径的冷链物流分析师,为大米建立“数字身份证”的质量溯源工程师;销售端,农村电商运营师和农产品品牌策划师负责让土特产卖上好价钱。

土地还是那片土地,但这些新农人正用新技术,悄然撕掉“面朝黄土背朝天”的旧标签。

在城市,人形机器人连续亮相春晚舞台,又在各种展会迎宾

主持,这带动相关机器人的销售租赁、部署运维、教育培训等多个行业快速发展。

工信部赛迪研究院产业所所长王昊表示,随着制造业与服务不断融合、软硬件更多协同,除了研发制造岗位,围绕运营服务、配套建设等还需要大量既有专业技术底蕴、又擅长运营服务的复合型人才。

规划纲要提出“对外开放平台功能提升”的2个重大工程项目,包括建成和升级改造一批边境口岸,支持14个中欧(亚)班列集结中心及节点城市建设。

劳动经济学会就业促进专业委员会报告预测,到2030年中国跨境电商快递市场将直接间接创造就业岗位约4500万个,其中高校毕业生占比超30%。

专家认为,在全球化浪潮中寻找机遇的求职者,需要把自己打造为“语言+X”人才,X涵盖跨境贸易规则、数字化工具、多国法律知识等。

未来,复合型、应用型、场景化的人才有望成为最大增量,这也是高校与职业教育改革的核心方向。

### 4 区域就业格局重构： 全国就业版图将实现多极支撑

长期以来,中国优质就业机会高度集中于京津冀、长三角、珠三角等少数城市群。随着“十五五”规划重大工程项目的实施,这一局面正被深刻改写。

从布局来看:西北地区依托“沙戈荒”风光大基地和“东数西算”枢纽节点,打造“新能源+算力”就业蓝海;西南地区借助水风光一体化基地建设,释放水电开发与生态保护相关的技术型就业需求;成渝地区、关中平原等地通过集成电路、智慧城市等产业布局,成为技能型人才新的流入热点;中部地区承接先进制造业集群;东部沿海则聚焦高端产业升级,持续吸引高技能创新人才。

张林山认为,人才流动的逻辑随之发生根本性转变——不再是“孔雀东南飞”的单向度迁徙,而是“跟着产业地图走”的多极选择。

与此同时,保障和改善民生方面的25个重大工程项目,正推动优

质公共服务类就业下沉。随着优质医疗服务提升、普惠托育扩容、养老机构提质等项目落地,医疗、教育、养老等领域的人才在三四线城市和县城有望实现高质量就业。

规划纲要明确提出“分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。过去,县域就业主要选项是进厂、跑运输;而今,随着新业态兴起,民宿管家、无人机飞手、农产品电商达人等新职业应运而生,“县域就业圈”正在形成。

109项重大工程项目,打开的是普通人实现职业梦想的机遇之窗。对劳动者而言,在人工智能改变职业的当下,必须构建终身学习能力;对企业而言,重大工程项目驱动企业从“体力型”用工转向“技术型”用工;对教育而言,要推进基础教育均衡提质,深化职业教育产教融合,为教育强国筑牢人才根基。

(据新华社北京3月23日电)